

MINISTERIO DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

14081 *ORDEN APU/2449/2008, de 29 de julio, por la que se establecen las bases reguladoras para la concesión de subvenciones a las organizaciones sindicales, presentes en las Mesas Generales de Negociación en las que participa la Administración General del Estado, como apoyo instrumental a su participación en las mismas.*

Las organizaciones sindicales constituyen uno de los pilares básicos de nuestro Estado social y democrático de Derecho que las legitima para ejercer aquellos derechos que aún siendo asociados en puridad a los empleados públicos, son de necesario ejercicio colectivo.

El artículo 31 de la Ley 7/2007, de 12 de abril, por la que se aprueba el Estatuto Básico del Empleado Público, consagra el derecho de los empleados públicos a la negociación colectiva, representación y participación institucional para la determinación de sus condiciones de trabajo.

Para hacer efectivo el derecho a la negociación colectiva se constituyen Mesas de Negociación en las que estarán presentes, además de la Administración Pública correspondiente, las Organizaciones Sindicales más representativas a nivel estatal, las Organizaciones Sindicales más representativas de Comunidad Autónoma, así como los sindicatos que hayan obtenido el 10 por 100 o más de los representantes en las elecciones para Delegados, Comités de Empresa y Juntas de Personal.

En desarrollo de dichos derechos colectivos, el artículo 36.3 del Estatuto Básico del Empleado Público regula la Mesa General de Negociación de personal funcionario, estatutario y laboral, que permite la negociación conjunta de las condiciones de trabajo que afectan a todos los empleados públicos de la Administración General del Estado. Igualmente, el artículo 36 en su apartado primero, hace referencia a la Mesa General de Negociación de las Administraciones Públicas que, presidida por la Administración General del Estado, tiene como objeto la negociación de todas aquellas materias incluidas en el artículo 37 del EBEP y que resultan susceptibles de regulación estatal con carácter de norma básica. Se completa así un esquema de negociación ya apuntado en la Ley 9/1987, de Organos de Representación, Determinación de las Condiciones de trabajo y Participación del personal al Servicio de las Administraciones Públicas, tras la reforma que incluyó la Ley 21/2006, ahora regulado en el EBEP, y en el que se consagra la existencia de foros para la negociación de condiciones de trabajo comunes al personal funcionario y laboral.

En razón a lo expuesto no cabe duda de que las actividades que desarrollan las organizaciones sindicales son consideradas de interés general, motivo por el cual las Leyes de Presupuestos Generales del Estado vienen contemplando, dentro de los correspondientes al Ministerio de Administraciones Públicas, dotaciones presupuestarias específicas para subvencionarlas con el fin de crear el marco y las condiciones necesarias para que el ejercicio del derecho a la negociación colectiva sea efectivo.

Por otra parte, la asignación de recursos públicos en concepto de subvenciones debe adaptarse a la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, así como a su Reglamento de desarrollo, aprobado por Real Decreto 887/2006, de 21 de julio. El artículo 17.1 de la citada Ley dispone que los Ministros correspondientes establezcan las oportunas bases reguladoras de la concesión de las subvenciones.

Con el fin de garantizar el derecho a la libertad sindical y el derecho a la igualdad de trato que aquel lleva implícito, se configura un régimen de concesión de subvenciones dirigido a las organizaciones que tengan presencia en las Mesas Generales de Negociación donde están representados todos los empleados públicos, distribuyéndose el crédito máximo presupuestario en proporción a la representatividad de cada una de ellas en las citadas mesas.

En su virtud, previo informe de la Abogacía del Estado y de la Intervención Delegada de la Intervención General de la Administración del Estado en el Departamento, dispongo:

Artículo 1. *Objeto de las subvenciones.*

La presente Orden establece las bases reguladoras de la concesión de subvenciones en régimen de concurrencia competitiva, a las organizaciones sindicales que hayan obtenido representación suficiente en las elecciones a órganos de representación del personal, para estar presentes en la Mesa General de Negociación de las Administraciones Públicas y en la Mesa General de Negociación de la Administración General del Estado, reguladas en el artículo 36 del Capítulo IV de la Ley 7/2007, de 12 de abril, por la que se aprueba el Estatuto Básico del Empleado Público.

El objeto de estas subvenciones será sufragar los gastos que realicen las organizaciones sindicales cada año, relativos a la realización de actividades

que estén relacionadas con el ejercicio de funciones que se deriven de su presencia en las mesas de negociación citadas en el párrafo anterior.

Artículo 2. *Requisitos de los solicitantes de las subvenciones.*

Podrán ser beneficiarios de las subvenciones que se regulan en la presente Orden las organizaciones sindicales constituidas de acuerdo con lo establecido en la Ley Orgánica 11/1985, de 2 de agosto, de Libertad Sindical, que hayan obtenido representación suficiente en los órganos de representación del personal, Delegados de Personal, Juntas de Personal y Comités de Empresa, en el conjunto de las Administraciones Públicas y de la Administración General del Estado, que las legitime para estar presentes en las Mesas Generales de Negociación citadas en el artículo 1 de la presente Orden Ministerial.

Artículo 3. *Procedimiento de adjudicación de subvenciones.*

1. **Iniciación del procedimiento:** La iniciación del procedimiento para la concesión de las subvenciones se realizará mediante la correspondiente convocatoria de la Secretaría de Estado para la Administración Pública del Ministerio de Administraciones Públicas.

2. **Presentación de solicitudes:** Las Organizaciones Sindicales que opten a subvención deberán presentar sus solicitudes, según lo establecido en el apartado cuarto del artículo 38 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, y dirigidas a la Dirección General de la Función Pública.

Estas solicitudes se formalizarán en un único modelo de solicitud que figura como Anexo I a la presente Orden, al que deberá acompañarse:

a) Una Memoria explicativa de cada programa o acción para la que se solicita subvención, ejecutados o a ejecutar durante el año natural de la correspondiente convocatoria que refleje, al menos, los siguientes aspectos:

- Denominación del programa o acción.
- Descripción y fines del programa.
- Objetivos que se pretenden.
- Actividades que incluyan el programa y duración de las mismas.
- Presupuesto detallado de ingresos/gastos de cada programa o acción.

Las Organizaciones Sindicales legitimadas para optar a la subvención deberán presentar la solicitud a nombre de la candidatura mediante la cual obtuvieron representantes en las elecciones a órganos de representación en el ámbito indicado.

b) Los siguientes documentos, que han de ser originales o fotocopias compulsadas:

- a) Tarjeta de identificación fiscal del sindicato.
- b) Datos de identificación y autorización para su verificación, de la persona que firma la solicitud o, en caso de no prestar su consentimiento, fotocopia del Documento Nacional de Identidad.
- c) Documentación que acredite la capacidad del solicitante para actuar en nombre y representación de la organización sindical.
- d) Certificado acreditativo del cumplimiento de las obligaciones tributarias y de la Seguridad Social.
- e) Declaración responsable sobre el cumplimiento de obligaciones por reintegro de subvenciones.
- f) Acreditación, en los términos previstos en el artículo 13 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones de no estar incurso en las prohibiciones para obtener la condición de beneficiario a que se refieren los apartados 2 y 3 del artículo citado.

La documentación a que se refiere este inciso, deberá acompañar la solicitud a que se refiere el Anexo I, salvo que los documentos exigidos ya estuvieran en poder de la Administración actuante, en cuyo caso los solicitantes podrán acogerse a lo dispuesto en el artículo 35 f) de la Ley 30/1992, de 26 de diciembre, en los términos expresados en el artículo 23.3 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.

3. **Plazo de presentación:** El plazo de presentación será de un mes, contado a partir del día siguiente al de la publicación en el Boletín Oficial del Estado de la convocatoria anual correspondiente, salvo que en la referida convocatoria se modifique dicho plazo de presentación.

4. **Subsanación de errores:** Si las solicitudes de subvención que se presenten no reúnen los requisitos exigidos, se requerirá al beneficiario para que en el plazo de diez días hábiles subsane la falta o acompañe los documentos preceptivos, y en el caso de que no se realizara tal subsanación se tendrá por desistido de su petición, previa resolución que se dictará según se establece en el artículo 71 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.

5. **Instrucción y propuesta de resolución:** El órgano competente para instruir el procedimiento y formular la propuesta de resolución será la Comisión de Valoración constituida al efecto, y adscrita a la Secretaría de Estado para la Administración Pública. La propuesta de resolución será formulada

por la Comisión, siendo elevada por la Dirección General de la Función Pública, en el plazo establecido en la correspondiente convocatoria, al órgano competente para resolver.

La Comisión de Valoración estará integrada de la siguiente forma:

Presidente: El/la titular de la Dirección General de la Función Pública. Vicepresidente: El/la titular de la Subdirección General de Relaciones Laborales.

Vocales: El /la titular de la Subdirección General Adjunta de Relaciones Laborales.

El/la titular de la División de Consultoría, Asesoramiento y Asistencia. Secretario: Un funcionario/a de la Subdirección General de Relaciones Laborales.

La Comisión se reunirá en los plazos establecidos en las correspondientes convocatorias, y se encargará, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 24 de la Ley General de Subvenciones, de realizar de oficio cuantas actuaciones estime necesarias para la determinación, conocimiento y comprobación de los datos y documentos en virtud de los cuales debe presentar la propuesta de resolución.

6. Resolución: Las subvenciones serán concedidas mediante Resolución motivada de la Secretaría de Estado para la Administración Pública, del Ministerio de Administraciones Públicas por delegación del Ministro según Orden APU/3308/2004, de 7 de octubre (BOE de 14 de octubre de 2004), en el plazo de quince días hábiles desde la fecha de elevación de la propuesta de resolución, notificándose a las organizaciones solicitantes el alcance y cuantía de la subvención o, en su caso, su desestimación.

7. Recursos: La citada Resolución pondrá fin a la vía administrativa, pudiendo por tanto interponerse recurso potestativo de reposición o recurso contencioso-administrativo ante la Audiencia Nacional.

El plazo máximo para resolver y notificar la resolución de este procedimiento será de seis meses. Transcurrido dicho plazo sin haberse notificado la resolución a los interesados, éstos podrán entender desestimada la solicitud de la concesión de la subvención.

Artículo 4. *Dotación y cuantía de las subvenciones.*

Las subvenciones tendrán los límites de la dotación recogida en los Presupuestos del Ministerio de Administraciones Públicas del año correspondiente.

Artículo 5. *Criterios objetivos de otorgamiento y ponderación de los mismos.*

1. La cuantía individualizada de las subvenciones se determinará distribuyendo la totalidad del crédito presupuestario, equitativamente entre las Mesas Generales de Negociación definidas en el artículo 1 de esta Orden Ministerial y, dentro de cada Mesa entre las Organizaciones Sindicales en proporción al número de representantes computados para determinar su presencia en las mismas, integrando a Delegados de Personal, miembros de Juntas de Personal y de Comités de Empresa del conjunto de las Administraciones Públicas y de la Administración General del Estado. Esta distribución se hará tras asegurar a cada una de ellas la percepción de una cantidad fija que garantice el cumplimiento de los fines de las subvenciones previstas en esta Orden, y cuya cuantía no podrá exceder del 25% del total de la subvención anualmente presupuestada.

2. El abono de las cantidades correspondientes en concepto de subvención se hará de una sola vez. En ningún caso se realizarán pagos anticipados.

3. El pago de las subvenciones no podrá realizarse en tanto la entidad beneficiaria no se halle al corriente en el cumplimiento de sus obligaciones tributarias y frente a la Seguridad Social o sea deudor por resolución de procedencia de reintegro.

Artículo 6. *Obligaciones de los beneficiarios.*

Son obligaciones de los beneficiarios las que con carácter general se recogen en el artículo 14 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, y en particular, las siguientes:

a) Acreditar con anterioridad a dictarse la propuesta de resolución de concesión que se encuentran al corriente de sus obligaciones tributarias y frente a la Seguridad Social conforme dispone el artículo 14.1.e) de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre.

b) Realizar la actividad para la que se les concede la subvención en el plazo establecido en la correspondiente convocatoria.

c) Acreditar ante la Dirección General de la Función Pública la realización de la actividad, así como el cumplimiento de los requisitos exigidos para la concesión o disfrute de las subvenciones.

d) Someterse a las actuaciones de comprobación a efectuar por la Dirección General de la Función Pública y a las de control financiero que correspondan a la Intervención General de Administración del Estado y a las previstas en la legislación del Tribunal de Cuentas.

Artículo 7. *Justificación de las subvenciones.*

Las Organizaciones Sindicales beneficiarias deberán justificar, mediante la elaboración de una memoria explicativa de las actividades y los gastos realizados, a la que unirán originales de facturas, recibos y demás documentos de valor probatorio equivalente con validez en el tráfico jurídico mercantil o con eficacia administrativa (artículo 30.3 de la Ley 38/2003), el destino concreto de las cantidades percibidas, que deberán ajustarse a la realización de aquellas actividades que de manera indubitada responden a la naturaleza de la actividad subvencionada, y que se encuentran recogidas en la memoria referida en el artículo 3.2.a) de esta Orden. El plazo de justificación será hasta el 31 de marzo del año siguiente a la concesión. Conforme dispone el artículo 31.2 de la Ley 38/2003, se considerará gasto realizado el que ha sido efectivamente pagado con anterioridad a la finalización del período de justificación citado anteriormente.

Artículo 8. *Modificación de la resolución de concesión.*

Cualquier alteración de las condiciones tenidas en cuenta para la concesión de la subvención podrá dar lugar a la modificación de la resolución de concesión. Las resoluciones de las solicitudes de modificación se dictarán por la Secretaría de Estado para la Administración Pública.

Artículo 9. *Compatibilidad.*

Las subvenciones concedidas al amparo de la presente Orden serán compatibles con otras subvenciones, ayudas, ingresos o recursos para la misma finalidad, procedentes de cualesquiera Administración o entes públicos o privados, nacionales, de la Unión Europea o de Organismos Internacionales, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 19.3 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre.

Artículo 10. *Responsabilidad.*

Las organizaciones sindicales beneficiarias de las subvenciones quedarán sometidas al régimen de responsabilidad previsto en el Título IV de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, y en el Título IV de su Reglamento de desarrollo, aprobado por Real Decreto 887/2006, de 21 de julio. Así como, a lo previsto en el Título IX de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y Procedimiento Administrativo Común y en su normativa de desarrollo.

Artículo 11. *Reintegro.*

1. Procederá el reintegro de las cantidades percibidas en concepto de subvenciones así como la exigencia de interés de demora en los supuestos y de acuerdo con el procedimiento establecido en el artículo 37 del Título II de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, y en el artículo 91 del Título III de su Reglamento de desarrollo, aprobado por Real Decreto 887/2006, de 21 de julio. En todo caso se reintegrará la totalidad de la subvención percibida en el supuesto de que no se aplique la cantidad concedida a los fines para los que ésta fue otorgada.

Disposición derogatoria única.—*Derogación normativa.*

Queda derogada la Orden APU/3898/2005, del Ministerio de Administraciones Públicas, de 13 de diciembre de 2005, por la que se establecen las bases reguladoras de la concesión de subvenciones a las organizaciones sindicales presentes en la Mesa General de Negociación de la Administración General del Estado, como apoyo instrumental a su participación en la misma.

Disposición final primera.—*Título competencial.*

Esta Orden se dicta al amparo de lo dispuesto en el artículo 149.1.1.ª de la Constitución.

Disposición final segunda.—*Derecho supletorio.*

En lo no previsto en la presente Orden se aplicará supletoriamente lo dispuesto en la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, así como en el Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley General de Subvenciones y en las restantes normas de derecho administrativo.

Disposición final tercera.—*Entrada en vigor.*

La presente Orden entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el «Boletín Oficial del Estado».

Madrid, 29 de julio de 2008.—La Ministra de Administraciones Públicas, Elena Salgado Méndez.

SOLICITUD DE SUBVENCIÓN**ANEXO I****1.- DATOS DE LA CONVOCATORIA**

Departamento	MINISTERIO DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS				
Denominación de la Convocatoria	APOYO INSTRUMENTAL PARTICIPACIÓN EN ÓRGANOS DE NEGOCIACIÓN	<table border="1"> <tr> <td>Boletín Oficial Estado</td> </tr> <tr> <td>Fecha</td> </tr> <tr> <td> </td> </tr> </table>	Boletín Oficial Estado	Fecha	
Boletín Oficial Estado					
Fecha					

2.- DATOS DE IDENTIFICACIÓN DE LA ENTIDAD Y DEL/ LA REPRESENTANTE LEGAL

Datos de la entidad	N.I.F.:		<input type="text"/>
Nombre o razón social (1):	Siglas		<input type="text"/>
Domicilio:	<input type="text"/>	Teléfono:	<input type="text"/>
		Fax:	<input type="text"/>
CP.- Localidad:	<input type="text"/>	Provincia:	<input type="text"/>
Datos del/la Representante Legal o Apoderado/a:			
Nombre:	<input type="text"/>	D.N.I.:	<input type="text"/>
Domicilio	<input type="text"/>	Cargo:	<input type="text"/>
CP.- Localidad:	<input type="text"/>	Provincia:	<input type="text"/>

(1) Deberá coincidir totalmente con la denominación de los Estatutos.

3.- CUANTÍA DE LA SUBVENCIÓN SOLICITADA:

3.1. Denominación de los programas para los que se solicita subvención	3.2. Cuantía solicitada en euros
1.	
2.	
3.	
4.	
5.	
6.	
IMPORTE TOTAL DE LA SUBVENCIÓN SOLICITADA:	

4.- Certifico que la entidad a la que represento reúne todos los requisitos de la convocatoria.

5.- Acepto el compromiso de someterme a las normas de la convocatoria, facilitar la información y documentación que se solicite, en su caso.

6.- Adjunto la documentación exigida en la convocatoria.

_____ a _____ de _____ de _____