

**753** *LLEI 4/1996, de 10 de gener, per la qual es modifica la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, en relació amb el padró municipal.* («BOE» 11, de 12-1-1996.)

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei.  
Sapiguen: Que les Corts Generals han aprovat la Llei següent i jo la sanciono.

#### EXPOSICIÓ DE MOTIUS

El desenvolupament progressiu de les tècniques d'emmagatzematge de dades i d'accés a aquestes, la possibilitat de gestionar informàticament grans fitxers i, sobretot, el fet d'haver-se fet assequibles econòmicament i de fàcil maneig els equips informàtics, ha fet que molts ajuntaments mantinguin i gestionin de forma informàtica el padró municipal. D'aquesta manera, el padró es pot actualitzar permanentment i la qualitat de la informació acumulada està en constant procés de depuració.

D'altra banda, el Ple del Congrés dels Diputats, en la sessió de 16 de juny de 1994, va aprovar el dictamen de la Comissió Constitucional del Congrés dels Diputats pel qual acceptava, sense modificacions, les resolucions proposades per la Ponència per a l'estudi de les condicions actuals d'elaboració del cens electoral, en el marc del Pla de modernització que està portant a terme l'Oficina del Cens Electoral. Entre les resolucions proposades hi ha el fet que els padrons municipals, document base per al cens electoral, assumeixin un sistema d'elaboració que permeti un padró continu i permanentment actualitzat.

La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, assenyalava que el padró s'havia de rectificar anualment i s'havia de renovar cada cinc anys. La renovació del padró es disposava amb la finalitat de corregir els errors i les desviacions que es poguessin haver produït en aquest període de temps.

Tanmateix, el cert és que la renovació del padró implica un abandonament del padró existent i, en conseqüència, de tota la informació acumulada, i la formació d'un de nou a través de fulls padronals, distribuïts per agents i emplenats pels ciutadans, sense garantia que aquesta operació, econòmicament molt costosa per als ajuntaments, aconseguixi una informació sense errors, duplicats ni omissions.

D'altra banda, la supressió de les renovacions representa una simplificació administrativa, elimina molèsties als ciutadans i facilita la gestió del cens electoral, ja que les renovacions padronals constitueixen un element perturbador d'aquest per les nombroses altes i baixes fictícies que produeixen.

Per això, aquesta nova redacció de la Llei 7/1985 normalitza la informatització del padró, a fi que no sigui necessari fer renovacions quinquennals i es pugui establir una coordinació entre els padrons de tots els municipis, per evitar que es produeixin errors inherents a la gestió individualitzada de cada padró, alhora que en facilita l'actualització permanent, amb la qual cosa es poden obtenir unes xifres de població ajustades a la realitat en un termini curt i, per tant, poden ser declarades oficials pel Govern anualment, a proposta de l'Institut Nacional d'Estadística.

Aquesta nova forma de gestionar el padró elimina la possibilitat que es produeixin determinats tipus d'errors, però sempre és possible que, amb el transcurs del temps, es produeixin desviacions entre les dades del padró i la realitat, degudes, principalment, a la no-comunicació dels

canvis del municipi de residència o de domicili dins el mateix municipi. Per permetre la detecció i correcció d'aquestes desviacions, s'ha previst la realització de contrastos de la informació padronal amb la realitat.

La modificació actual de la Llei 7/1985, a més de suprimir les renovacions quinquennals, introdueix altres canvis importants.

En primer lloc, davant la tradicional definició del padró, que s'establia pel fet de ser diferents els seus drets i deures. Tanmateix, la diferència entre aquests dos conceptes era més fictícia que real, ja que els drets i deures que se'ls reconeixien estaven condicionats a les lleis específiques que els desplegaven.

També s'ha eliminat la distinció entre veí i domiciliat, ja que s'establia pel fet de ser diferents els seus drets i deures. Tanmateix, la diferència entre aquests dos conceptes era més fictícia que real, ja que els drets i deures que se'ls reconeixien estaven condicionats a les lleis específiques que els desplegaven.

També s'ha eliminat la inclusió dels transeünts en el padró, ja que en no conferir cap dret a la població que s'inscrivía com a tal, la utilització d'aquesta figura padronal era pràcticament nul·la, cosa que complicava inútilment la gestió del padró als ajuntaments.

Així mateix, s'ha concretat l'abast i finalitat del padró municipal, i s'ha donat a les seves dades el caràcter de prova no només de la residència al municipi, sinó també del domicili habitual en aquest.

D'altra banda, s'ha considerat necessari fixar de manera definitiva el contingut del padró quant a les dades de caràcter obligatori, que s'especifiquen en la mateixa Llei, i s'ha procedit a la seva adequació a la Llei orgànica 5/1992, de 29 d'octubre, de regulació del tractament automatitzat de les dades de caràcter personal.

També s'ha d'assenyalar que la falta de mitjans en gran part dels ajuntaments, així com en les oficines consulars, ha impossibilitat la posada en funcionament del padró d'espanyols a l'estranger que preveu la Llei 7/1985 i, per això, s'ha considerat més viable atribuir la realització d'aquest padró a l'Administració de l'Estat, en comptes de fer-ho als ajuntaments com fins ara, sense perjudici que aquella subministri la informació que sigui necessària a les altres administracions sobre el seu contingut.

Finalment, se segueix mantenint la previsió que sigui la normativa estatal la que estableixi els criteris mitjançant els quals els ajuntaments portin a terme la formació, manteniment, revisió i custòdia dels padrons municipals. Amb això es persegueix assegurar la necessària uniformitat en les dades, a fi que aquestes puguin servir com a element base per a l'elaboració de les estadístiques de població en l'àmbit nacional i perquè els ajuntaments puguin remetre, degudament actualitzades, les dades necessàries per al manteniment del cens electoral.

En aquest sentit s'atribueix a l'Institut Nacional d'Estadística les funcions de coordinació dels diferents padrons municipals, alhora que es crea el Consell d'Empadronament, com a òrgan de col·laboració en aquesta matèria entre l'Administració General de l'Estat i els ens locals.

#### **Article únic.** *Modificacions de la Llei 7/1985.*

U. L'article 12 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, queda redactat de la manera següent:

«Article 12.

El terme municipal és el territori en què l'ajuntament exerceix les seves competències.»

Dos. L'article 15 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, queda redactat de la manera següent:

## «Article 15.

Qualsevol persona que visqui a Espanya està obligada a inscriure's al padró del municipi en el qual resideixi habitualment. Qui visqui en diversos municipis s'ha d'inscriure únicament en el que habiti durant més temps a l'any.

El conjunt de persones inscrites en el padró municipal constitueix la població del municipi.

Els inscrits en el padró municipal són els veïns del municipi.

La condició de veí s'adquireix en el mateix moment de la seva inscripció en el padró.»

Tres. L'article 16 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, queda redactat de la manera següent:

## «Article 16.

1. El padró municipal és el registre administratiu on consten els veïns d'un municipi. Les seves dades constitueixen prova de la residència al municipi i del domicili habitual en aquest. Els certificats que s'expedeixin d'aquestes dades tenen caràcter de document públic i feient per a tots els efectes administratius.

2. La inscripció en el padró municipal ha de contenir com a obligatòries només les dades següents:

- a) Nom i cognoms.
- b) Sexe.
- c) Domicili habitual.
- d) Nacionalitat.
- e) Lloc i data de naixement.
- f) Número de document nacional d'identitat o, si es tracta d'estrangers, del document que el substitueixi.
- g) Certificat o títol escolar o acadèmic que es tingui.
- h) Totes les altres dades que puguin ser necessàries per a l'elaboració del cens electoral, sempre que es garanteixi el respecte als drets fonamentals reconeguts a la Constitució.

3. Les dades del padró municipal s'han de cedir a altres administracions públiques que ho sol·licitin sense el consentiment previ de l'afectat només quan els siguin necessàries per a l'exercici de les seves competències respectives, i exclusivament per a assumptes en els quals la residència o el domicili siguin dades rellevants. També poden servir per elaborar estadístiques oficials sotmeses al secret estadístic, en els termes que preveu la Llei 12/1989, de 9 de maig, de la funció estadística pública.

Fora d'aquests supòsits, les dades del padró són confidencials i l'accés a aquestes es regeix pel que disposen la Llei orgànica 5/1992, de 29 d'octubre, de regulació del tractament automatitzat de les dades de caràcter personal, i la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.»

Quatre. L'article 17 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, queda redactat de la manera següent:

## «Article 17.

1. La formació, manteniment, revisió i custòdia del padró municipal correspon a l'ajuntament, d'acord amb el que estableix la legislació de l'Estat.

Amb aquest fi, els diferents organismes de l'Administració General de l'Estat, competents per raó de

la matèria, han de remetre periòdicament a cada ajuntament informació sobre les variacions de les dades dels veïns que amb caràcter obligatori han de figurar en el padró municipal, en la forma que s'estableixi per reglament.

La gestió del padró municipal, la porten els ajuntaments amb mitjans informàtics. Les diputacions provincials, cabildos i consells insulars han d'assumir la gestió informatitzada dels padrons dels municipis que, per la seva insuficient capacitat econòmica i de gestió, no puguin mantenir les dades de forma automatitzada.

2. Els ajuntaments han de dur a terme les actuacions i operacions necessàries per mantenir actualitzats els padrons de manera que les dades contingudes en aquests concordin amb la realitat.

3. Els ajuntaments han de remetre a l'Institut Nacional d'Estadística les dades dels seus respectius padrons, en la forma que determini per reglament l'Administració General de l'Estat, a fi que es pugui portar a terme la coordinació entre els padrons de tots els municipis.

L'Institut Nacional d'Estadística, per tal de solucionar possibles errors i evitar duplicitats, ha de fer les comprovacions oportunes, i comunicar als ajuntaments les actuacions i operacions necessàries perquè les dades padronals puguin servir de base per a l'elaboració d'estadístiques de població en l'àmbit nacional, perquè les xifres resultants de les revisions anuals puguin ser declarades oficials, i perquè els ajuntaments puguin remetre, degudament actualitzades, les dades del cens electoral.

Correspon al president de l'Institut Nacional d'Estadística la resolució de les discrepàncies que, en matèria d'empadronament, sorgeixin entre els ajuntaments, diputacions provincials, cabildos i consells insulars, o entre aquests ens i l'Institut Nacional d'Estadística, així com elevar al Govern de la Nació la proposta de xifres oficials de població dels municipis espanyols, i comunicar-ho en els termes que es determini per reglament a l'ajuntament interessat.

L'Institut Nacional d'Estadística pot remetre a les comunitats autònomes i a altres administracions públiques les dades dels diferents padrons en les mateixes condicions assenyalades a l'article 16.3 d'aquesta Llei.

4. Adscrit al Ministeri d'Economia i Hisenda, es crea el Consell d'Empadronament com a òrgan col·legiat de col·laboració entre l'Administració General de l'Estat i els ens locals en matèria padronal, d'acord amb el que s'estableixi per reglament.

El Consell és presidit pel president de l'Institut Nacional d'Estadística i està format per representants de l'Administració General de l'Estat i dels ens locals.

El Consell funciona en ple i en comissió, i a cada província hi ha d'haver una secció provincial sota la presidència del delegat de l'Institut Nacional d'Estadística i amb representació dels ens locals.

El Consell d'Empadronament exerceix les funcions següents:

A) Elevar a la decisió del president de l'Institut Nacional d'Estadística una proposta vinculant de resolució de les discrepàncies que sorgeixin en matèria d'empadronament entre ajuntaments, diputacions provincials, cabildos, consells insulars o entre aquests ens i l'Institut Nacional d'Estadística.

B) Emetre informe, amb caràcter vinculant, sobre les propostes que elevi al Govern el president de l'Institut Nacional d'Estadística sobre xifres oficials de població dels municipis espanyols.

C) Proposar l'aprovació de les instruccions tècniques necessàries per a la gestió dels padrons municipals.

D) Qualsevol altra funció que se li atribueixi per disposició legal o reglamentària.

5. L'Administració General de l'Estat, en col·laboració amb els ajuntaments i les administracions de les comunitats autònomes ha de confeccionar un padró d'espanyols residents a l'estranger, al qual són aplicables les normes d'aquesta Llei que regulen el padró municipal.

Les persones inscrites en aquest padró es consideren veïnes del municipi espanyol que figura a les dades de la seva inscripció únicament a l'efecte de l'exercici del dret de sufragi, i no constitueix, en cap cas, població del municipi.»

Cinc. L'article 18.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, queda redactat de la manera següent:

«Article 18.

2. La inscripció dels estrangers en el padró municipal no constitueix prova de la seva residència legal a Espanya ni els atribueix cap dret que no els confereixi la legislació vigent, especialment en matèria de drets i llibertats dels estrangers a Espanya.»

Disposició addicional única. *Aprovació d'ordenances fiscals.*

Amb efectes exclusius per a l'exercici de 1996, les corporacions locals resultants de les eleccions celebrades el 28 de maig de 1995, que no s'hagin pogut constituir abans de l'1 d'octubre de 1995, poden aprovar les ordenances fiscals reguladores dels seus tributs propis abans de l'1 d'abril de 1996, i n'han de publicar el text íntegre dins el mateix termini, tot això d'acord amb el que disposa l'article 17 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals.

Disposició transitòria única. *Última renovació padronal.*

L'any 1996 tots els ajuntaments han de portar a terme una última renovació del padró d'habitants d'acord amb

les disposicions que estableixi per reglament l'Administració General de l'Estat.

En qualsevol cas, aquesta última renovació padronal no pot interferir ni modificar el que preveu la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, sobre el règim electoral general, segons la nova redacció que en fa la Llei orgànica 3/1995, de 23 de març, a l'efecte del cens electoral i, en particular, al seu caràcter permanent i actualització mensual, de conformitat amb el procediment que estableixen els articles 35 i següents de la Llei esmentada.

Disposició derogatòria única. *Disposicions que es deroguen.*

Queden derogats els articles 12 a 16 del Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de disposicions legals vigents en matèria de règim local, així com totes les disposicions del mateix rang o inferior quan s'oposin al que disposa aquesta Llei.

Disposició final primera. *Autorització de desplegament.*

S'autoritza el Govern a dictar les disposicions necessàries per al desplegament i l'execució d'aquesta Llei.

En el termini de sis mesos el Govern ha d'actualitzar mitjançant un reial decret el Reglament de població i demarcació territorial de les entitats locals, aprovat pel Reial decret 1690/1986, d'11 de juliol.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Per tant,

Mano a tots els espanyols, particulars i autoritats, que compleixin aquesta Llei i que la facin complir.

Madrid, 10 de gener de 1996.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,  
FELIPE GONZÁLEZ MÁRQUEZ