

8193 LLEI ORGÀNICA 1/1987, de 2 d'abril, de modificació de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, per a la regulació de les eleccions al Parlament Europeu. («BOE» 80, de 3-4-1987.)

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei orgànica.

Sapiguen: que les Corts Generals han aprovat la Llei orgànica següent i jo la sanciono.

PREÀMBUL

I

L'1 de gener de 1986 va suposar el compliment d'una fita important en el procés de modernització i democratització iniciat a Espanya amb la Constitució de 1978, en incorporar-se el nostre país a les Comunitats Europees, amb la qual cosa es va trencar una política que ha estat dominada durant segles per l'aïllacionisme internacional.

Una de les institucions més eminentment europea a què llavors ens van incorporar és l'Assemblea o Parlament Europeu; hi estan representats els pobles de tots els estats membres i, precisament per exigències d'aquesta representativitat popular, els seus components són elegits per sufragi universal directe en cadascun dels estats.

Fins ara els representants espanyols han estat, amb caràcter provisional, designats per les Corts Generals, en proporció a la importància dels diferents grups polítics que hi estan representats. Tanmateix, aquesta situació provisional ha de ser resolta en un termini breu, per imperatiu de l'article 28.1 de l'Acta d'adhesió, que estableix la necessitat de celebrar, en el termini de dos anys des de la nostra incorporació, eleccions per sufragi universal directe per nomenar els seixanta representants del poble espanyol al Parlament Europeu.

Per fer possible aquest procés electoral es fa necessària l'aprovació per part de les Corts Generals d'una llei que reguli tots els elements del sistema electoral i del procediment electoral de conformitat amb les exigències derivades tant de la Constitució com de la normativa comunitària aplicable en la matèria.

II

Convé assenyalar, en primer lloc, que les normes que regulen les eleccions al Parlament Europeu s'han de desplegar amb rang de llei orgànica, com a part del contingut de la Llei orgànica del règim electoral general, Llei 5/1985, de 19 de juny, de la qual aquest projecte constitueix un conjunt d'addicions i modificacions.

En efecte, ens trobem davant una matèria que forma part del contingut del «règim electoral general», tal com apareix definit a l'article 81.1 de la Constitució espanyola.

Les normes electorals per a l'elecció del Parlament Europeu són, per tant, formalment una adaptació de la Llei orgànica del règim electoral general, mitjançant l'addició d'un títol que contingui les disposicions específiques per a la celebració d'aquest tipus d'eleccions i la modificació d'algunes de les disposicions comunes de la dita norma en la mesura que sigui estrictament necessari.

En aquest context la primera decisió de política legislativa ha consistit precisament a realitzar la regulació mínima imprescindible per fer aplicable la Llei orgànica del règim electoral general a aquest tipus d'eleccions. S'ha pretès, partint del respecte als principis constitu-

nals i a les normes comunitàries en la matèria, que la normativa resultant encaixi en els principis i la sistemàtica de la Llei orgànica del règim electoral general, per descomptat quant als seus aspectes organitzatius i procedimentals, però també en la mesura que es pugui, en les grans decisions polítiques que componen el sistema electoral.

Amb això es tracta no solament de respectar i completar la vocació de «codi electoral» clarament perceptible en la Llei orgànica del règim electoral general, sinó, el que és molt més important, de garantir mitjançant procediments i instruments comuns el desenvolupament adequat dels principis constitucionals que inspiren l'exercici del dret de sufragi actiu i passiu, i fer-ho des d'unes coordinades d'unitat que en definitiva garanteixin la seva comprensió i ús adequat per a la immensa majoria dels ciutadans.

III

Estructuralment la Llei està dividida en dues parts fonamentals:

— La primera consisteix en un conjunt de modificacions o addicions puntuals a diferents articles dels títols preliminar i I de la Llei orgànica del règim electoral general, en matèries que abracen des de l'àmbit d'aplicació de la norma, fins a l'ordre d'escrutini en cas de coincidència de processos electorals.

— La segona consisteix en l'addició d'un nou títol VI de disposicions especials per a les eleccions al Parlament Europeu. Seguint el mateix ordre de la resta de títols de la Llei, s'hi regulen el sufragi passiu, les incompatibilitats, el sistema electoral, la convocatòria d'eleccions i una sèrie de disposicions del que s'anomena en sentit estricte «procediment electoral».

IV

Aquesta Llei pretén completar el marc institucional de desplegament del dret de sufragi en el context d'una democràcia representativa, i fer-ho des dels mateixos principis constitucionals i de política legislativa que van inspirar la redacció de la Llei orgànica del règim electoral general.

La correcció contrastada del funcionament dels mecanismes que s'hi preveuen en eleccions de diferents tipus són la millor garantia per als ciutadans espanyols, que veuran plenament satisfetes les expectatives que ha aixecat el fet autènticament històric per a la nostra nació de ser cridats a l'elecció d'un parlament que representa els ideals d'una Europa políticament i econòmicament unida.

Article primer

Els articles que a continuació s'expressen, dels títols preliminar i I de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, queden redactats de la manera següent:

«Article primer. 1

S'hi afegeix l'apartat c) següent:

“A les eleccions dels diputats del Parlament Europeu.”

Article seixanta-tres

U. S'hi afegeixen els paràgrafs següents, que porten els números 5 i 6:

5. Si simultàniament a les eleccions al Parlament Europeu se celebren eleccions a qualsevol de les dues cambres de les Corts Generals o eleccions municipals, només es tenen en compte els resultats de les anteriors

eleccions al Congrés o, si s'escau, de les eleccions municipals, per a la distribució d'espais en la programació general dels mitjans nacionals.

6. Si simultàniament a les eleccions al Parlament Europeu se celebren eleccions a una assemblea legislativa de comunitat autònoma, només es tenen en compte els resultats de les anteriors eleccions a la dita assemblea per a la distribució d'espais en els mitjans de difusió d'aquesta comunitat autònoma o en els corresponents programes regionals dels mitjans nacionals.

Dos. El paràgraf 5 anterior a la reforma d'aquesta Llei passa a ser número 7.

Article noranta-cinc. 3

3. En el supòsit de coincidència de diverses eleccions s'ha de procedir, d'acord amb l'ordre següent, a escrutar les paperetes que en cada cas correspongui: primer, les del Parlament Europeu; després, les del Congrés dels Diputats; després, les del Senat; després, les de les entitats locals; després, les de l'Assemblea legislativa de la comunitat autònoma; després, les dels cabildos insulars.

Article noranta-sis. 2

2. En cas d'eleccions al Congrés dels Diputats, al Parlament Europeu, als ajuntaments i cabildos insulars també són nuls els vots emesos en paperetes en què s'hagin modificat, afegit, assenyalat o ratllat noms dels candidats que hi estiguin compresos o se n'hagi alterat l'ordre de col·locació, així com aquelles en què s'hagi produït qualsevol altre tipus d'alteració.

Article cent vint-i-set. 1 i 2

1. L'Estat subvenciona, d'acord amb les regles establertes a les disposicions especials d'aquesta Llei, les despeses ocasionades als partits, federacions, coalicions o agrupacions d'electors per la seva concurrència a les eleccions al Congrés dels Diputats i al Senat, Parlament Europeu i eleccions municipals. En cap cas la subvenció corresponent a cada grup polític no pot sobrepassar la xifra de despeses electorals declarades, justificades pel Tribunal de Comptes en l'exercici de la seva funció fiscalitzadora.

2. L'Estat concedeix bestretes de les subvencions esmentades als partits, federacions i coalicions que hagin obtingut representants en les últimes eleccions a les Corts Generals, al Parlament Europeu o, si s'escau, en les últimes eleccions municipals. La quantitat avançada no pot excedir el 30 per 100 de la subvenció percebuda pel mateix partit, federació o coalició en les últimes eleccions equivalents.

Article cent vint-i-vuit. 2

2. Queda igualment prohibida l'aportació a aquests comptes de fons procedents d'entitats o persones estrangeres, excepte els atorgats en el pressupost dels òrgans de les Comunitats Europees per al finançament de les eleccions al Parlament Europeu, i, en el supòsit d'eleccions municipals, únicament amb relació a les persones a les quals sigui aplicable el que disposa l'article 13.2 de la Constitució.

Article cent trenta-u. 2

2. En el supòsit de coincidència de dues o més eleccions per sufragi universal directe, els partits, federacions, coalicions o agrupacions d'electors concurrents no poden fer despeses electorals superiors en un 50 per 100 a les previstes per a les eleccions a les Corts Generals.

Article cent cinquanta-set. 1

S'hi afegeix l'incís següent:

En cas que es produeixi el pas a la situació administrativa que correspongui en aquells, s'ha de garantir la reserva de lloc o plaça i de destinació, en les condicions que determinin les normes específiques aplicables.»

Article segon

S'afegeix a la Llei orgànica del règim electoral general un nou títol VI, del tenor següent:

«TÍTOL VI

Disposicions especials per a les eleccions al Parlament Europeu

CAPÍTOL I

Dret de sufragi passiu

Article dos-cents deu

Són inelegibles per al Parlament Europeu els compresos a l'article 154.1 i 2 d'aquesta Llei.

CAPÍTOL II

Incompatibilitats

Article dos-cents onze

1. Les causes d'inelegibilitat dels diputats al Parlament Europeu també ho són d'incompatibilitat.

2. També són incompatibles:

a) Els que ho siguin d'acord amb el que estableixen les normes electorals de les Comunitats Europees.

b) Els compresos a l'apartat 2 de l'article 155 d'aquesta Llei.

c) Els que siguin membres de les Corts Generals.

d) Els que siguin membres de les assemblees legislatives de les comunitats autònomes.

3. En els supòsits de les lletres c) i d) de l'apartat anterior, la incompatibilitat es resol a favor de la condició parlamentària adquirida en últim terme.

Article dos-cents dotze

1. Els diputats del Parlament Europeu no poden formar part dels òrgans col·legiats de direcció o consells d'administració d'organismes, ens públics o empreses amb participació pública majoritària directa o indirecta.

2. El mandat dels diputats del Parlament Europeu també és incompatible amb l'exercici per si mateix o mitjançant substitució de qualsevol altre lloc, càrrec o activitat pública retribuït mitjançant sou o aranzel o de qualsevol altra manera. En cas que es produeixi el pas a la situació administrativa que correspongui en aquells, s'ha de garantir la reserva de lloc o plaça i de destinació en les condicions que determinin les normes específiques aplicables. També els és aplicable el que preveuen els paràgrafs 2 i 3 de l'article 157 d'aquesta Llei.

3. Els diputats del Parlament Europeu no poden rebre remuneració amb càrrec als pressupostos dels òrgans constitucionals o de les administracions públiques, llevat de la que, si s'escau, els pugui correspondre per la seva condició de tals. També els és aplicable el que preveu l'article 158.2 d'aquesta Llei.

Article dos-cents tretze

El mandat dels diputats del Parlament Europeu és compatible amb l'exercici d'activitats privades en els termes de l'article 159 d'aquesta Llei.

CAPÍTOL III

Sistema electoral*Article dos-cents catorze*

La circumscripció per a l'elecció dels diputats del Parlament Europeu és el territori nacional.

Article dos-cents quinze

D'acord amb l'Acta d'adhesió a les Comunitats Europees, s'elegeixen a Espanya 60 diputats al Parlament Europeu.

Article dos-cents setze

L'atribució d'escons en funció dels resultats de l'escrutini es fa de conformitat amb el que disposa l'article 163 d'aquesta Llei, a excepció del que preveuen l'apartat 1, a), i l'apartat 2 del dit article.

Article dos-cents disset

En cas de mort, incapacitat o renúncia d'un diputat del Parlament Europeu, l'escó s'atribueix al candidat o, si s'escau, al suplent de la mateixa llista a la qual correspongui, atenent l'ordre de col·locació.

CAPÍTOL IV

Convocatòria d'eleccions*Article dos-cents divuit*

1. La convocatòria per a l'elecció dels diputats del Parlament Europeu es fa d'acord amb les normes comunitàries i mitjançant un reial decret.

2. El decret de convocatòria s'expedeix amb la ratificació del president del Govern, a proposta d'aquest, sota la seva exclusiva responsabilitat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres.

3. Per a les eleccions al Parlament Europeu no és aplicable el que preveu l'article 42.1 d'aquesta Llei.

CAPÍTOL V

Procediment electoral

SECCIÓ I

REPRESENTANTS DE LES CANDIDATURES DAVANT L'ADMINISTRACIÓ ELECTORAL

Article dos-cents dinou

1. Als efectes previstos a l'article 43 d'aquesta Llei, cadascun dels partits, federacions i coalicions que pretenen concórrer a les eleccions designen un representant general en els termes previstos a l'article 168.1 d'aquesta Llei.

2. Els promotors de cada agrupació d'electors designen, en els mateixos termes, el seu representant general en el moment de presentació de la seva candidatura.

3. Cadascun dels representants generals pot designar en el termini de dos dies des del seu nomenament, davant la Junta Electoral Central, els representants de la seva candidatura davant les juntes electorals provincials.

4. La Junta Electoral Central ha de comunicar aquestes designacions a les provincials dins els dos dies següents, i els representants s'han de personar davant les seves respectives juntes per acceptar la seva designació.

SECCIÓ II

PRESENTACIÓ I PROCLAMACIÓ DE CANDIDATS

Article dos-cents vint

1. Per a l'elecció de diputats al Parlament Europeu, la Junta Electoral competent per a totes les operacions previstes al títol I, capítol VI, secció segona d'aquesta Llei, en relació amb la presentació i proclamació de candidats, és la Junta Electoral Central.

2. Les candidatures s'han de presentar mitjançant llistes completes de candidats, llevat que els partits, federacions, coalicions o agrupacions d'electors facin ús de la possibilitat prevista a l'article 221.4; en aquest cas, la llista pot contenir fins a un màxim de 60 candidats i suplents.

3. Per presentar candidatures, els partits, coalicions, federacions i agrupacions d'electors necessiten acreditar les signatures de 15.000 electors. Cap elector no pot donar la seva signatura per a la presentació de diverses candidatures.

4. No obstant això, els partits, federacions i coalicions poden substituir el requisit assenyalat al paràgraf anterior per les signatures de 50 càrrecs electes, ja siguin diputats, senadors, diputats espanyols del Parlament Europeu, membres de les assemblees legislatives de les comunitats autònomes o membres de les corporacions locals. Cap electe no pot donar la seva signatura per a la presentació de diverses candidatures.

5. Les candidatures presentades i les candidatures proclamades es publiquen en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

SECCIÓ III

PAPERETES I SOBRES ELECTORALS

Article dos-cents vint-i-u

1. Als efectes previstos a l'article 70.1 la Junta Electoral competent en les eleccions de diputats al Parlament Europeu és la Junta Electoral Central.

2. Les paperetes electorals destinades a l'elecció de diputats al Parlament Europeu han de contenir la denominació, sigla i símbol del partit, federació, coalició o agrupació d'electors que presenta la candidatura.

3. Així mateix han de contenir la llista completa de noms i cognoms dels candidats i dels suplents que componen la candidatura, segons el seu ordre de col·locació. Si s'escau, s'hi pot fer constar la circumstància a què es refereix l'article 46.7.

4. Els partits, federacions, coalicions o agrupacions d'electors poden fer constar, en el moment de presentació de les candidatures davant la Junta Electoral Central, l'àmbit territorial en què volen la difusió de les seves paperetes, quan sigui inferior a l'estatal i sempre que coincideixi almenys amb les seccions electorals existents en una comunitat autònoma.

Article dos-cents vint-i-dos

Els partits, federacions, coalicions o agrupacions d'electors poden fer constar, en el moment de presentació de la candidatura davant la Junta Electoral Central, la seva voluntat que en determinades seccions electorals coincidents amb el territori d'alguna de les comunitats autònomes s'expressin únicament els noms dels candidats i suplents membres de partits o de les seves organitzacions.

zacions territorials, amb l'àmbit d'actuació estatutàriament delimitat al dit territori, així com, si s'escau, la seva pròpia denominació, sigla i símbol.

SECCIÓ IV

ESCRUTINI GENERAL

Article dos-cents vint-i-tres

1. Als efectes previstos als articles 103, 104, 105, 106 i 107 les juntes electorals competents són les juntes electorals provincials.

2. Conclòs l'escrutini, els representants i apoderats de les candidatures disposen d'un termini de dos dies per presentar les reclamacions i protestes que considerin oportunes, que han de resoldre les juntes electorals provincials en els dos dies següents.

3. Realitzades les operacions anteriors, les juntes electorals provincials han de remetre a la Junta Electoral Central, no més tard del quinè dia posterior a les eleccions, un certificat subscrit pels presidents i secretaris de les juntes dels resultats de l'elecció a la província, en què s'ha de fer menció expressa del nombre d'electors, dels vots favorits, dels vots nuls, dels vots en blanc i dels obtinguts per cada candidatura.

Article dos-cents vint-i-quatre

1. La Junta Electoral Central ha de procedir, no més tard del vintè dia posterior a les eleccions, al recompte dels vots a escala nacional, a l'atribució d'escons corresponents a cadascuna de les candidatures i a la proclamació d'electes.

2. En el termini de cinc dies des de la seva proclamació, els candidats electes han de jurar o prometre acatament a la Constitució davant la Junta Electoral Central. Transcorregut aquest termini, la Junta Electoral Central declara vacants els escons corresponents als diputats del Parlament Europeu que no hagin acatat la Constitució i suspeses totes les prerrogatives que els puguin correspondre per raó del seu càrrec, tot això fins que es produïxi l'acatament esmentat.

3. Així mateix la Junta Electoral Central és competent per a la realització de la resta d'operacions d'escrutini general no previstes a l'article anterior.

SECCIÓ V

CONTENCIÓS ELECTORAL

Article dos-cents vint-i-cinc

1. El Tribunal competent a l'efecte de recurs contenciós electoral és el Tribunal Suprem.

2. La notificació de la sentència que resol un procés contenciós electoral s'ha de produir no més tard del quaranta-cinquè dia posterior a les eleccions.

CAPÍTOL VI

Despeses i subvencions electorals

Article dos-cents vint-i-sis

1. Els administradors generals dels partits polítics, federacions i coalicions són designats de conformitat amb el que preveu l'article 174.1 d'aquesta Llei.

2. Els administradors de la candidatura en cada província són designats, de conformitat amb el que disposa l'article 174.2, abans del dia vint-i-unè posterior a la convocatòria d'eleccions.

Article dos-cents vint-i-set

1. L'Estat subvenciona les despeses que originin les activitats electorals d'acord amb les regles següents:

- 2.000.000 de pessetes per cada escó obtingut.
- 70 pessetes per cadascun dels vots obtinguts per cada candidatura, un dels membres de la qual almenys hagi obtingut un escó de diputat.

2. Per a les eleccions al Parlament Europeu el límit de les despeses electorals és el que resulti de multiplicar per 35 pessetes el nombre d'habitants corresponent a la població de dret de les seccions electorals on es presentin les candidatures.

3. Les quantitats esmentades als apartats anteriors es refereixen a pessetes constants. Mitjançant una ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda es fixen les quantitats actualitzades els cinc dies següents a la convocatòria d'eleccions.»

Article tercer

S'afegeix a la Llei orgànica del règim electoral general la disposició transitòria següent:

«Sisena.- Als efectes del que preveuen els articles 57.3, 61, 64, 67 i 127, per a les primeres eleccions al Parlament Europeu, i sempre que no es doni el supòsit que preveu l'article 63.5 d'aquesta Llei, s'entén per "últimes eleccions equivalents" les del Congrés dels Diputats.»

DISPOSICIÓ FINAL

Aquesta Llei orgànica entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Per tant,

Mano a tots els espanyols, particulars i autoritats, que compleixin aquesta Llei orgànica i que la facin complir.

Palau de la Zarzuela, Madrid, 2 d'abril de 1987.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
FELIPE GONZÁLEZ MÁRQUEZ