

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA

983 *REIAL DECRET 37/2008, de 18 de gener, pel qual s'adopten les mesures necessàries per a l'aplicació efectiva del Reglament (CE) núm. 1082/2006 del Parlament Europeu i del Consell, de 5 de juliol de 2006, sobre l'Agrupació Europea de Cooperació Territorial (AECT).*

Al continent europeu la cooperació territorial, i en especial la transfronterera, s'ha impulsat i desenvolupat paral·lelament a les iniciatives adoptades pel Consell d'Europa i, singularment, a partir de la signatura del Conveni marc europeu sobre cooperació transfronterera entre comunitats o autoritats territorials, promogut per aquesta organització internacional, fet a Madrid el 21 de maig de 1980, signat per Espanya l'1 d'octubre de 1986 i ratificat el 10 de juliol de 1990.

En aplicació d'aquest Conveni marc, Espanya ha ratificat els tractats de cooperació bilateral amb la República Francesa, a Baiona, el 10 de març de 1995, i amb la República de Portugal, a València, el 3 d'octubre de 2002, tots dos en vigor en aquests moments.

De conformitat amb el que estableixen aquests dos tractats, i la normativa espanyola de desplegament, les autoritats territorials espanyoles han dut a terme una acció considerable de cooperació transfronterera, que s'ha perfeccionat amb el pas dels anys i gràcies a l'experiència acumulada durant aquest període de temps.

D'altra banda, en els últims anys, i de manera gradual, ha assolit un desenvolupament notable la dimensió regional i local del procés d'integració comunitari, un dels resultats del qual ha estat l'adopció del Reglament 1082/2006 del Parlament Europeu i del Consell, de 5 de juliol de 2006, sobre l'Agrupació Europea de Cooperació Territorial (AECT).

Aquest Reglament regula, en l'àmbit comunitari, una nova figura, de caràcter facultatiu, i amb personalitat jurídica pròpia, perquè sigui l'instrument adequat per al desenvolupament d'activitats en règim de cooperació amb entitats d'altres estats.

L'Agrupació Europea de Cooperació Territorial persegueix el reforçament de la cohesió econòmica i social, i el Reglament la concep com un instrument per al desenvolupament d'iniciatives de cooperació territorial, ja siguin cofinançades per la Comunitat, d'acord amb el que estableix el Reglament (CE) núm. 1083/2006 del Parlament Europeu i del Consell, de 5 de juliol, relatiu al Fons de desenvolupament regional, ja per portar a terme accions de cooperació territorial per iniciativa exclusiva dels estats membres o de les seves autoritats regionals o locals, sense intervenció financera de la Comunitat.

L'article 16 preveu que els estats membres han d'adoptar totes les disposicions adequades per garantir l'aplicació efectiva del Reglament esmentat, per la qual cosa es considera necessària l'aprovació d'una norma interna de caràcter general que precisi el procediment que s'ha de seguir per facilitar la constitució i el funcionament de les agrupacions europees de cooperació territorial que es puguin constituir de conformitat amb el dret espanyol o en les quals hagin de participar entitats públiques espanyoles.

La regulació que conté aquest Reial decret es justifica de manera prevalent en la competència estatal en matèria de relacions internacionals, que habilita les institucions estatals –en aquest cas el Govern d'Espanya– per ordenar i coordinar les activitats amb rellevància externa de les comunitats autònomes –així com de la resta d'entitats territorials– de manera que no condicionin o perjudiquin la direcció de la política exterior, de competència exclusiva de l'Estat, d'acord amb el que estableix la jurisprudència constitucional. Així mateix, pel que fa als aspectes del Reial decret que contenen normes sobre el procediment que s'ha de seguir per a la constitució i el funcionament de les entitats de cooperació territorial esmentades, tenen la consideració de bases del règim jurídic de les administracions públiques.

En el procés d'elaboració d'aquest Reial decret han estat consultades les comunitats autònomes, a través de la Conferència per a Afers Relacionats amb les Comunitats

Europees, així com les entitats locals, a través de la Comissió Nacional d'Administració Local.

En virtut d'això, a iniciativa de la ministra d'Administracions Públiques, a proposta dels ministres d'Afers Exteriors i de Cooperació, Economia i Hisenda i Administracions Públiques, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 18 de gener de 2008,

DISPOSO:

Article 1. *Objecte.*

Aquest Reial decret té per objecte garantir l'aplicació efectiva del Reglament núm. 1082/2006 del Parlament Europeu i del Consell, de 5 de juliol de 2006, sobre l'Agrupació Europea de Cooperació Territorial, d'ara endavant denominada «AECT».

Article 2. *Naturalesa.*

Les agrupacions europees de cooperació territorial són persones jurídicopúbliques, constituïdes per entitats o organismes d'almenys dos estats membres de la Unió Europea, que tenen per objecte facilitar i fomentar la cooperació transfronterera, transnacional i interregional, amb la finalitat exclusiva de reforçar la cohesió econòmica i social.

Article 3. *Subjectes.*

1. L'AECT està integrada pels membres, dins dels límits de les seves competències d'acord amb la legislació nacional, pertanyents a una o més de les categories següents:

- a) Estats membres de la Unió Europea;
- b) Comunitats autònomes;
- c) Entitats locals;
- d) Organismes de dret públic a efectes de l'article 1, apartat 9, paràgraf segon, de la Directiva 2004/18/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 31 de març de 2004, sobre coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics d'obres, de subministrament i de serveis.

També en poden ser membres les associacions formades per organismes pertanyents a una o més d'aquestes categories.

2. L'AECT està constituïda pels membres situats en el territori d'almenys dos estats membres.

Article 4. *Presentació de la sol·licitud.*

1. Amb caràcter previ a la creació d'una AECT, l'entitat espanyola que hi pretengui participar ha de notificar al Ministeri d'Administracions Públiques la seva intenció de participar mitjançant la presentació d'una sol·licitud acompanyada de la documentació següent:

- a) El text del conveni proposat, que s'ha d'elaborar d'acord amb l'article 8 del Reglament (CE) núm. 1082/2006 del Parlament Europeu i del Consell, de 5 de juliol de 2006, sobre l'Agrupació Europea de Cooperació Territorial.
- b) Els estatuts proposats, que s'han d'elaborar d'acord amb el que estableix l'article 9 del Reglament comunitari esmentat.
- c) Si s'escau, la documentació acreditativa de la personalitat jurídica dels futurs membres, així com de la possible limitació de responsabilitat.
- d) La certificació que acrediti l'acord del Consell de Govern, del Ple de l'Ajuntament o de l'òrgan corresponent, amb la participació de l'entitat concernida a l'AECT.

2. En el supòsit de la incorporació d'un nou membre espanyol a una AECT ja constituïda, el futur membre ha de comunicar al Ministeri d'Administracions Públiques la

seva intenció de participar-hi amb l'objecte d'iniciar el procediment d'autorització mitjançant la presentació d'una sol·licitud acompanyada de la documentació que assenyala l'apartat anterior.

Article 5. *Informes.*

1. Una vegada rebuda la sol·licitud, el Ministeri d'Administracions Públiques ha de sol·licitar l'emissió dels informes corresponents per part dels ministeris competents per raó de la matèria.

2. Són preceptius, en tots els casos, els informes del Ministeri d'Afers Exteriors i Cooperació i del Ministeri d'Economia i Hisenda.

3. El Ministeri d'Afers Exteriors i Cooperació, una vegada rebuda la sol·licitud d'informe, ha de comunicar als altres estats membres afectats les sol·licituds rebudes a Espanya en les quals es projecti la participació en una AECT d'alguna entitat d'aquests estats, i ha de traslladar les comunicacions que en rebi a la resta de departaments i administracions públiques implicats.

4. L'informe del Ministeri d'Economia i Hisenda és vinculant pel que fa a l'ús de fons comunitaris o de l'Administració General de l'Estat, els seus organismes públics o de la resta d'entitats de dret públic.

5. Així mateix, és preceptiu l'informe de la comunitat autònoma en relació amb les sol·licituds d'AECT en què estigui integrat algun dels subjectes als quals es refereix l'article 3 d'aquest Reial decret corresponents al seu àmbit territorial.

6. En aplicació del principi de lleialtat institucional, les administracions públiques interessades s'han d'intercanviar informació rellevant per a l'exercici eficaç de les facultats que confereix aquesta norma.

A aquest efecte, l'Administració General de l'Estat ha de traslladar la informació de què disposi a les comunitats autònomes, a través de la Secretaria de la Conferència per a Afers Relacionats amb les Comunitats Europees, i a les entitats locals, a través de la Secretaria de la Comissió Nacional d'Administració Local.

Article 6. *Resolució.*

1. Rebuts els informes que assenyala l'article anterior, o transcorregut el termini d'un mes sense que s'hagin evacuat, llevat que es tracti d'informes preceptius determinants per a la resolució del procediment, la Secretaria d'Estat de Cooperació Territorial ha de formular una proposta de resolució.

2. La resolució de l'autorització correspon al Consell de Ministres, a proposta del titular del Ministeri d'Administracions Públiques, en el supòsit que un dels integrants futurs de l'AECT sigui un Estat, un òrgan de l'Administració General de l'Estat o un organisme de dret públic dependent d'aquest, o una o diverses comunitats autònomes o els seus organismes públics dependents.

La resolució esmentada correspon al titular del Ministeri d'Administracions Públiques en els altres casos.

3. El termini màxim per a la resolució del procediment és de tres mesos a partir de la presentació d'una sol·licitud de conformitat amb el que preveu l'article 4. Transcorregut aquest termini sense que s'hagi dictat resolució, la sol·licitud s'entén estimada.

4. La resolució que posi fi al procediment ha d'autoritzar o denegar la participació del membre espanyol en l'AECT projectada, tenint en compte, entre d'altres, les circumstàncies següents:

a) L'adequació de la naturalesa i l'objecte del projecte d'AECT a la finalitat de reforçar la cohesió econòmica i social.

b) L'adequació del contingut del conveni de constitució de l'AECT i dels seus estatuts a les disposicions del Reglament (CE) núm. 1082/2006 del Parlament Europeu i del Consell, de 5 de juliol de 2006, sobre l'Agrupació Europea de Cooperació Territorial.

c) La capacitat dels membres per participar en l'AECT, així com l'absència de cap prohibició a la limitació de la seva responsabilitat, i la viabilitat d'aquesta.

d) L'adequació dels objectius i les finalitats a l'organització i el repartiment competencial intern.

5. Transcorregut el termini d'un any des de l'emissió de l'autorització sense que s'hagi constituït l'AECT projectada, es produeix la caducitat de l'autorització concedida.

Article 7. *Registre d'AECT.*

1. Es crea, al Ministeri d'Afers Exteriors i Cooperació, un registre d'agrupacions europees de cooperació territorial, de caràcter públic, dependent de la Secretaria General Tècnica del Departament esmentat.

2. En aquest registre s'han d'inscriure el conveni i els estatuts de cadascuna de les AECT amb domicili social a Espanya, així com les seves modificacions.

3. La inscripció s'ha de realitzar una vegada acreditada la concessió de l'autorització a tots els membres de l'AECT projectada mitjançant la tramesa al Ministeri d'Afers Exteriors i Cooperació del text subscrit del conveni i dels estatuts corresponents i, si s'escau, de les autoritzacions pertinents.

4. En el supòsit que l'AECT no tingui el domicili social a Espanya, els seus membres constituïts d'acord amb el dret espanyol han de notificar al Ministeri d'Afers Exteriors i Cooperació tota la informació relativa a la data de publicació i/o registre a l'Estat on tingui el domicili social i remetre una còpia del conveni subscrit i dels estatuts corresponents.

5. El Ministeri d'Afers Exteriors i Cooperació ha de traslladar al Ministeri d'Administracions Públiques totes les inscripcions efectuades en el registre, així com les seves modificacions.

6. La inscripció en el registre habilita l'AECT corresponent per efectuar les actuacions administratives necessàries per poder portar a terme l'activitat per a la qual s'ha constituït.

Article 8. *Modificació del conveni i dels estatuts.*

1. Qualsevol modificació del conveni i dels estatuts de l'AECT s'ha de comunicar al Ministeri d'Administracions Públiques. Totes les modificacions del conveni o totes les modificacions substancials dels estatuts de l'AECT les ha d'aprovar igualment l'òrgan que hagi resolt l'autorització de conformitat amb l'article 6.2 d'aquest Reial decret.

2. Són modificacions substancials dels estatuts les que suposin, directament o indirectament, una modificació del conveni.

En tot cas, tenen el caràcter de modificació substancial:

- a) L'alteració dels procediments de presa de decisions de l'AECT.
- b) L'alteració de les modalitats de contribució financera dels membres i les normes pressupostàries i comptables aplicables.
- c) L'alteració de les modalitats de responsabilitat dels membres.
- d) L'alteració dels procediments de modificació dels estatuts.

Article 9. *Publicació.*

La publicació dels estatuts de les AECT amb domicili social a Espanya, així com les seves modificacions, l'ha de realitzar el Ministeri d'Afers Exteriors i Cooperació en el «Butlletí Oficial de l'Estat» una vegada remesa la documentació que preveu l'article 7.3.

Article 10. *Control de la gestió de fons públics.*

1. El control de les actuacions finançades totalment o parcialment amb càrrec a fons comunitaris s'ha de desenvolupar d'acord amb el que estableix l'ordenament jurídic comunitari, i en el marc de les normes de transposició i desplegament del dret comunitari en matèria de control de fons comunitaris portat a terme en el dret intern. En tot cas, el

control s'ha de realitzar d'acord amb la distribució de competències entre els diferents òrgans de control de les administracions públiques que participin en l'AECT.

2. Quan el domicili social de l'AECT estigui a Espanya, el text del conveni o els estatuts proposats en el procediment de sol·licitud que preveu l'article 4 d'aquest Reial decret han d'indicar l'autoritat competent en matèria de control financer i auditoria de comptes de l'AECT. La designació d'aquesta autoritat s'ha de realitzar abans de donar la seva aprovació a la participació en l'AECT i ha de recaure, en tot cas, en un o més òrgans de les administracions públiques que, d'acord amb la legislació interna, tingui atribuïdes competències en matèria de control financer i auditoria del sector públic. En el cas de nomenament d'una pluralitat d'òrgans, el conveni o els estatuts han d'establir les regles per a la presa de decisions de manera col·legiada.

3. L'autoritat designada ha d'informar els altres estats interessats de les incidències detectades en la realització dels controls de gestió de fons.

Article 11. *Supervisió de l'activitat de l'AECT.*

El Consell de Ministres pot prohibir totes les activitats de l'AECT al territori espanyol que contravinquin les disposicions internes en matèria d'ordre públic, seguretat pública, sanitat pública o moralitat pública, així com les contràries a l'interès públic; o, si s'escau, sol·licitar als membres espanyols de l'AECT que se'n retirin, llevat que l'AECT posi fi a aquestes activitats.

Article 12. *Dissolució.*

1. La dissolució de l'AECT es pot produir per alguna de les causes que preveu el conveni de constitució i s'ha d'inscriure en el Registre d'Agrupacions Europees de Cooperació Territorial, en els termes que estableix l'article 7 d'aquest Reial decret. La dissolució produeix efectes a partir del moment en què es publiqui en el «Butlletí Oficial de l'Estat», en els termes que preveu l'article 9 d'aquest Reial decret.

2. Així mateix, el Consell de Ministres, bé a iniciativa pròpia, bé amb la sol·licitud prèvia del govern d'un altre Estat membre, de la Comissió Europea o de qualsevol autoritat competent espanyola amb un interès legítim, pot acordar la dissolució de l'AECT amb domicili social a Espanya, si s'aprecia un incompliment dels objectius o de les funcions que estableixen, respectivament, els articles 1.2 i 7 del Reglament (CE) núm. 1082/2006, de 5 de juliol de 2006, sobre l'Agrupació Europea de Cooperació Territorial.

3. Amb caràcter previ a la dissolució, el Consell de Ministres ha de formular un requeriment a l'AECT perquè regularitzi la situació en el termini màxim d'un mes, i decretar-ne la dissolució si aquest requeriment no és atès.

4. El Ministeri d'Afers Exteriors i Cooperació ha d'informar tots els estats membres en virtut de la legislació dels quals s'hagin associat els membres d'una AECT de qualsevol sol·licitud de dissolució d'aquesta rebuda al territori espanyol.

Article 13. *Fi de la via administrativa.*

Els actes i els acords del Consell de Ministres, del Ministeri d'Administracions Públiques i del Ministeri d'Afers Exteriors i Cooperació que preveu aquest Reial decret posen fi a la via administrativa.

Disposició addicional única.

Els costos que derivin de l'aplicació d'aquest Reial decret s'han d'atendre amb les dotacions pressupostàries ordinàries dels departaments afectats.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.3a i 18a de la Constitució.

Disposició final segona. *Vigència.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 18 de gener de 2008.

JUAN CARLOS R.

La vicepresidenta primera del Govern
i ministra de la Presidència,

MARÍA TERESA FERNÁNDEZ DE LA VEGA SANZ