

I. Disposicions generals

CAP DE L'ESTAT

18391 *LLEI ORGÀNICA 11/2007, de 22 d'octubre, reguladora dels drets i deures dels membres de la Guàrdia Civil.* («BOE» 254, de 23-10-2007.)

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei orgànica. Sapiguen: que les Corts Generals han aprovat la Llei orgànica següent i jo la sanciono.

PREÀMBUL

I

L'evolució i adaptació de la Guàrdia Civil a la realitat social i a les necessitats que el servei als ciutadans ha anat demanant, progressivament, ha estat una constant al llarg de la dilatada història del cos. Una fita essencial la va constituir l'aprovació de la Constitució espanyola de 1978, que va incloure una sèrie de previsions amb relació als cossos i forces de seguretat que, per al cas de la Guàrdia Civil, adquireixen més singularitat per la seva condició d'institut armat de naturalesa militar.

En concret, l'article 104, a l'apartat segon, va recollir una reserva per la qual hauria de ser, mitjançant una llei orgànica, com es regulés el futur estatut de les forces i cossos de seguretat. Aquest mandat, complert a través de la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat, ha servit com a marc a partir del qual s'ha anat configurant el cos normatiu regulador aplicable als membres de la Guàrdia Civil.

Entre aquest compendi de normes destaquen ja siguin les específicament aprovades per a l'institut armat –com ara la Llei 42/1999, de 25 de novembre, de règim del personal del cos de la Guàrdia Civil, i la Llei orgànica 11/1991, de 17 de juny, del règim disciplinari de la Guàrdia Civil–, o aquelles altres que són aplicables per la naturalesa militar del cos.

II

En aquesta Llei s'aborda la regulació de l'exercici dels drets fonamentals i llibertats públiques reconeguts i garantits per a tots els ciutadans, i es dona compliment conjunt a les previsions constitucionals que els reconeixen i garanteixen, i alhora determinen que per a diferents grups o sectors dels servidors públics es puguin establir limitacions o condicions en el seu exercici. Aquestes condicions estan justificades per les responsabilitats que se'ls assignen i que, en tot cas, estan definides i proporcionades a la naturalesa i a la transcendència que el mante-

niment de la seguretat pública exigeix dels responsables de la seva garantia.

Es reconeix, a la vegada, l'existència de vies de participació i expressió per als membres de la Guàrdia Civil mitjançant el reconeixement d'associacions professionals i la creació d'un òrgan de participació d'aquestes.

Són tres, doncs, els grans objectius que inspiren aquesta Llei:

En primer lloc, i de conformitat amb el que ja s'ha exposat, dotar la Guàrdia Civil d'un autèntic Estatut regulador, propi i complet, en el qual s'emmarquin els drets i deures dels seus integrants, i superar el tractament excessivament moderat previst a la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març.

En segon lloc, que aquesta regulació respongui a la realitat social del cos i al que la societat exigeix dels seus membres. Els processos de modernització accentuats que han tingut lloc a la societat espanyola des de l'aprovació de la Constitució de 1978 i la instauració de la democràcia no han deixat de tenir efectes en un col·lectiu tan arrelat i entrellaçat amb la mateixa societat com és la Guàrdia Civil. Per això es fa necessari compassar els valors i pautes propis d'un institut armat de naturalesa militar amb el desenvolupament diari d'unes funcions bàsicament policials lligades a la problemàtica d'una societat dinàmica, innovadora i gelosa dels seus drets democràtics com és l'Espanya del segle XXI.

I, finalment, i amb una especificitat més gran, l'Estatut recull, per primera vegada, el dret d'associació professional dels guàrdies civils, i ha determinat la seva extensió, forma d'exercici i configuració de les associacions professionals. Aquesta regulació de l'associacionisme professional troba un complement destacat en el Consell de la Guàrdia Civil, que es crea com a òrgan de participació dels guàrdies civils, mitjançant representants dels seus membres, siguin afiliats o no a una associació professional.

III

El títol I, dedicat a les disposicions de caràcter general, a l'únic article delimita l'objecte i l'àmbit d'aplicació de la Llei, consistent a determinar la regulació específica dels drets i llibertats constitucionals, així com els drets professionals dels membres de la Guàrdia Civil.

El desenvolupament de les especialitats en l'exercici dels drets fonamentals i llibertats públiques que corresponen als guàrdies civils s'ha portat a terme al títol II partint de la premissa que, llevat de les excepcions i puntualitzacions que expressament contingui la Llei, el catàleg esmentat és coincident amb el de la resta de ciutadans.

En primer lloc, destaca el tractament que s'efectua sobre la intangibilitat de la igualtat en el règim intern i funcionament del cos, així com el mandat a les autoritats per garantir la igualtat professional entre els homes i dones que integren el cos de la Guàrdia Civil.

En el cas del dret de llibertat de residència i circulació, la Llei conté determinades previsions que emparen les

limitacions que es puguin aplicar als drets esmentats en virtut del compliment dels serveis que corresponen als guàrdies civils.

Així mateix, aquesta Llei ha posat especial èmfasi a reforçar els mecanismes per garantir la igualtat real i efectiva entre els homes i dones de la Guàrdia Civil, i evitar així discriminacions personals o professionals.

I, especialment, destaca el reconeixement als guàrdies civils del dret fonamental d'associació en un doble vessant: el genèric, que poden exercir d'acord amb el que disposa la Llei orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del dret d'associació, i l'específicament professional, el tractament detallat del qual s'efectua posteriorment.

El catàleg de drets troba la seva correlativa enunciació dels deures dels membres de la Guàrdia Civil. D'aquesta manera, el títol III s'inicia amb el deure d'acatament a la Constitució i l'ordenament jurídic, incloent-hi les obligacions pròpies dels guàrdies civils en aspectes tan rellevants com el respecte a la jerarquia i la subordinació, que l'ús de la força en l'exercici de les seves funcions sigui sempre legítim, així com el relatiu a les obligacions professionals de residència, incompatibilitats i submissió a reconeixements psicofísics per determinar la seva aptitud per al servei.

Després d'incloure al títol IV els que es configuren, simultàniament, com a drets-deures (defensa d'Espanya o ús d'uniforme), la Llei recull, al títol V, el catàleg dels drets professionals dels membres de la Guàrdia Civil, i determina el marc al qual s'ha d'ajustar, posteriorment, la normativa de desplegament que s'aprovi amb relació a aspectes tan rellevants per a la vida dels guàrdies civils com la jornada, l'horari, la prevenció de riscos laborals, la presentació de queixes o el seu règim retributiu.

Extraordinàriament important, i objecte del títol VI, és la regulació, absolutament innovadora, del dret d'associació professional dels guàrdies civils, fet que constituïa una realitat fàctica, emparada fins i tot pel Tribunal Constitucional, però desconeguda formalment per l'ordenament jurídic.

El règim jurídic pel qual es regula l'associacionisme professional en la Guàrdia Civil és el que recull la mateixa Llei –que comparteix alguns trets amb el d'altres col·lectius, que la Constitució sí que preveu, com els jutges, magistrats i fiscals–, i permet la creació d'associacions professionals integrades, exclusivament, pels membres de la Guàrdia Civil per a la promoció dels interessos professionals dels seus associats, sense que, en cap cas, les seves actuacions puguin emparar o encobrir activitats que els estan expressament vedades, com les de naturalesa sindical, la negociació col·lectiva, la vaga o l'adopció de mesures de conflicte col·lectiu.

A partir d'aquestes premisses, es preveuen aspectes essencials per configurar les associacions professionals, com el seu caràcter no lucratiu, la possibilitat d'obtenir subvencions públiques, els mitjans que es posen a la seva disposició, així com les condicions perquè les associacions puguin dur a terme reunions en centres oficials de la Guàrdia Civil.

Els requisits establerts per a la constitució de les associacions professionals són escassament limitatius i similars als exigits, amb caràcter general, per a la resta d'associacions, i els Estatuts s'han de presentar en el Registre específic que, a aquest efecte, hi ha d'haver al Ministeri de l'Interior.

La Llei, finalment, crea i regula al títol VII el Consell de la Guàrdia Civil, un nou òrgan col·legiat en el qual participen representants dels membres de la Guàrdia Civil i de l'Administració, amb la finalitat de millorar tant les condicions professionals dels guàrdies civils com el funcionament de la mateixa institució.

D'aquesta manera, els guàrdies civils elegeixen els representants en el Consell de les seves respectives esca-

les mitjançant un procediment electoral, al qual poden concórrer les mateixes associacions, així com les agrupacions d'electors no associats que es puguin constituir amb aquesta finalitat.

TÍTOL I

Disposició general

Article 1. *Objecte i àmbit d'aplicació.*

1. Aquesta Llei orgànica regula els drets que corresponen i els deures que són exigibles als membres de la Guàrdia Civil en desplegament del règim dels drets i llibertats públiques establerts per la Constitució, i dels principis de l'Estat social i democràtic de dret, amb les particularitats derivades del seu caràcter d'institut armat de naturalesa militar.

2. Els alumnes dels centres docents de la Guàrdia Civil estan igualment subjectes al que preveu aquesta Llei orgànica.

3. Queden exclosos del seu àmbit d'aplicació els membres de la Guàrdia Civil que es trobin en situacions administratives en què deixin d'estar subjectes al règim general de drets i obligacions del personal de la Guàrdia Civil, d'acord amb la normativa reguladora del règim del personal esmentat.

TÍTOL II

De l'exercici de drets fonamentals i llibertats públiques

Article 2. *Titularitat.*

Els guàrdies civils són titulars dels drets fonamentals i de les llibertats públiques reconeguts a la Constitució, sense altres límits en el seu exercici que els establerts en aquesta, en les disposicions que la despleguen i en aquesta Llei orgànica.

Article 3. *Igualtat.*

1. En el règim intern i funcionament de la Guàrdia Civil no es pot establir ni practicar cap discriminació per raó de naixement, raça, sexe o orientació sexual, religió, opinió, o qualsevol altra condició o circumstància personal o social.

2. Les autoritats competents han de promoure les mesures necessàries per garantir que en l'àmbit de la Guàrdia Civil la igualtat entre l'home i la dona sigui real i efectiva, i impedir qualsevol situació de discriminació professional, especialment en la prestació del servei, en el sistema d'ingrés, formació, situacions administratives, ascens i accés de la dona a tots els nivells de comandament i organització de l'institut.

Article 4. *Llibertat personal.*

Els membres de la Guàrdia Civil només poden ser privats de la seva llibertat en els casos previstos per les lleis i en la forma en què aquestes ho disposin.

Article 5. *Dret a la intimitat i a la vida privada.*

1. Els membres de la Guàrdia Civil tenen garantits els drets a la intimitat, a la inviolabilitat del domicili i al secret de les comunicacions, en els termes establerts a la Constitució i a la resta de l'ordenament jurídic.

A aquests efectes el pavelló que tingui assignat el guàrdia civil en la seva unitat es considera domicili habitual.

2. El cap de la unitat, centre o òrgan on el guàrdia civil presti els seus serveis pot autoritzar, de manera expressament motivada, el registre personal o dels efectes i pertinences que estiguin en aquests, quan ho exigeixi la investigació d'un fet delictiu. El registre s'ha de realitzar amb l'assistència de l'interessat i en presència d'un testimoni, com a mínim.

3. Les dades relatives als membres de la Guàrdia Civil estan subjectes a la legislació sobre protecció de dades de caràcter personal.

Article 6. *Llibertat de desplaçament i circulació.*

1. Sens perjudici de les limitacions que derivin del compliment de la seva missió de protegir el lliure exercici dels drets i llibertats i de garantir la seguretat ciutadana, i del que disposa l'article 21 d'aquesta Llei, els membres de la Guàrdia Civil tenen dret a desplaçar-se lliurement pel territori nacional.

2. Els guàrdies civils han de comunicar prèviament als seus superiors els desplaçaments a l'estranger, als quals s'apliquen les mateixes limitacions que als desplaçaments per territori nacional.

Article 7. *Llibertat d'expressió i d'informació.*

1. Els guàrdies civils tenen dret a la llibertat d'expressió i a comunicar i rebre lliurement informació en els termes establerts per la Constitució, amb els límits que estableix el seu règim disciplinari, el secret professional i el respecte a la dignitat de les persones, les institucions i els poders públics.

2. En assumptes de servei o relacionats amb la institució l'exercici d'aquests drets està subjecte als límits derivats de l'observança de la disciplina, així com als deures de neutralitat política i sindical, i de reserva.

Article 8. *Dret de reunió i manifestació.*

1. Els guàrdies civils no poden organitzar manifestacions o reunions de caràcter polític o sindical.

2. Les reunions de guàrdies civils en dependències oficials s'han de comunicar prèviament al cap de la unitat, centre o òrgan corresponent, que pot no autoritzar-les a causa del funcionament del servei.

3. En tot cas no poden assistir a manifestacions o reunions vestint l'uniforme reglamentari, ni portant armes, i han de respectar les exigències de neutralitat pròpies de la condició de Guàrdia Civil.

Article 9. *Dret d'associació.*

1. Els guàrdies civils tenen dret a associar-se lliurement i a constituir associacions, de conformitat amb el que preveuen els articles 22 i 104.2 de la Constitució i aquesta Llei orgànica, per a la defensa i promoció dels seus drets i interessos professionals, econòmics i socials.

2. Les associacions de guàrdies civils que no tinguin fins professionals es regeixen pel que disposa aquest article i per les normes generals reguladores del dret d'associació.

3. Les associacions de guàrdies civils creades amb finalitats professionals es regulen d'acord amb el que disposa aquesta Llei, i són d'aplicació supletòria les normes generals reguladores del dret d'associació.

4. Els guàrdies civils membres d'una associació tenen dret a participar activament en la consecució dels fins d'aquesta, sense més limitacions que les establertes en aquesta Llei.

5. Les associacions de guàrdies civils no poden portar a terme activitats polítiques o sindicals, ni formar part de partits polítics o sindicats.

Article 10. *Dret de sufragi.*

1. Els guàrdies civils exerceixen el dret de vot d'acord amb el que estableix el règim electoral general. Les autoritats competents han d'adoptar les mesures necessàries per possibilitar-ne l'exercici, especialment quan hagin de prestar servei coincidint amb jornades electorals i durant les seves missions a l'estranger.

2. Els guàrdies civils no poden gaudir del dret de sufragi passiu en els termes que estableixi la legislació de règim electoral general.

Article 11. *Dret de sindicació.*

Els guàrdies civils no poden exercir el dret de sindicació.

Article 12. *Dret de vaga.*

Els guàrdies civils no poden exercir el dret de vaga ni realitzar accions substitutives o similars a aquesta, ni aquelles altres concertades amb la finalitat d'alterar el funcionament normal dels serveis.

Article 13. *Dret de petició.*

Els guàrdies civils poden exercir el dret de petició, de manera individual, en els casos i amb les formalitats que assenyalat la legislació reguladora del dret de petició.

Article 14. *Accés al Defensor del Poble.*

Els guàrdies civils es poden dirigir directament i individualment al Defensor del Poble, d'acord amb el que preveu la legislació reguladora del Defensor del Poble.

TÍTOL III

Dels deures dels membres de la Guàrdia Civil

Article 15. *Acatament a la Constitució i a l'ordenament jurídic.*

Els membres de la Guàrdia Civil tenen el deure de respectar la Constitució i la resta de l'ordenament jurídic, així com el de protegir el lliure exercici dels drets i llibertats i garantir la seguretat ciutadana.

Article 16. *Jerarquia, disciplina i subordinació.*

Els membres de la Guàrdia Civil han d'adequar la seva actuació professional als principis de jerarquia, disciplina i subordinació. En cap cas l'obediència deguda pot emparar el compliment d'ordres que comportin l'execució d'actes que manifestament constitueixin delictes o siguin contraris a la Constitució o a les lleis.

Article 17. *Respecte a la integritat física i moral.*

Els membres de la Guàrdia Civil estan obligats a observar estrictament les normes sobre l'ús legítim de la força, i sempre han de tenir present el respecte a la vida i a la integritat física i moral de la persona.

Article 18. *Neutralitat i imparcialitat.*

1. Els membres de la Guàrdia Civil no poden fundar partits polítics o sindicats, ni afiliar-s'hi, ni realitzar activitats polítiques o sindicals.

2. En el compliment de les seves funcions, els guàrdies civils han d'actuar amb absoluta neutralitat política i sindical, respectant els principis d'imparcialitat i no-discriminació per raó de sexe, origen racial o ètnic, religió o conviccions, discapacitat, edat, orientació sexual, llengua, opinió, lloc de naixement o veïnatge o qualsevol altra condició o circumstància personal o social.

Article 19. Reserva en assumptes professionals.

Els membres de la Guàrdia Civil estan subjectes a la legislació general sobre secrets oficials i matèries classificades. Igualment, tenen el deure de guardar secret professional i el sigil corresponent respecte dels fets o informacions no classificats dels quals hagin tingut coneixement en l'exercici de les seves funcions.

Article 20. Deure de cooperació en cas de catàstrofe.

En els casos de declaració dels estats d'alarma, excepció o setge, o quan es disposi així en cas d'alteració greu de la seguretat ciutadana, emergència greu, situació de risc urgent o calamitat pública, els guàrdies civils s'han de presentar a la seva dependència de destinació o a la més pròxima i posar-se a disposició immediata de les autoritats corresponents.

Article 21. Residència i domicili.

1. Sempre que s'asseguri el compliment adequat de les obligacions professionals, es pot autoritzar, en els termes i condicions que reglamentàriament s'estableixin, la fixació del domicili en un municipi diferent del de destinació.

2. El guàrdia civil té l'obligació de comunicar a la seva unitat el lloc del seu domicili habitual o temporal per tal de facilitar-ne la localització. En tot cas, s'han de facilitar els mitjans de localització que permetin a tot guàrdia civil atendre puntualment les seves obligacions professionals.

Article 22. Incompatibilitats.

Els guàrdies civils estan sotmesos al règim general en matèria d'incompatibilitats de l'Administració general de l'Estat, sens perjudici de les incompatibilitats més rigoroses que puguin establir la seva normativa específica.

Article 23. Reconeixements psicofísics.

Els guàrdies civils tenen l'obligació de sotmetre's als reconeixements psicofísics necessaris per determinar la seva aptitud per al servei. S'han d'establir reglamentàriament la forma i els terminis derivats d'aquesta obligació.

TÍTOL IV**Dels drets i deures dels membres de la Guàrdia Civil****Article 24. Defensa d'Espanya.**

Els guàrdies civils tenen el dret i el deure de defensar Espanya d'acord amb el que preveu la legislació orgànica de defensa nacional.

Article 25. Ús de l'uniforme i d'armes.

Els membres de la Guàrdia Civil tenen el dret i el deure d'utilitzar l'uniforme reglamentari, així com el deure de portar armes per a la prestació del servei, d'acord amb les normes que regulin aquests usos, en l'exercici de les seves funcions.

Article 26. Formació i perfeccionament.

Els membres de la Guàrdia Civil tenen el dret i, si s'escau, el deure de participar en els cursos i en les activitats formatives destinades a millorar la seva capacitat professional i facilitar la seva promoció d'acord amb els criteris objectius de selecció que s'estableixin per a l'accés a les activitats esmentades. Aquests criteris han de respectar els principis que regulen la carrera professional.

TÍTOL V**Dels drets professionals dels membres de la Guàrdia Civil****Article 27. Carrera professional.**

Els guàrdies civils tenen dret al desenvolupament de la seva carrera professional, especialment al règim d'ascensos, destinacions, condecoracions i recompenses, d'acord amb els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i de conformitat amb les normes que la regulin.

Article 28. Règim d'horari de servei.

1. L'horari de servei dels membres de la Guàrdia Civil, sens perjudici de la seva disponibilitat permanent per al servei, és el determinat reglamentàriament. Les modalitats per a la seva prestació i el còmput d'aquest horari es fixen atenent les necessitats del servei.

2. Sens perjudici de les necessitats derivades del compliment de les seves funcions, per a la determinació de la jornada i l'horari de treball i, si s'escau, el règim de torns, s'ha de tenir en compte la conciliació de la vida familiar i laboral del guàrdia civil.

3. Els guàrdies civils tenen dret a conèixer amb antelació suficient la seva jornada i horari de treball i, si s'escau, el règim de torns, sens perjudici de les alteracions que puguin estar justificades per les necessitats del servei o per motius de força major.

4. Les compensacions que siguin procedents per la modificació de la jornada de treball s'han de determinar reglamentàriament.

Article 29. Vacances, permisos i llicències.

1. Els membres de la Guàrdia Civil tenen dret a gaudir de les vacances, permisos i llicències previstos per la legislació general dels funcionaris de l'Administració general de l'Estat, adaptat reglamentàriament a les funcions i tasques del cos.

2. Sens perjudici del que s'ha dit anteriorment, i atenent les singularitats derivades de les funcions i tasques pròpies de la Guàrdia Civil, la seva durada i forma d'exercici s'han de determinar reglamentàriament.

Article 30. Assistència jurídica.

1. En les actuacions judicials que es dirigeixin contra membres de la Guàrdia Civil en l'exercici de la seva activitat o en ocasió d'aquesta, tenen dret a assistència lletrada gratuïta en els termes que s'estableixin reglamentàriament. Tenen aquest mateix dret per a l'exercici de l'acusació particular derivada d'haver estat víctimes de la comissió de delictes o faltes en l'exercici de la seva activitat professional, o en ocasió d'aquesta, igualment en els termes que s'estableixin reglamentàriament.

2. El que preveu l'apartat anterior s'entén sens perjudici que els membres de la Guàrdia Civil puguin ser representats i defensats en judici per l'advocat de l'Estat, en els termes previstos en la legislació per la qual es regula el règim de l'assistència jurídica a l'Estat i institucions públiques i la seva normativa de desplegament.

Article 31. Prevenció de riscos laborals i protecció de la salut.

Els membres de la Guàrdia Civil tenen dret a una protecció adequada en matèria de seguretat i salut a la feina, amb les peculiaritats pròpies de les funcions que tenen encomanades.

L'Administració general de l'Estat ha de promoure les mesures necessàries per garantir, en la mesura que pugui,

la seguretat i salut del personal de la institució en utilitzar els mitjans i equips posats a la seva disposició, amb especial atenció als riscos específics que es deriven de les seves funcions. Amb aquesta finalitat ha de desenvolupar una política activa de prevenció de riscos laborals i vigilància de la salut, proporcionar els equips de protecció individual necessaris per al compliment de la seva missió i facilitar la formació i informació suficients en matèria de prevenció.

Article 32. *Protecció social.*

1. Tots els membres de la Guàrdia Civil tenen dret a gaudir d'un règim de protecció social que inclogui l'assistència sanitària i prestacions en cas de malaltia i incapacitat en els termes previstos per la llei.

2. El règim de classes passives de l'Estat s'aplica amb caràcter general al personal del cos de la Guàrdia Civil.

Article 33. *Presentació de queixes.*

1. El guàrdia civil pot presentar, en l'àmbit de la seva unitat, centre o organisme, queixes relatives al règim de personal, a les condicions i a la qualitat de vida a les unitats, sempre que no hagi presentat recurs sobre el mateix assumpte. El procediment de presentació i tramitació de les queixes és regulat reglamentàriament.

2. Les queixes s'han de presentar per la via reglada. Si no són degudament ateses o es refereixen al comandament immediatament superior, es poden presentar directament davant l'òrgan responsable de personal de la Direcció General de la Policia i de la Guàrdia Civil i, en última instància, davant els òrgans d'inspecció de la Secretaria d'Estat de Seguretat.

Article 34. *Dret a ser informat de les seves funcions, deures i responsabilitats.*

En incorporar-se a la seva destinació, els guàrdies civils han de ser informats pels seus caps immediats dels fins, organització i funcionament de la unitat, riscos específics de la destinació o servei, així com de les funcions, deures i responsabilitats que els incumbeixen, especialment, i, si s'escau, de les que els corresponguin temporalment en els supòsits de successió de comandament o substitució.

Article 35. *Retribucions.*

Els membres de la Guàrdia Civil tenen dret a una remuneració d'acord amb la seva ocupació, destinació i lloc de treball que duguin a terme i que tingui en compte el seu nivell de formació, règim d'incompatibilitats, mobilitat per raons de servei, dedicació i risc que comporta la seva missió, així com especificitat dels horaris de treball i estructura peculiar.

TÍTOL VI

De les associacions professionals

Article 36. *Àmbit, durada i finalitat de l'associació.*

Les associacions professionals de guàrdies civils tenen àmbit estatal, es constitueixen per temps indefinit i tenen com a finalitat principal la satisfacció dels interessos socials, econòmics i professionals dels seus associats i la realització d'activitats socials que afavoreixin l'eficiència en l'exercici de la professió i la deontologia professional dels seus membres.

En cap cas aquestes associacions professionals no tenen caràcter lucratiu.

Article 37. *Règim econòmic.*

1. Les associacions professionals es poden finançar a través de les quotes dels seus afiliats o altres recursos econòmics que prevegin els seus Estatuts.

En cap cas no poden percebre donacions privades.

2. La percepció, si s'escau, de subvencions públiques es realitza amb càrrec als pressupostos generals de l'Estat.

3. El règim econòmic de les associacions professionals està sotmès als principis de transparència i publicitat.

Article 38. *Drets de les associacions.*

1. Les associacions professionals legalment constituïdes tenen dret a realitzar propostes i dirigir peticions relacionades amb les seves finalitats a les autoritats competents en els termes que es determinin reglamentàriament.

2. Les associacions professionals poden assessorar els seus associats, prestar-los suport i assistència, així com representar-los legítimament davant els òrgans competents de les administracions públiques en matèries que afectin l'àmbit professional del guàrdia civil, llevat dels supòsits en què sigui exclosa la representació esmentada.

3. Les associacions professionals de guàrdies civils poden promoure candidatures per a l'elecció de membres del Consell de la Guàrdia Civil i de qualsevol altre òrgan de participació o de representació que s'estableixi, així com per a l'elecció de membres dels òrgans de representació, govern i direcció de les mutualitats, associacions i restants ens de previsió social i assistencial oficialment constituïts pels membres de la Guàrdia Civil, quan ho prevegi la seva normativa específica.

Article 39. *Composició.*

1. Per poder afiliar-se a les associacions professionals, els membres del cos de la Guàrdia Civil s'han de trobar en qualsevol situació administrativa en què, d'acord amb la normativa reguladora del règim del personal esmentat, conservin drets i obligacions inherents a la seva condició de Guàrdia Civil.

Amb les limitacions establertes en aquesta llei, els guàrdies civils que pertanyin a una d'aquestes associacions poden, després de passar a retir, romandre-hi associats, sempre que ho permetin els estatuts corresponents.

2. Els membres del cos de la Guàrdia Civil només es poden afiliar a associacions professionals formades exclusivament pels membres del propi cos. Aquestes associacions no es poden agrupar amb altres que, al seu torn, no estiguin integrades exclusivament per membres d'aquest cos. No obstant això, poden formar part d'organitzacions internacionals del seu mateix caràcter.

3. Els alumnes de centres docents de la Guàrdia Civil que no posseeixin la condició de Guàrdia Civil no es poden associar.

4. Només es pot estar afiliat a una associació professional.

Article 40. *Exercici.*

L'exercici del dret d'associació professional s'ha de realitzar de manera que, en tot cas, quedin garantits els principis bàsics d'actuació de les forces i cossos de seguretat de l'Estat i el compliment de les funcions que tenen encomanades per protegir el lliure exercici dels drets i llibertats de les persones i garantir la seguretat ciutadana.

Article 41. *Exclusions.*

Estan exclosos de l'àmbit d'actuació de les associacions professionals l'exercici del dret de vaga, les accions substitutives d'aquestes, la negociació col·lectiva i l'adopció de mesures de conflicte col·lectiu, així com la realització d'accions que excedeixin l'exercici dels drets recone-

guts en aquesta Llei orgànica als membres de la Guàrdia Civil, especialment els regulats als articles 7 i 8.

Article 42. *Representants de l'associació.*

Tenen la condició de representants de les associacions professionals els guàrdies civils en situació de servei actiu que, tenint la condició d'afiliats, hagin estat designats per a això d'acord amb el procediment establert als seus estatuts. Els efectes d'aquesta designació es produeixen a partir de l'endemà de la seva inscripció en el Registre d'Associacions Professionals habilitat a aquest efecte en el Ministeri de l'Interior.

Article 43. *Associacions representatives.*

Es consideren associacions professionals representatives les que hagin obtingut a les eleccions al Consell de la Guàrdia Civil, almenys, un representant o, en dues de les escales, el deu per cent dels vots emesos en cadascuna d'aquestes.

Article 44. *Drets de les associacions professionals representatives.*

1. Les associacions professionals representatives han de ser informades i consultades en el procés d'elaboració de projectes normatius que afectin les condicions professionals dels membres de la institució.

2. Igualment, si s'escau, han de participar en els grups de treball o comissions que es constitueixin per al tractament dels aspectes professionals.

3. Així mateix, poden formular propostes, elevar informes, dirigir peticions i formular queixes a les autoritats competents.

Article 45. *Drets dels representants de les associacions professionals representatives.*

1. S'ha de regular reglamentàriament l'accés dels membres de les associacions que formin part del Consell de la Guàrdia Civil i un representant designat per les associacions professionals representatives que no formin part d'aquest Consell, als aquarteraments i instal·lacions per participar en activitats pròpies de l'associacionisme professional, que, en qualsevol cas, exigeix una comunicació prèvia al cap de la unitat, centre o òrgan; aquestes activitats no poden interrompre o menyscar el funcionament normal dels serveis.

2. Igualment, s'ha de regular reglamentàriament el dret dels representants de les associacions que tinguin vocals en el Consell de la Guàrdia Civil a disposar de temps, hores mensuals i permisos per a l'exercici d'activitats relacionades amb la seva condició.

Article 46. *Mitjans per a les associacions.*

En totes les unitats, centres o òrgans s'han d'habilitar llocs adequats per a l'exposició dels anuncis o comunicacions de les associacions professionals.

Article 47. *Altres drets.*

1. Les associacions professionals de guàrdies civils tenen dret a convocar i fer reunions en centres oficials de la Guàrdia Civil com a part de l'exercici del dret d'associació professional. Aquestes reunions s'han de realitzar fora de les hores de treball i sense pertorbar la marxa dels serveis. La seva realització requereix una sol·licitud prèvia al cap de la unitat, centre o òrgan, el qual la pot denegar, quan consideri que el servei es pot veure afectat.

2. L'autorització s'ha de sol·licitar per escrit, amb una antelació mínima de setanta-dues hores i s'hi ha de fer constar la data, hora i lloc de la reunió, i les dades dels

signants que acreditin que posseeixen la representació de l'associació, d'acord amb els seus estatuts, per convocar la reunió.

Si abans de les vint-i-quatre hores anteriors a la data de la realització de la reunió l'autoritat competent no hi ha formulat objeccions mitjançant una resolució expressa, es pot fer sense cap altre requisit posterior.

3. Els convocants de la reunió són responsables del seu desenvolupament normal.

Article 48. *Constitució i inscripció de l'associació professional.*

1. Les associacions professionals de guàrdies civils queden vàlidament constituïdes des que s'inscriuen en el Registre d'Associacions Professionals habilitat a aquest efecte en el Ministeri de l'Interior.

2. La inscripció es practica a sol·licitud de qualsevol dels promotors, a la qual s'ha d'adjuntar el text dels estatuts i l'acta fundacional, indicant quins d'aquests actuen com a representants.

3. La inscripció només es pot denegar quan la composició de l'associació no s'adeqüi al que disposa l'article 39 o quan els estatuts no compleixin els requisits establerts en aquesta Llei orgànica o en els altres supòsits previstos a les normes reguladores del dret d'associació en general.

4. El termini d'inscripció en el Registre d'Associacions Professionals habilitat a aquest efecte en el Ministeri de l'Interior és de tres mesos des de la recepció de la sol·licitud a l'òrgan competent. Transcorregut aquest termini sense que s'hagi notificat resolució expressa, es pot entendre estimada la sol·licitud d'inscripció.

5. Quan s'adverteixin defectes formals en la sol·licitud o en la documentació que l'acompanya, el termini s'ha de suspendre per procedir a la inscripció i s'ha d'obrir el corresponent per esmenar els defectes advertits.

Article 49. *Estatuts.*

Els estatuts han de contenir els aspectes següents:

- a) La denominació.
- b) El domicili i l'àmbit nacional de la seva activitat.
- c) Els fins i activitats de l'associació, descrits de manera precisa.
- d) Els requisits i modalitats d'admissió i baixa, sanció i separació dels associats i, si s'escau, les classes d'aquests. També poden incloure les conseqüències de l'impagament de les quotes per part dels associats.
- e) Els drets i obligacions dels associats i, si s'escau, de cadascuna de les modalitats.
- f) Els criteris que garanteixin el funcionament democràtic de l'associació.
- g) Els òrgans de govern i representació, la seva composició, regles i procediment per a l'elecció i substitució dels seus membres, les seves atribucions, durada dels càrrecs, causes de cessament, forma de deliberar, adoptar i executar acords i les persones o càrrecs per certificar-los, així com els requisits perquè els òrgans esmentats quedin vàlidament constituïts, i el nombre d'associats necessaris per poder convocar sessions o proposar assumptes en l'ordre del dia.
- h) El règim d'administració, comptabilitat i documentació, així com la data de tancament de l'exercici associatiu.
- i) El patrimoni inicial i els recursos econòmics dels quals pot fer ús.
- j) Causes de dissolució i destí del patrimoni en aquest supòsit, que no pot desvirtuar el caràcter no lucratiu de l'entitat.

Article 50. Responsabilitat.

Les associacions professionals han de respondre pels actes o acords adoptats pels seus òrgans estatutaris en l'esfera de les seves competències respectives. També han de respondre pels actes dels seus afiliats, quan es produeixin en l'exercici regular de les funcions representatives o s'acrediti que aquests afiliats actuaven per compte de les seves respectives associacions professionals.

Article 51. Suspensió i dissolució.

La suspensió o dissolució de les associacions professionals de guàrdies civils queda sotmesa al règim legal establert per al dret d'associació.

TÍTOL VII**Del Consell de la Guàrdia Civil****Article 52. Consell de la Guàrdia Civil.**

Sota la presidència del ministre de l'Interior, o la persona en qui delegui, es crea el Consell de la Guàrdia Civil com a òrgan col·legiat en el qual participen representants dels membres del cos de la Guàrdia Civil i dels ministeris de l'Interior i de Defensa, amb la finalitat de millorar les condicions professionals dels seus integrants, així com el funcionament de l'institut.

Article 53. Composició del Consell.

1. Integren el Consell de la Guàrdia Civil:

a) En representació dels membres de la Guàrdia Civil: els vocals elegits pels integrants de l'institut mitjançant sufragi personal, lliure, directe i secret. El nombre d'aquests representants es determina per escales, i a cadascuna de les quals correspon un vocal en el Consell i un més per cada 6.000 guàrdies civils que estiguin en actiu en l'escala esmentada.

b) En representació de l'Administració general de l'Estat: els vocals nomenats pels ministres de l'Interior i de Defensa fins a assolir el mateix nombre de representants que els que hagin estat elegits pels membres de l'institut.

2. Actua com a secretari el representant de l'Administració General de l'Estat que designi el president.

Article 54. Funcions del Consell.

El Consell de la Guàrdia Civil té les facultats següents:

1. Tenir coneixement i ser escoltat prèviament en les qüestions següents:

- Establiment o modificació de l'estatut professional i del règim disciplinari de la Guàrdia Civil.
- Determinació de les condicions de treball.
- Règim retributiu.
- Programes d'ensenyament i plans de formació de la Guàrdia Civil.
- Règim de permisos, vacances i llicències.
- Plans de previsió social complementària.
- Assumptes que afectin altres aspectes socials, professionals i econòmics dels guàrdies civils.

2. Emetre informe, amb caràcter previ, de les disposicions legals o reglamentàries que es dictin sobre les matèries esmentades.

3. Conèixer les estadístiques trimestrals sobre l'índex d'absentisme i les seves causes, sobre els accidents en acte de servei i malalties professionals i les seves con-

seqüències, sobre els índexs de sinistralitat, així com els estudis periòdics o específics que es realitzin sobre condicions de treball.

4. Analitzar i valorar les propostes i suggeriments plantejats pels guàrdies civils sobre el règim de personal, sobre els seus drets i deures, sobre l'exercici del dret d'associació i sobre els aspectes socials que els afectin.

5. Col·laborar amb l'Administració per aconseguir l'establiment de totes les mesures que procurin el manteniment i increment de la productivitat.

6. Participar en la gestió d'obres socials per al personal, quan ho determini la normativa corresponent

7. Rebre informació trimestral sobre política de personal.

8. Les altres que li atribueixin les lleis i disposicions generals.

Article 55. Funcionament del Consell.

Les sessions del Consell de la Guàrdia Civil poden ser ordinàries i extraordinàries.

El Consell es reuneix en sessió ordinària, per al despatx dels assumptes de la seva competència, com a mínim, una vegada cada tres mesos.

El Consell es reuneix en sessió extraordinària quan el convoqui el seu president, a iniciativa pròpia o a sol·licitud d'una tercera part dels vocals del Consell, que s'ha de realitzar mitjançant un escrit dirigit al president.

Mitjançant un real decret s'ha d'establir el Reglament d'organització i funcionament intern del Consell de la Guàrdia Civil, així com les normes complementàries que siguin necessàries en matèria de convocatòria i desenvolupament del procediment de designació dels vocals.

Article 56. Elecció a membres del Consell.

1. Són electors els guàrdies civils en situació de servei actiu o reserva. Són elegibles els que estiguin en situació de servei actiu en l'escala corresponent.

2. Els candidats a l'elecció s'han de presentar mitjançant llistes d'àmbit nacional per a cada una de les escales, i han de pertànyer a l'escala a l'elecció de la qual es presentin.

3. Poden presentar candidats tant les associacions professionals legalment constituïdes com les agrupacions d'electors, sempre que l'agrupació estigui formada, almenys, pel 10% dels efectius inclosos en el cens electoral de l'escala a la qual es presenti la candidatura.

En el cas de les agrupacions d'electors, els signants, la identificació dels quals ha de constar de manera fefaent, no poden tenir la condició d'afiliats a alguna associació professional del cos de la Guàrdia Civil, ni avalar més d'una candidatura.

4. Les llistes de candidats han de contenir tants noms com llocs per cobrir, més el mateix nombre de suplents.

5. Mitjançant el sistema de representació proporcional s'atribueix a cada llista el nombre de llocs que li corresponguin, d'acord amb el quocient que resulti de dividir el nombre de vots vàlids pel de llocs per cobrir. Els llocs sobrants, si s'escau, s'atribueixen a les llistes, en ordre decreixent, segons la resta de vots de cadascuna d'elles.

6. Dins de cada llista s'elegeixen els candidats per l'ordre en què figuren en la candidatura.

7. La inobservança de qualsevol de les regles anteriors determina la nul·litat de l'elecció del candidat o dels candidats afectats. La verificació del compliment dels requisits esmentats correspon a la Direcció General de la Policia i la Guàrdia Civil.

8. La durada del mandat dels representants és de quatre anys, i poden ser reelegits en processos electorals successius. Si en aquest temps passen a una situació administrativa diferent del servei actiu, perden la condició de representants.

9. S'han d'establir reglamentàriament les normes complementàries que són necessàries en matèria de convocatòria, vot i desenvolupament del procediment electoral.

Article 57. Drets dels membres del Consell de la Guàrdia Civil.

Els vocals del Consell de la Guàrdia Civil, en representació dels membres de la institució, tenen els drets següents:

1. Lliure circulació per les dependències de la seva unitat electoral, sense que destorbi el funcionament normal de les unitats corresponents.
2. Lliure distribució de publicacions referides a qüestions professionals o associatives.
3. Acumulació en un dels membres de la candidatura dels crèdits de temps, hores mensuals i permisos, amb la comunicació prèvia a la Direcció General de la Policia i de la Guàrdia Civil.
4. No-discriminació en la seva promoció professional quant a l'acompliment de la seva representació.

Disposició addicional primera. Aplicació del règim de drets i deures de les forces armades.

En els supòsits en què, d'acord amb la legislació vigent, els membres de la Guàrdia Civil, en la seva condició d'institut armat de naturalesa militar, passin a dependre del ministre de Defensa o quedin integrats en unitats militars, s'han de regir per la normativa sobre drets i llibertats aplicable als membres de les forces armades.

Disposició addicional segona. Règim especial d'agrupació d'escales.

Als efectes de l'elecció dels membres del Consell de la Guàrdia Civil, es considera que constitueixen una sola escala, d'una banda, la superior d'oficials i la facultativa superior, i, de l'altra, la d'oficials i la facultativa tècnica.

Disposició addicional tercera. Modificació de la Llei orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del dret d'associació.

Es modifica la lletra c) de l'article 3 de la Llei orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del dret d'associació, que passa a tenir la redacció següent:

«c) Els membres de les forces armades s'han d'atenir al que disposin les Reials ordenances per a les forces armades i a la resta de les seves normes específiques per a l'exercici del dret d'associació. Els membres de la Guàrdia Civil es regeixen per la seva normativa pròpia.»

Disposició addicional quarta. Modificació de la Llei 42/1999, de 25 de novembre, de règim de personal del cos de la Guàrdia Civil.

Es modifiquen els articles següents de la Llei 42/1999, de 25 de novembre, de règim de personal del cos de la Guàrdia Civil, que passen a tenir la redacció següent:

1.

«Article 3. *Jurament o promesa davant la bandera d'Espanya.*

Per adquirir la condició de Guàrdia Civil és necessari prestar jurament o promesa de complir fidelment les obligacions del càrrec amb lleialtat al Rei i de complir i fer complir la Constitució com a norma fonamental de l'Estat.

El jurament o promesa es realitza davant la bandera i s'assumeix el compromís de defensar Espa-

nya i de protegir l'exercici dels drets i llibertats dels ciutadans.»

2.

«Article 91. *Normes aplicables.*

Els guàrdies civils tenen els drets i estan subjectes a les obligacions assenyalats a la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat, a la Llei orgànica reguladora dels drets i deures dels membres de la Guàrdia Civil, a la Llei orgànica de règim disciplinari de la Guàrdia Civil, a aquesta Llei, així com a la resta de normes que els siguin aplicables per la seva condició d'institut armat de naturalesa militar.»

3.

«Article 92. *Consell de la Guàrdia Civil.*

1. El Consell de la Guàrdia Civil és l'òrgan col·legiat de participació de representants dels membres del cos de la Guàrdia Civil i de l'Administració general de l'Estat amb la finalitat de millorar les condicions professionals dels seus integrants, així com el funcionament de la institució.

2. Els guàrdies civils es poden dirigir directament al Consell de la Guàrdia Civil per plantejar propostes i suggeriments sobre el règim de personal, sobre els seus drets i deures, sobre l'exercici del dret d'associació i sobre els aspectes socials que els afectin. Aquest procediment no és aplicable a les peticions, queixes i recursos, que es tramiten pel procediment regulat al capítol V d'aquest títol.»

Disposició transitòria primera. Convocatòria de les primeres eleccions al Consell de la Guàrdia Civil.

En el termini de nou mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, el Ministeri de l'Interior ha de procedir a la convocatòria de les primeres eleccions a representants dels membres de la institució en el Consell de la Guàrdia Civil.

Les eleccions s'han de celebrar dins el termini d'un any comptat a partir de l'entrada en vigor d'aquesta disposició.

Disposició transitòria segona. Funcionament transitori del Consell Assessor de Personal.

El Consell Assessor de Personal al qual es refereix l'article 92 de la Llei 42/1999, de 25 de novembre, de règim de personal del cos de la Guàrdia Civil, ha de continuar exercint les funcions derivades d'aquesta disposició fins al dia anterior al de la constitució del Consell de la Guàrdia Civil, i a partir d'aleshores s'extingeix.

Disposició derogatòria única. Derogació normativa.

1. Queden derogades totes les normes del mateix rang o inferior en el que s'oposin al que preveu aquesta Llei orgànica o la contradiguin.

2. A partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei orgànica no s'aplica als membres del cos de la Guàrdia Civil, pel que fa al dret d'associació professional, l'apartat 1 de l'article 181 de les Reials ordenances, aprovades per la Llei 85/1978, de 28 de desembre.

Disposició final primera. Naturalesa d'aquesta Llei.

Aquesta Llei té el caràcter de Llei orgànica, a excepció dels preceptes i disposicions següents:

Articles 22 i 23.

Articles 25 a 35, tots dos inclosos.

Articles 37, 46, 49 i 50.

Articles 52 a 56, tots dos inclosos.

Les disposicions addicionals segona i quarta.
 Les disposicions transitòries.
 La disposició derogatòria.
 La disposició final segona.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquesta Llei entra en vigor al cap de vint dies de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat», a excepció del que preveu l'apartat tercer de la disposició addicional quarta, que entra en vigor el mateix dia de la constitució del Consell de la Guàrdia Civil.

Per tant,
 Mano a tots els espanyols, particulars i autoritats, que compleixin aquesta Llei orgànica i que la facin complir.

Madrid, 22 d'octubre de 2007.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,

JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO

18392 LLEI ORGÀNICA 12/2007, de 22 d'octubre, del règim disciplinari de la Guàrdia Civil. («BOE» 254, de 23-10-2007.)

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei orgànica.

Sapiguen: Que les Corts Generals han aprovat la Llei orgànica següent i jo la sanciono.

PREÀMBUL

I

La Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cosos de seguretat, dictada en desplegament del que disposa l'article 104 de la Constitució, va establir a l'apartat primer de l'article 15 la previsió que la Guàrdia Civil, a efectes disciplinaris, s'hauria de regir per la seva normativa específica. Aquesta previsió va tenir la seva materialització en la Llei orgànica 11/1991, de 17 de juny, del règim disciplinari de la Guàrdia Civil, norma que va suposar una fita destacable en aquest desig d'adaptar el model disciplinari del cos al marc constitucional, i que es va configurar com una norma innovadora, de qualitat tècnica reconeguda, que, a partir dels elements bàsics de tot sistema disciplinari, compaginava les figures i els conceptes propis de l'aleshores vigent règim disciplinari de les Forces Armades amb d'altres extrets de les disposicions reguladores dels cossos policials.

L'aplicació d'aquesta llei disciplinària de la Guàrdia Civil s'ha anat produint amb comptades disfuncions. Però és indubtable que hi ha factors, socials i institucionals, que n'aconsellen una adaptació en profunditat. Factors manifestats, no només pels diferents pronunciaments judicials que han estat interpretant i, de vegades, corregint el tenor de la Llei orgànica 11/1991, de 17 de juny, sinó també per les demandes sorgides de la mateixa evolució de la societat espanyola, a la qual, en definitiva, serveix la Guàrdia Civil. Hi ha, així, noves realitats, problemes i reptes que, encara que no exclusivament, s'han d'afrontar també mitjançant solucions disciplinàries.

És adequat recordar que la disciplina ha constituït una noció present, de manera constant, en l'evolució de la Guàrdia Civil des del seu mateix moment fundacional.

Disciplina entesa no només com l'exigible rigor en el compliment de les lleis i estatuts del cos, sinó també com un concepte revelador de la vinculació i el compromís personal del servidor públic amb els principis i els valors de la institució a la qual pertany. Estant les dues accepcions permanentment vinculades, ja que no hi pot haver un respecte i un compliment de les normes sense una assumpció personal voluntària i pacífica amb el seu contingut, és essencial per al desenvolupament i el reforçament de la institució que el règim disciplinari que s'apliqui als seus membres sigui igualment respectuós amb els principis, els valors i les funcions pròpies d'aquesta mateixa institució, i garant de la màxima seguretat jurídica que ha de revestir l'aplicació d'aquest règim disciplinari als membres del cos. Tot això des d'una concepció moderna i actual de la Guàrdia Civil, en la qual s'uneixen les funcions policials que exerceix amb la naturalesa militar de la seva estructura.

Aquesta nova llei disciplinària per a la Guàrdia Civil, que encaixa en el procés de modernització en què des de fa temps està embarcat el conjunt de l'Administració pública espanyola, dissenya una reforma que parteix de plantejaments realistes i sòlids, substitueix el que ha quedat obsolet i actualitza el que es troba desfasat en el context d'una societat com l'espanyola en permanent evolució. Tot això sense perdre de vista que l'objectiu i la mateixa justificació del règim disciplinari d'una organització armada i jerarquitzada com és la Guàrdia Civil, caracteritzada per la seva naturalesa militar i que dedica la major part de la seva activitat al manteniment de l'ordre i la seguretat ciutadana, continua sent la preservació dels valors essencials del servei als ciutadans, la garantia de la convivència democràtica i la defensa de la legalitat.

II

Des d'aquest plantejament, i mantenint els aspectes de la Llei orgànica 11/1991, de 17 de juny, el significat i els efectes de la qual conserven plena actualitat, s'introdueixen novetats importants, tant en la part substantiva del règim disciplinari com en la processal. Algunes constitueixen reformes o puntualitzacions de certes regles, seguint les pautes marcades per la jurisprudència del Tribunal Constitucional i de la Sala Cinquena del Tribunal Suprem; d'altres donen entrada a conceptes fins ara inèdits en l'àmbit disciplinari militar, però ja existents en les normes que regulen l'activitat de les administracions públiques; i, sens dubte, aquesta llei pretén donar cabuda a un model disciplinari rigorós, modern i extraordinàriament garantista envers aquells als quals sigui aplicable: la supressió de diverses figures sancionadores, la modificació dels tipus d'infraaccions o la incorporació expressa de més garanties procedimentals en l'exercici de la potestat disciplinària són mostres significatives d'aquests propòsits.

Sens dubte, les novetats més importants introduïdes s'emmarquen en l'objectiu que impregna tota la llei de trobar un equilibri correcte entre els instruments que el cos de la Guàrdia Civil necessita per al manteniment d'un model disciplinari eficient i actual, i la supressió de determinades figures jurídiques, l'aplicació de les quals, en circumstàncies ordinàries, resulta desfasada, difícilment justificable i excessivament onerosa per als membres de la Guàrdia Civil.

Aquest és el motiu, en primer lloc, de la supressió de la figura de l'arrest del quadre de sancions disciplinàries; l'aplicació eventual d'aquesta figura sancionadora, típica del règim disciplinari de les Forces Armades, queda limitada per als supòsits en què es duguin a terme missions de naturalesa militar o quan el personal del cos s'integri en unitats militars –generalment desplaçades a l'estranger–, situacions en les quals s'ha de donar un tractament unitari a les conseqüències dels il·lícits disciplinaris.