

19424 REIAL DECRET LLEI 15/1997, de 5 de setembre, pel qual es modifica la Llei 5/1996, de 10 de gener, de creació de determinades entitats de dret públic. («BOE» 214, de 6-9-1997.)

L'exposició de motius de la Llei 5/1996, de 10 de gener, de creació de determinades entitats de dret públic, assenyala que la racionalització del sector públic és un procés continu el fi últim del qual no és cap altre que l'obtenció de la màxima eficiència, objectiu que exigeix distingir, funcionalment, les activitats sotmeses a una regulació comunitària específica d'aquelles altres que actuen en mercats en règim de lliure competència. Ara bé, aquesta diferència funcional no ha de marcar rígidament els criteris de separació entre les entitats que formen part del patrimoni públic empresarial fins a l'extrem d'impedir les actuacions d'un únic titular, l'Estat, limitat per la rigidesa que suposa l'existència de dues entitats jurídiques diferents.

L'Acord del Consell de Ministres de 28 de juny de 1996, que va establir per al futur un grau responsable d'autolimitació en la conducta escollida pel Govern per continuar en l'aprofundiment i la racionalització de la modernització del sector públic industrial, va fixar, com a objectiu últim, la sortida de l'òrbita de l'Estat de tota la cartera industrial d'aquest, pel fet de considerar que les activitats que la integren tenen més sentit en altres àmbits d'actuació, cosa que permet, a més, diferenciar, amb tota claredat, el paper de regulador de l'activitat econòmica que correspon al mateix Estat, del de titular, en part o en tot, de determinats sectors d'activitat.

La filosofia que va inspirar el legislador de 1995 i 1996, i la desaparició de les entitats que depenen del Ministeri d'Indústria, INI i TENEQ, s'ha de completar permetent que la viabilitat de les empreses subjectes a plans de modernització industrial autoritzats en l'àmbit jurídic supranacional, del qual Espanya és part i que ja depenien de l'Agència Industrial de l'Estat i de la Societat Estatal de Participacions Industrials (SEPI), tenint en compte les restriccions pressupostàries que al nostre país imposa l'entrada a la tercera fase de la Unió Econòmica i Monetària, s'adscriu directament a un grup econòmic autosuficient, com és la Societat Estatal de Participacions Industrials.

Tot això té més sentit si pensem que, amb aquesta transferència, l'Estat pretén comportar-se com un inversor a llarg termini que desinverteix el que fins aleshores ha constituït la seva cartera de participacions i accepta el fet que algunes d'aquestes són rendibles, mentre que d'altres no ho són. Per aquest motiu, amb el criteri també d'un inversor prudent que surt dels seus negocis, s'empra una part d'aquests ingressos per reduir al màxim les obligacions de futur de qualsevol tipus que graviten sobre aquestes, de manera que puguin ser reestructurades definitivament mitjançant l'execució de les actuacions necessàries que permetin la seva consolidació empresarial.

En aquesta línia s'incardina aquesta reforma legal. Efectivament, es tracta de reestructurar el sector públic industrial espanyol des de la perspectiva d'un accionista únic que no té suport pressupostari, entre altres consideracions, perquè entén que els ingressos dels pressupostos no es poden dedicar sistemàticament a la cobertura de les pèrdues de certes empreses que encarnen un mal concepte de la rendibilitat social.

Precisament per tal que durant aquest procés la Societat Estatal de Participacions Industrials sigui una entitat jurídica que mantingui l'ortodòxia financera amb què s'ha de comportar un inversor a llarg termini que es desprèn dels seus negocis, s'estableix una regla de conservació d'un fons patrimonial mínim per a aquesta Societat Estatal i que s'ha de mantenir en els límits assenyalats, utilitzant, per a això, els ingressos ordinaris o extraordinaris que aquest ens jurídic sigui capaç de produir.

En tot cas, és important ressaltar la necessitat que la Societat Estatal de Participacions Industrials aparegui davant dels interlocutors econòmics i socials amb els quals es relaciona com a agent últim responsable d'un projecte de govern, el de la desvinculació de l'Estat de l'activitat econòmica directa, que requereix una cura exquisida per a la conservació de la seva capacitat financera. En aquest sentit, és molt important eliminar qualsevol incertesa que l'adopció d'aquesta mesura pugui suscitar en els mercats, i que afecti la confiança de les institucions financeres i dels inversors en importants grups empresarials amb participació directa de la Societat Estatal de Participacions Industrials, per a la qual cosa es preveu l'existència d'uns fons propis mínims que garanteixin el compliment de totes les obligacions financeres assumides.

D'altra banda, la importància del grup empresarial que configura la Societat Estatal de Participacions Industrials a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei n'aconsella la tramitació com a tal amb el fi d'evitar les incerteses dels mercats financers en els quals opera, així com en els operadors econòmics privats que mantenen relacions comercials amb les empreses del grup. La reorganització del sector públic industrial és urgent com a conseqüència dels compromisos comunitaris assumits sobre sanejament del sector públic i reducció tant del deute públic com del dèficit públic, ja que hi ha uns terminis peremptoris que imposen la ràpida reordenació del sector públic industrial amb transferència dels actius i passius de l'Agència Industrial de l'Estat a la Societat Estatal de Participacions Industrials i l'assumpció per aquesta de diverses funcions de la primera, tot això davant la proximitat de la tercera fase de la Unió Econòmica i Monetària.

Aquest Reial decret llei consta de dos articles, quatre disposicions addicionals, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

L'article primer procedeix a suprimir l'Agència Industrial de l'Estat que va crear la Llei 5/1996, de 10 de gener, de creació de determinades entitats de dret públic. L'article segon recull totes les modificacions que es consideren necessàries i que estan motivades per la supressió de l'Agència i l'assumpció parcialment per la Societat Estatal de Participacions Industrials dels seus objectius. Per això, es modifiquen els preceptes que dedica aquesta Llei a objectius de la Societat Estatal de Participacions Industrials, funcions de la Societat Estatal, règim jurídic i patrimoni, òrgans rectors i informació parlamentària.

Les disposicions addicionals tenen com a finalitat preveure i concretar els efectes fiscals que l'operació pot produir, els drets dels treballadors de l'extingida Agència Industrial de l'Estat, així com les especialitats comunitàries dels règims de la mineria del carbó i de la defensa nacional en la mesura que constitueixen l'objecte social de les societats de la Societat Estatal de Participacions Industrials. Finalment, s'exceptua de l'aplicació del règim que preveu l'article 96 de la Llei 43/1995, de 27 de desembre, reguladora de l'impost de societats, en els supòsits de separació de societats del grup. Finalment, les disposicions transitòries preveuen la fixació dels valors de les societats transferides atenant el balanç tancat el 31 de desembre de 1996 amb determinades correccions, així com l'eliminació del termini de dos anys per transformar la Societat Estatal de Participacions Industrials en una entitat pública empresarial ateses les seves singulars funcions i tasques.

En virtut d'això, d'acord amb el que estableix l'article 86.1 de la Constitució i en ús de l'autorització que aquest concedeix, a proposta del ministre d'Indústria i Energia i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 5 de setembre de 1997,

DISPOSO:

Article primer. *Supressió de l'Agència Industrial de l'Estat.*

Queda suprimit l'ens de dret públic Agència Industrial de l'Estat, creat per la Llei 5/1996, de 10 de gener, de creació de determinades entitats de dret públic, i es transfereixen a la Societat Estatal de Participacions Industrials totes les participacions accionaries, béns, drets i obligacions de què aquella és titular a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei.

Article segon. *Modificació de la Llei 5/1996, de 10 de gener, de creació de determinades entitats de dret públic.*

Es modifiquen els següents articles i apartats de la Llei 5/1996, de 10 de gener, de creació de determinades entitats de dret públic, en la redacció que en fa la Llei 13/1996, de 30 de desembre, de mesures fiscals, administratives i de l'ordre social, que queden redactats en els termes següents:

1. S'afegeix un nou apartat d) a l'article 10.2, amb la redacció següent:

«d) L'execució en l'àmbit de les empreses de què sigui titular, de les directrius del Govern en matèria de modernització i reestructuració industrial, els règims especials i derogacions parcials de les normes comunitàries sobre competència, d'acord amb el que preveu el Tractat de la Unió Europea.»

2. Es modifica l'article 11, Funcions de la Societat Estatal, que queda redactat en els termes següents:

«Corresponen a la Societat Estatal de Participacions Industrials les funcions següents per al compliment dels objectius que assenyala l'article anterior:

a) Impulsar i coordinar les activitats de les societats de les quals és titular.

b) Fixar l'estratègia i supervisar la planificació de les societats que controla en els termes que estableix la legislació mercantil aplicable i en aquelles en el capital de les quals participa majoritàriament de manera directa o indirecta, així com portar a terme el seguiment de la seva execució, i vetllar pel compliment dels objectius que respectivament tinguin assignats. La gestió ordinària de les societats participades correspon als seus propis òrgans d'administració i han de ser controlades de conformitat amb el que estableixen el text refós de la Llei general pressupostària i altres disposicions o mecanismes de control aplicables.

c) La tinença, administració, adquisició i alienació de les seves accions i participacions socials.

d) La realització de tot tipus d'operacions financeres passives, sigui quina sigui la forma com s'instrumenti, fins i tot l'emissió d'obligacions convertibles o no, bons, pagarés i altres títols anàlegs, així com altres instruments de gestió de tresoreria i deute. Igualment, pot garantir operacions concertades per empreses participades directament o indirectament. Tot això sense perjudici de l'obtenció de les autoritzacions administratives que, si s'escau, siguin necessàries.

e) La realització respecte a les societats participades, directament o indirectament, de tot tipus d'operacions financeres actives i passives.

f) Les altres funcions que, a partir de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei, li atribueixi el Govern en matèria de modernització del sector públic empresarial de l'Estat.»

3. Es modifiquen els apartats 1, 2, 4 i 5 de l'article 12, Règim jurídic i patrimoni, que queden redactats en els termes següents:

«1. La Societat Estatal de Participacions Industrials es regeix, en totes les seves actuacions, per l'ordenament jurídic privat, civil, mercantil i laboral, sense perjudici de les matèries en les quals li és aplicable el text refós de la Llei general pressupostària.

En matèria de contractació, la Societat Estatal de Participacions Industrials regeix la seva activitat contractual pel dret privat, amb subjecció als principis de publicitat i concurrència, i no li és aplicable la Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques.

2. Aquesta Societat Estatal té un patrimoni propi diferent del de l'Estat, constituït pel conjunt de béns, drets, obligacions i les participacions accionaries de les quals és titular.

La Societat Estatal ha de registrar en la seva comptabilitat el conjunt de béns, drets, obligacions i participacions, pel seu valor en llibres de les entitats transferides en la data de transmissió d'aquestes, calculat d'acord amb els criteris del Pla general de comptabilitat.

4. La Societat Estatal de Participacions Industrials i les societats participades per aquesta no poden percebre subvencions, avals ni subrogacions de deute, ampliacions de capital ni qualsevol altre tipus d'aportacions equivalents, amb càrrec als pressupostos generals de l'Estat, de les comunitats autònomes o de les corporacions locals, llevat que provinquin de conceptes de subvencions i ajudes que aquestes societats puguin obtenir en les mateixes condicions que altres possibles beneficiaris i d'acord amb les normes que la regulen.

5. Requereix l'autorització prèvia del Govern, a proposta del Ministeri d'Indústria i Energia, amb l'informe previ de la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics, la realització per la SEPI dels negocis jurídics següents:

a) L'adquisició o venda d'accions o participacions de què sigui titular en el capital social de les empreses participades, quan l'operació excedeixi els 1.000.000.000 de pessetes.

b) L'adquisició o alienació d'accions, drets de subscripció preferent o altres valors que incorporin un dret de participació en el capital de societats les accions de les quals es negociïn en borsa de valors si, tractant-se de societats no participades prèviament, la Societat Estatal i les seves entitats participades adquireixen, dins els dotze mesos següents a la primera compra, participacions representatives de més d'un 10 per 100 del capital de la companyia.

c) Els actes d'adquisició i pèrdua de la participació majoritària de la Societat Estatal en les societats participades directament o indirectament per aquesta.

d) Els actes que impliquin adquisició o venda per part de la Societat Estatal de Participacions Industrials d'un 10 per 100 o més del capital d'una empresa han de ser comunicats a les comissions corresponents del Congrés dels Diputats i del Senat.»

4. Es modifica l'apartat 4 de l'article 14 i s'afegeix un nou apartat 5 a aquest article, en els termes següents:

«4. Totes les transmissions patrimonials, operacions societàries i actes derivats, directament o indirectament de l'aplicació d'aquest Reial decret llei i, fins i tot, les aportacions de fons o ampliacions de capital que s'executin en el futur per a la reestructuració financera de les empreses participades per la Societat Estatal de Participacions Industrials estan exempts de qual-

sevol tribut estatal, autonòmic o local, sense que sigui procedent, en aquest últim cas, la compensació a què es refereix l'article 9.2 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals.

5. Els honoraris professionals de fedataris públics i registradors de la propietat i mercantils aplicables a les operacions de constitució, transformació, fusió, dissolució, ampliacions o reduccions de capital i adquisició i venda d'accions, participacions, béns o drets de qualsevol tipus, efectuades per la Societat Estatal de Participacions Industrials o societats participades majoritàriament per aquesta, s'han de calcular en la mesura normal que estableixen les disposicions en vigor si el valor de l'operació no supera les 500.000 pessetes. Per a les superiors a 500.000 pessetes, es redueixen un 50 per 100 per la part que excedeixi aquella quantitat, sense arribar a 25.000.000 de pessetes; al 30 per 100 per a la que excedeixi els 25.000.000 de pessetes, sense excedir els 100.000.000 de pessetes, i al 20 per 100 per a la que superi aquesta xifra.»

5. Es modifica l'apartat 3 de l'article 15, Òrgans rectors i personal, que queda redactat en els termes següents:

«3. El Consell d'Administració està format pel president de la Societat Estatal i un màxim de 15 consellers nomenats pel ministre d'Indústria i Energia.

El Consell d'Administració pot nomenar, entre els seus membres, dos vicepresidents com a màxim.»

6. Es modifica l'article 16, Informació parlamentària, que queda redactat en els termes següents:

«1. El president de la Societat Estatal de Participacions Industrials i dels de les societats participades majoritàriament per aquesta han d'informar les comissions del Congrés i del Senat corresponents quan siguin requerits per fer-ho.

2. La Societat Estatal de Participacions Industrials i les empreses que la integren han de remetre a les Corts Generals la mateixa informació i en els mateixos terminis que la que les societats que cotitzen a borsa estan obligades a presentar davant la Comissió Nacional del Mercat de Valors.»

Disposició adicional primera.

La Societat Estatal de Participacions Industrials se subroga en la posició jurídica de l'Agència Industrial de l'Estat en totes les relacions jurídiques en què aquesta és part, especialment, en relació amb els contractes del personal que, a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei, prestin serveis a l'Agència Industrial de l'Estat.

Disposició adicional segona.

El que estableix l'article 2.3 d'aquest Reial decret llei, pel qual es modifica l'article 12.4 de la Llei 5/1996, s'entén, sense perjudici dels règims comunitaris especials d'aplicació a les societats del sector de la mineria del carbó, d'aquelles l'activitat de les quals estigui relacionada amb la defensa nacional i d'aquelles altres que siguin autoritzades per la normativa comunitària.

Disposició adicional tercera.

A la Societat Estatal de Participacions Industrials no li és aplicable el que preveu l'apartat tercer de l'article 96 de la Llei 43/1995, de 27 de desembre, reguladora de l'impost sobre societats, respecte a l'obligació de presentar declaracions complementàries en els supòsits de separació de societats del grup incloent-hi les incorporacions dels resultats eliminats per operacions internes en la base imposable consolidada corresponent a l'exercici en què la societat deixi de formar part d'aquest.

Disposició adicional quarta.

Durant els exercicis de 1997 i 1998, la Societat Estatal de Participacions Industrials ha de dotar, amb els ingressos derivats de les seves operacions de qualsevol ordre, els seus fons propis fins a la quantitat de 900.000 milions de pessetes, sense perjudici d'atendre, durant aquests exercicis econòmics, els compromisos exigibles pel servei i el repagament del deute històric de l'extint Institut Nacional d'Indústria. Aquests fons propis han de ser col·locats, almenys en la seva meitat, en actius disponibles a curt termini.

En els anys successius mentre ho permetin els ingressos obtinguts per la Societat Estatal i, una vegada cancel·lat el deute històric de l'Institut Nacional d'Indústria, la Societat Estatal ha de dedicar els recursos que siguin necessaris al manteniment dels fons propis, que es poden reduir progressivament, i mantenir els criteris anteriors fins a un valor de 200.000 milions de pessetes o, si s'escau, a una xifra no inferior a l'import del deute a mitjà i llarg termini.

Disposició transitòria primera.

A l'efecte del que estableix el Pla general de comptabilitat, s'ha de prendre com a base, en el cas de les participacions, el balanç de les societats transferides per part de l'Agència Industrial de l'Estat el 31 de desembre de 1996, i s'hi han d'incorporar els resultats acumulats fins a les dates de la transmissió, així com els moviments patrimonials que hi hagi hagut fins a aquesta mateixa data.

Disposició transitòria segona.

El termini d'adequació de dos anys que estableix la disposició transitòria tercera de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'organització i funcionament de l'Administració General de l'Estat, no és aplicable a la Societat Estatal de Participacions Industrials, i correspon al Consell de Ministres, a proposta conjunta dels ministeris d'Economia i Hisenda, d'Administracions Públiques i d'Indústria i Energia, fixar la data i les condicions de l'adequació per la qual es transforma la Societat Estatal de Participacions Industrials en una entitat pública empresarial.

Disposició derogatòria única.

1. Queden derogades totes les disposicions que s'oposen al que preveuen aquest Reial decret llei i, en particular, els articles 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 i 9 de la Llei 5/1996, de 10 de gener, de creació de determinades entitats de dret públic.

2. Queda derogat l'article 45.2.a) de la Llei 12/1996, de 30 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a 1997, i queda sense efecte el que preveu, relatiu al reconeixement a l'Agència Industrial de l'Estat com a límit màxim d'aval per part de l'Estat, la quantitat de 280.000 milions de pessetes.

Disposició final primera.

El Govern, a proposta del ministre d'Indústria i Energia, ha de dictar totes les disposicions que siguin necessàries per a l'aplicació del que preveu aquest Reial decret llei.

Disposició final segona.

Aquest Reial decret llei entra en vigor el mateix dia de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 5 de setembre de 1997.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ MARIA AZNAR LÓPEZ