

**27707** LLEI 41/1995, de 22 de desembre, de televisió local per ones terrestres. («BOE» 309, de 27-12-1995.)

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei.  
Sapigueu: Que les Corts Generals han aprovat la Llei següent i jo la sanciono.

PREÀMBUL

La televisió, segons la Llei 31/1987, de 18 de desembre, d'ordenació de les telecomunicacions, té sempre la consideració de servei de difusió, sigui quin sigui el mitjà tècnic a través del qual s'efectua el transport del senyal.

Malgrat que aquesta consideració legal podria haver permès una regulació unitària de tots els serveis de televisió, el cert és que el resultat assolit ha estat diferent, ja que s'ha dedicat a cada sistema tècnic de transport del senyal i a cada àmbit de cobertura del servei una llei particular.

Així, les lleis 4/1980, de 10 de gener, de l'Estatut de la ràdio i la televisió; 46/1983, de 26 de desembre, reguladora del tercer canal de televisió, i 10/1988, de 3 de maig, de televisió privada, regulen respectivament la gestió directa d'aquest servei en l'àmbit nacional i en l'autonòmic, i la seva gestió indirecta en l'àmbit nacional, quan el transport del senyal es fa per ones terrestres.

Per la seva banda, si el transport dels senyals es fa utilitzant un satèl·lit de comunicacions, la Llei 35/1992, de 22 de desembre, de la televisió per satèl·lit, regula la gestió directa i indirecta d'aquest servei amb una cobertura nacional i comunitària.

Aquest conjunt de normes legals ha deixat fora de la prestació del servei de televisió per ones hertzianes els àmbits territorials de caràcter estrictament local, a causa essencialment de l'organització de la televisió a Espanya que ha partit de televisions d'àmbit nacional, per tal d'organitzar, una vegada consolidades, el servei en l'àmbit local.

En conseqüència, aquesta Llei, que té per objecte la determinació del règim jurídic de la televisió local per ones terrestres, es configura sobre els principis següents:

L'àmbit territorial de cobertura és, com a regla general, el delimitat pel nucli urbà principal de població del municipi corresponent. Aquest àmbit, tanmateix, es pot estendre a altres nuclis del mateix municipi quan ho aconselli el nombre d'habitants i hi hagi disponibilitat d'espectre radiolèctric.

La gestió del servei la pot fer el mateix municipi o la poden fer particulars mitjançant una concessió administrativa, i es reconeix als municipis, dins el termini assenyalat per les comunitats autònomes, l'opció preferent de gestionar el servei; en aquest cas, també és possible, sempre que hi concorrin determinades condicions, la seva prestació en règim de gestió directa mitjançant concessió, amb l'atorgament previ en un i altre cas dels corresponents títols habilitadors per a això, la validesa dels quals és per un termini de cinc anys prorrogables per altres cinc. El funcionament de les televisions locals per ones terrestres no es pot fer en cadena, si bé les comunitats autònomes, amb la petició prèvia dels plens dels municipis afectats, poden autoritzar emissions en cadena en consideració a la proximitat territorial i a les característiques territorials, socials i culturals dels diferents àmbits territorials de cobertura, sempre que es tingui la conformitat dels gestors del servei.

El nombre de títols habilitadors per a la prestació del servei es fixa en un per cada àmbit territorial de cobertura,

encara que es poden atorgar fins a un màxim de dos quan això no sigui incompatible amb les disponibilitats de l'espectre radioelèctric i sempre que un d'aquests el gestioni el municipi. La competència per atorgar les concessions per a la prestació del servei correspon a les comunitats autònomes.

Sigui quin sigui el sistema de gestió per a la prestació del servei, és necessària l'assignació prèvia d'una freqüència, i ho ha de fer el Ministeri d'Obres Públiques, Transports i Medi Ambient, que també ha de determinar la potència i altres característiques de les estacions emissores, aprovar els projectes tècnics i verificar la inspecció prèvia a la seva entrada en funcionament. L'absència de freqüències disponibles en una determinada població suposaria la impossibilitat d'organitzar aquest servei en la localitat esmentada. La planificació de les freqüències ha de donar prioritat a les necessàries per garantir una cobertura adequada de la població per part de les televisions estatal i autonòmica i les televisions privades.

Si la gestió del servei la fa el municipi, la mateixa Llei assigna al Ple de la corporació municipal el control de les actuacions de l'entitat gestora del servei.

El temps d'emissió, el contingut de la programació d'aquest servei de televisió local per ones terrestres i altres qüestions de la competència de les comunitats autònomes els poden fixar aquestes, i a aquest efecte dictar les oportunes normes reguladores.

TÍTOL I

Disposicions generals

Article 1. *Objecte.*

Aquesta Llei té per objecte la regulació del règim jurídic del servei de televisió local per ones terrestres. S'entén com a tal la modalitat de televisió consistent en l'emissió o transmissió d'imatges no permanents dirigides al públic sense contraprestació econòmica directa per mitjà d'ones electromagnètiques propagades per una estació transmissora terrenal en l'àmbit territorial assenyalat a l'article 3 d'aquesta Llei.

Article 2. *Naturalesa i règim jurídic.*

La televisió local per ones terrestres com a mitjà audiovisual de comunicació social té la naturalesa de servei públic i es regeix pel que disposa aquesta Llei i pel que estableixen la Llei 31/1987, de 18 de desembre, d'ordenació de les telecomunicacions, i les seves respectives normes de desplegament; la Llei 34/1988, d'11 de novembre, general de publicitat; la Llei 25/1994, de 22 de juliol, per la qual s'incorpora a l'ordenament jurídic espanyol la Directiva 89/552/CEE, sobre la coordinació de disposicions legals, reglamentàries i administratives dels estats membres relatives a l'exercici d'activitats de radiodifusió televisiva, en els termes resultants dels articles 6.8 i 16 d'aquesta Llei, així com les normes que puguin dictar les comunitats autònomes en l'àmbit de les seves competències.

Article 3. *Àmbit territorial de cobertura.*

1. L'àmbit territorial cobert per cadascuna de les televisions locals per ones terrestres està delimitat pel nucli urbà principal de població del municipi corresponent.

2. L'àmbit de cobertura es pot estendre a altres nuclis de població del mateix municipi, quan ho aconselli el nombre d'habitants de la seva població, mitjançant la instal·lació d'altres estacions transmissores que cobreixin estrictament aquests nuclis i sempre que hi hagi disponi-

bilitat d'espectre radioelèctric per a això, en els termes que es determinin per reglament.

3. Excepcionalment, i en els termes que preveu l'apartat 4 de l'article 7 d'aquesta Llei, les comunitats autònomes competents poden autoritzar cobertures que superin l'àmbit territorial estricta d'una televisió local per ones terrestres.

#### Article 4. *Nombre de concessions.*

El nombre de concessions per a la prestació del servei de televisió local per ones terrestres es fixa en un per cada àmbit territorial de cobertura del servei.

No obstant això, es poden atorgar un màxim de dues concessions en un sol àmbit territorial de cobertura quan no sigui incompatible amb les disponibilitats de l'espectre radioelèctric.

#### Article 5. *Gestió del servei.*

El servei de televisió local per ones terrestres l'han de gestionar els municipis mitjançant alguna de les formes que preveu l'article 85.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, o persones naturals o jurídiques, amb ànim de lucre o sense, amb l'obtenció prèvia en els dos casos de la concessió corresponent.

#### Article 6. *Principis inspiradors.*

La prestació del servei de televisió local per ones terrestres s'inspira en els principis següents:

- a) L'objectivitat, veracitat i imparcialitat de les informacions.
- b) La separació entre informacions i opinions, la identificació dels que sustentin aquestes últimes i la seva lliure expressió amb els límits de l'apartat 4 de l'article 20 de la Constitució.
- c) El respecte al pluralisme polític, religiós, social, cultural i lingüístic.
- d) El respecte a l'honor, la fama, la vida privada de les persones i tots els drets i llibertats que reconeix la Constitució.
- e) La protecció de la joventut i de la infància, de conformitat amb el que estableix el capítol IV de la Llei 25/1994.
- f) El respecte dels valors d'igualtat que recull l'article 14 de la Constitució.
- g) La promoció dels interessos locals, impulsant per a això la participació de grups socials d'aquest caràcter, per tal de fomentar, promoure i defensar la cultura i la convivència locals.

#### Article 7. *Prohibició d'emissió en cadena.*

1. Les televisions locals per ones terrestres no poden emetre o formar part d'una cadena de televisió.

2. A aquests efectes, s'entén que formen part d'una cadena les televisions en què hi hagi una unitat de decisió, i es considera que aquesta unitat de decisió existeix, en tot cas, quan un o diversos socis, mitjançant l'agrupació d'accions, exerceixin l'administració de dues o més societats gestores del servei, posseeixin en aquestes la majoria dels drets de vot, o tinguin dret a nomenar o destituir la majoria dels membres dels seus respectius consells d'administració.

3. S'entén que emeten en cadena les televisions locals que emetin la mateixa programació durant més del 25 per 100 del temps total d'emissió setmanal, encara que sigui en un horari diferent.

4. No obstant això, les comunitats autònomes competents poden autoritzar, amb la conformitat prèvia dels plens dels municipis afectats, emissions en cadena en

consideració a característiques de proximitat territorial i d'identitats socials i culturals dels municipis esmentats. En aquest supòsit es requereix la conformitat dels gestors del servei.

#### Article 8. *Règim de publicitat.*

1. Les comunitats autònomes poden establir límits a l'emissió de publicitat pels serveis de televisió local per ones terrestres.

2. En tot cas, la publicitat en les televisions locals està subjecta al que disposen els articles 9, 10 i 11 de la Llei 25/1994, de 22 de juliol.

## TÍTOL II

### De la gestió del servei

#### Article 9. *Manera de gestió.*

1. Els municipis, dins el termini que a aquest efecte assenyalin les comunitats autònomes, poden acordar la gestió per si mateixos del servei de televisió local per ones terrestres. En aquest cas, les comunitats autònomes, de conformitat amb el que preveu l'article 4, poden determinar l'atorgament d'una segona concessió.

En el supòsit que en aquest termini els municipis no acordin gestionar per si mateixos el servei, les comunitats autònomes poden determinar que aquell el prestin persones naturals o jurídiques, en els termes de l'article 13.

En un i altre cas correspon a les comunitats autònomes l'atorgament de les corresponents concessions per a la prestació del servei.

2. La concessió per a la prestació del servei de televisió local inclou el dret a establir i explotar les estacions emissores i els enllaços necessaris.

#### Article 10. *Freqüències radioelèctriques.*

1. Les comunitats autònomes no poden atorgar concessió per a la prestació del servei sense que prèviament hagin obtingut de l'Administració General de l'Estat la reserva provisional de freqüències. Un cop aquelles hagin finalitzat el procés concessional, l'Administració General de l'Estat, una vegada complerts els requisits que estableix l'article 11, ha d'efectuar l'assignació definitiva de freqüències a favor de qui hagi obtingut la concessió del servei.

2. Els procediments de reserva i assignació de freqüències els ha d'establir per reglament el Govern en funció de les disponibilitats de l'espectre radioelèctric.

3. El plec d'explotació del respecteiu servei de televisió local per ones terrestres ha de comprendre el valor de la freqüència reservada, la potència i les restants característiques tècniques a què s'ha d'ajustar la instal·lació de l'estació transmissora i, si s'escau, de les estacions repetidores, i aquest plec no es pot publicar fins que no s'hagi obtingut de l'Administració General de l'Estat la reserva provisional de freqüència, i la determinació de la potència i altres característiques de l'estació transmissora.

#### Article 11. *Aprovació de projectes tècnics i inspecció.*

En tot cas, amb caràcter previ al començament de les emissions, és un requisit indispensable l'aprovació per part del Ministeri d'Obres Públiques, Transports i Medi Ambient dels corresponents projectes o propostes tècniques de les instal·lacions i la seva inspecció satisfactòria.

#### Article 12. *Gestió del servei pels municipis.*

Quan el servei de televisió local per ones terrestres el gestionin els municipis, el control de les actuacions de

l'entitat gestora del servei l'ha d'efectuar el Ple de la corporació municipal, que igualment ha de vetllar pel respecte als principis enumerats a l'article 6 d'aquesta Llei.

#### Article 13. *Gestió del servei per particulars.*

1. En el supòsit que el servei el gestionin particulars mitjançant una concessió administrativa, aquesta s'ha d'atorgar pel procediment de concurs públic.

2. Es poden presentar al concurs les persones naturals de nacionalitat espanyola o dels altres estats membres de la Unió Europea, així com les societats espanyoles i les entitats sense ànim de lucre de la mateixa nacionalitat. Les entitats sense ànim de lucre que concorrin per a la gestió indirecta del servei es valoren positivament en la forma que estableixin les comunitats autònomes.

3. Si es tracta de societats, el seu objecte social ha d'incloure la gestió indirecta d'aquest servei de televisió. Les accions d'aquestes societats són nominatives i la participació en el seu capital de persones que no siguin nacionals d'algun estat membre de la Unió Europea no pot superar directament o indirectament el 25 per 100 de la seva quantia.

4. La concessió obliga a l'explotació directa del servei i és intransferible.

En el supòsit de societats concessionàries, requereixen l'autorització administrativa prèvia de tots els actes i negocis jurídics que impliquin la transmissió, disposició o gravamen de les seves accions. És un requisit constitutiu dels actes i negocis jurídics esmentats la seva formalització mitjançant un document autoritzat per un fedatari públic, que no ha d'intervenir o autoritzar cap document sense que s'acrediti l'autorització administrativa preceptiva. L'autorització a què es refereix aquest paràgraf l'ha d'acordar l'Administració competent per a l'atorgament de la concessió.

#### Article 14. *Durada de la prestació del servei en les seves diferents modalitats.*

La concessió per a la prestació del servei s'atorga per un període màxim de cinc anys prorrogables per altres cinc a petició del concessionari, en funció de les disponibilitats d'espectre radioelèctric, d'altres necessitats i usos d'aquest i del desenvolupament de la televisió per cable. Amb caràcter previ a la pròrroga, correspon a l'Administració General de l'Estat la valoració d'aquestes circumstàncies i la renovació prèvia de l'assignació de freqüència ja atorgada o, si s'escau, l'assignació d'una de nova i, a les comunitats autònomes, valorar els aspectes de la seva competència.

#### Article 15. *Extinció de la concessió.*

La concessió s'extingeix per qualsevol de les causes següents:

- Pel transcurs del termini, sense que se n'hagi atorgat la renovació.
- Per incompliment sobrevingut dels requisits essencials d'aquesta assenyalats als articles 5, 10 i 13.
- Per sanció ferma, acordada per l'òrgan competent.
- Per les causes que preveu la legislació de contractes de les administracions públiques.
- Per les fixades per les comunitats autònomes en l'àmbit de les seves competències.
- Perquè no s'han iniciat, sense una causa justificada, les emissions dins el termini fixat en la concessió.
- Per suspensió injustificada de les emissions durant més de quinze dies en el termini d'un any.

## TÍTOL III

### Règim sancionador

#### Article 16. *Infraccions i sancions.*

1. El règim d'infraccions i sancions és el que estableixen la Llei 31/1987, de 18 de desembre, d'ordenació de les telecomunicacions; la Llei 25/1994, de 22 de juliol, així com les corresponents normes de les comunitats autònomes, sense perjudici dels efectes jurídics i les responsabilitats que es puguin derivar per al concessionari de l'incompliment de la legislació de contractes de les administracions públiques.

2. A més, es consideren infraccions molt greus, que se sancionen amb una multa de fins a 10.000.000 de pessetes, les següents:

- L'incompliment per part del concessionari dels principis que inspiren la prestació del servei de televisió local per ones terrestres assenyalats a l'article 6.
- La violació reiterada de la prohibició d'emissió en cadena.
- La violació, declarada en una resolució ferma, de les normes vigents sobre protecció del dret a l'honor, a la intimitat personal i a la pròpia imatge, campanyes electorals i difusió de sondejos i exercici del dret de rectificació.
- La transmissió de missatges xifrats, convencionals o de caràcter subliminal.

#### Article 17. *Competència sancionadora.*

L'Administració General de l'Estat ha d'exercir la seva competència sancionadora d'acord amb el que preveu l'article 36.1 de la Llei d'ordenació de les telecomunicacions, pel que fa a les infraccions que es puguin cometre contra la normativa reguladora d'aspectes tècnics i de protecció de l'espectre radioelèctric, sense perjudici de les potestats sancionadores per part de les comunitats autònomes, que les han de dur a terme els òrgans que aquestes determinin.

## TÍTOL IV

### Críteris tècnics aplicables a les televisions locals per ones terrestres

#### Article 18. *Freqüències.*

La gamma de freqüències que han d'utilitzar les televisions locals per ones terrestres és la d'UHF, dins les bandes atribuïdes internacionalment al servei de televisió en el Reglament de radiocomunicacions.

#### Article 19. *Prioritats de l'assignació de freqüències.*

L'assignació de freqüències en cada localitat l'ha d'efectuar l'òrgan competent de l'Administració General de l'Estat en funció de les disponibilitats de l'espectre radioelèctric, i, en tot cas, ha de quedar garantida la cobertura en aquella localitat dels diferents canals de la televisió estatal, de la televisió autonòmica i dels canals de la televisió privada d'àmbit nacional.

#### Article 20. *Nombre d'estacions transmissores.*

1. El nombre d'estacions transmissores de cada servei de televisió local per ones terrestres queda limitat a un

per concessió. Tanmateix, excepcionalment es pot admetre la instal·lació d'alguna estació addicional, en el supòsit i les condicions indicats a l'article 3.

2. L'emplaçament de l'estació transmissora s'ha de situar dins el nucli urbà de població que es pretén cobrir. Excepcionalment, sempre que les disponibilitats de l'espectre radioelèctric ho permetin i es garanteixi la compatibilitat amb altres emissores de televisió existents o planificades, se'n pot autoritzar la instal·lació en un altre lloc del terme municipal, o en aquelles poblacions que, per la seva orografia, ho necessitin, en un municipi veí.

#### Article 21. *Característiques tècniques de transmissió.*

L'Administració General de l'Estat ha de fixar les característiques tècniques de l'estació transmissora local, de manera que permetin la cobertura total del nucli o nuclis de població del mateix terme municipal, segons el que assenyala l'article 3. Així mateix, conjuntament amb l'assignació de freqüències, ha de fixar la potència radiada aparent de l'estació transmissora i l'altura efectiva de la seva antena.

#### Article 22. *Equips i aparells de les instal·lacions.*

Els equips i aparells components de les instal·lacions de les televisions locals per ones terrestres han de complir les especificacions tècniques i condicions d'homologació establertes per reglament.

#### Article 23. *Normes de l'assignació de freqüències.*

L'assignació de freqüències està sotmesa a les normes que estableixin les disposicions nacionals i internacionals que a cada moment puguin obligar l'Administració espanyola.

En aquest sentit, per aconseguir més eficàcia en la gestió de l'espectre radioelèctric, el Govern pot disposar la modificació de les característiques tècniques de les assignacions, sense perjudici del funcionament normal de la concessió.

#### Disposició addicional única. *Habilitació constitucional.*

Aquesta Llei es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1, clàusules 21a i 27a de la Constitució.

#### Disposició transitòria única. *Televisions locals existents.*

1. Les emissores de televisió local, que estiguin emetent per ones terrestres abans de l'1 de gener de 1995, han d'obtenir, per continuar amb la seva activitat, la concessió corresponent d'acord amb aquesta Llei.

2. L'atorgament de la concessió per a la prestació del servei s'ha de verificar amb l'assignació prèvia de freqüències i altres característiques tècniques que es determinin d'acord amb el que disposa aquesta Llei.

3. La sol·licitud per a l'atorgament de la concessió l'han de dirigir els respectius ajuntaments a la comunitat autònoma corresponent.

4. En cas de no obtenir la concessió, aquestes emissores han de deixar d'emetre en un termini de vuit mesos a comptar de la resolució del concurs.

#### Disposició final primera. *Facultats de desplegament.*

Sense perjudici de les facultats normatives que corresponen a les comunitats autònomes d'acord amb els seus respectius estatuts, s'autoritza el Govern a dictar les disposicions necessàries per al desplegament i l'aplicació d'aquesta Llei.

#### Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Per tant,

Mano a tots els espanyols, particulars i autoritats, que compleixin aquesta Llei i que la facin complir.

Madrid, 22 de desembre de 1995.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,  
FELIPE GONZÁLEZ MÁRQUEZ