

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### MINISTERI DE TREBALL I IMMIGRACIÓ

**16785** *Ordre TIN/2965/2008, de 14 d'octubre, per la qual es determinen les despeses subvencionables pel Fons Social Europeu durant el període de programació de 2007-2013.*

La Decisió de la Comissió de 7 de maig de 2007 va aprovar el Marc estratègic nacional de referència 2007-2013, que desplega l'Acord del Consell Europeu de 16 de desembre de 2005 pel qual es van determinar les perspectives financeres per al període 2007-2013, i l'estratègia per al Fons de Cohesió, el Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER) i el Fons Social Europeu per al mateix període 2007-2013. Així mateix, el Marc estratègic defineix la contribució de la política regional espanyola al compliment dels objectius de l'Estratègia de Lisboa en desplegament de determinades mesures previstes en el Programa nacional de reformes d'Espanya.

L'article 56.4 del Reglament (CE) núm. 1083/2006 del Consell, d'11 de juliol de 2006, pel qual s'estableixen les disposicions generals relatives al Fons Europeu de Desenvolupament Regional, al Fons Social Europeu i al Fons de Cohesió, i es deroga el Reglament (CE) núm. 1260/1999, disposa que les normes sobre subvencionabilitat de la despesa s'estableixin a escala nacional. Tot això sense perjudici de les excepcions i peculiaritats que es recullen respecte al Fons Social Europeu a la reglamentació comunitària.

En conseqüència, un dels instruments necessaris per garantir l'execució correcta dels objectius definits en el Marc estratègic són les disposicions que determinen els criteris de subvencionabilitat pel Fons Social Europeu de les despeses d'execució de les operacions.

Aquesta regulació suposa una novetat respecte a la normativa anterior, ja que aquesta establia unes normes de subvencionabilitat comunes a tots els estats membres recollides per al Fons Social Europeu en el Reglament (CE) núm. 1685/2000 de la Comissió, de 28 de juliol, pel qual s'estableixen disposicions d'aplicació del Reglament (CE) núm. 1260/1999 del Consell quant al finançament de despeses d'operacions cofinançades pels fons estructurals, que va ser objecte de diverses modificacions posteriors.

En la present norma s'han recollit, juntament amb els criteris generals de subvencionabilitat i justificació de les despeses, criteris específics que han de complir determinades despeses per poder ser objecte de cofinançament amb càrrec al Fons Social Europeu. Addicionalment, s'estableix l'obligació que les despeses cofinançades pel Fons Europeu d'Adaptació a la Globalització han de complir les disposicions relatives a la justificació documental de les despeses finançades pel Fons Social Europeu.

En l'elaboració d'aquesta norma s'han tingut en compte els articles 29 a 31 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i l'article 4 de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic. Així mateix, s'han pres en consideració especialment els articles 56 i 78 del Reglament (CE) 1083/2006 del Consell, d'11 de juliol, i l'article 11 del Reglament (CE) 1081/2006 del Parlament Europeu i del Consell, de 5 de juliol, relatiu al Fons Social Europeu i pel qual es deroga el Reglament (CE) núm. 1784/1999.

Vistos l'article 12.2 de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'organització i funcionament de l'Administració General de l'Estat, que atribueix als ministres l'exercici de la potestat reglamentària en els termes que preveu la legislació específica; la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i l'article 1.1 i la disposició final primera del Reial decret 683/2002, de 12 de juliol, pel qual es regulen les funcions i els procediments de gestió de la Unitat Administradora del Fons Social Europeu, amb la modificació a l'article 1.1 referida a l'adscripció de l'esmentada Unitat, feta en virtut de l'article 13.4.c) del Reial

decret 1129/2008, de 4 de juliol, pel qual es desplega l'estructura orgànica bàsica del Ministeri de Treball i Immigració i es modifica el Reial decret 438/2008, de 14 d'abril, pel qual s'aprova l'estructura orgànica bàsica dels departaments ministerials;

En virtut d'això, a proposta de la secretària general d'Ocupació, i d'acord amb el Consell d'Estat, disposo:

#### Article 1. Àmbit d'aplicació.

1. La present disposició és aplicable a les despeses produïdes en l'execució dels programes operatius del Regne d'Espanya cofinançats pel Fons Social Europeu, durant el període 2007-2013.

2. Les disposicions que recull l'article 3 de la present norma són aplicables a les despeses incloses a les sol·licituds d'ajuda que presenti el Regne d'Espanya al Fons Europeu d'Adaptació a la Globalització constituït pel Reglament (CE) núm. 1927/2006 del Parlament Europeu i del Consell, de 20 de desembre de 2006, pel qual es crea el Fons Europeu d'Adaptació a la Globalització.

#### Article 2. Criteris generals de subvencionabilitat pel Fons Social Europeu.

1. Les despeses subvencionables pel Fons Social Europeu han de correspondre a operacions decidides per l'autoritat de gestió o els organismes intermedis del programa operatiu de referència, de conformitat amb els criteris fixats pel comitè de seguiment.

2. És subvencionable pel Fons Social Europeu tota despesa efectivament abonada pels beneficiaris en l'execució de les operacions entre l'1 de gener de 2007 i el 31 de desembre de 2015.

3. No obstant això, en cas que el beneficiari no hagi d'abonar cap despesa en l'execució de l'operació, són subvencionables les despeses efectivament pagades als beneficiaris en operacions executades entre l'1 de gener de 2007 i el 31 de desembre de 2015.

4. No poden optar a subvenció de l'FSE les despeses següents:

a) Els impostos indirectes quan siguin susceptibles de recuperació o compensació ni els impostos personals sobre la renda.

b) Interessos deutors. Adquisicions noves o de segona mà de mobiliari, equip, vehicles, infraestructures, béns immobles i terrenys.

c) Els interessos, recàrrecs i sancions administratives i penals.

d) Les despeses de procediments judicials.

5. Les contribucions en espècie, les despeses d'amortització, les despeses financeres i legals, així com els costos indirectes, són subvencionables amb càrrec al Fons Social Europeu quan es compleixin els requisits que estableix aquesta norma.

#### Article 3. Documentació justificativa.

1. Sense perjudici del que disposa l'article 6.1 b) d'aquesta norma, les despeses objecte de certificació s'han d'acreditar mitjançant factures pagades o documents comptables de valor probatori equivalent. En determinades despeses s'exigeix amb caràcter addicional la documentació justificativa que s'estableix a l'articulat d'aquesta norma.

2. Quan la selecció del beneficiari de l'operació tingui lloc per mitjà de licitació pública, les despeses realitzades s'han de justificar mitjançant les factures pagades emeses conforme al que estigui estipulat en els contractes signats.

Als efectes d'aquesta norma es considera que la selecció del beneficiari s'ha efectuat per mitjà de licitació pública quan es realitzi aplicant la normativa de contractació pública o, en cas que no es trobi dins del seu àmbit d'aplicació, es compleixi el que disposa l'article 31.3 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

3. Quan la selecció del beneficiari de l'operació no tingui lloc per mitjà de licitació pública, les despeses realitzades s'han de justificar mitjançant els documents esmentats a l'apartat 1, que acreditin els costos realment produïts en l'execució de l'operació.

4. Amb caràcter específic, quan la selecció del beneficiari no es realitzi per mitjà de licitació pública, i la relació entre aquest i l'òrgan que aprova l'operació es formalitzi per mitjà d'un conveni dels que estableix la lletra c) de l'article 4 de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, a més de complir el que disposa l'apartat 3 d'aquesta norma, hi ha d'haver un informe del servei jurídic competent que justifiqui degudament la necessitat de formalitzar el conveni de col·laboració.

#### Article 4. *Despeses d'assistència tècnica.*

1. Són subvencionables com a despeses d'assistència tècnica les despeses produïdes en les activitats de preparació, gestió, seguiment, avaluació, informació i control dels programes operatius del Fons Social Europeu, així com en les activitats adreçades a reforçar la capacitat administrativa per a la utilització dels fons del Fons Social Europeu.

2. A aquests efectes, poden ser subvencionables les remuneracions brutes del personal que exerceix les funcions esmentades a l'apartat anterior sempre que existeixi una resolució expressa de l'autoritat competent de cada organisme en què consti la seva dedicació exclusiva o a temps parcial, amb indicació expressa del temps de dedicació en aquest últim supòsit.

3. El Programa operatiu pluriregional d'assistència tècnica i cooperació transnacional i interregional finança les despeses realitzades per l'autoritat de gestió, autoritat de certificació i organismes intermedis designats en aquest programa operatiu. Així mateix, finança les despeses de les operacions prèviament decidides per l'autoritat de gestió, i executades per entitats públiques o privades, en els termes establerts en el mateix programa operatiu.

4. L'autoritat d'auditoria dels programes operatius de caràcter pluriregional pot sol·licitar a l'autoritat de gestió del programa operatiu la subvenció amb càrrec al Programa operatiu pluriregional d'assistència tècnica i cooperació transnacional i interregional, de les actuacions d'auditoria de les operacions cofinançades pel Fons Social Europeu en compliment del que disposen els articles 16 i següents del Reglament (CE) núm. 1828/2006 de la Comissió, de 8 de desembre de 2006, pel qual es fixen normes de desplegament per al Reglament (CE) núm. 1083/2006 del Consell, i el Reglament (CE) núm. 1080/2006 del Parlament Europeu i del Consell, quan dificultats d'índole jurídica i tècnica impossibilitin o dificultin la seva imputació a l'eix d'assistència tècnica del programa operatiu objecte d'auditoria.

5. L'eix d'assistència tècnica de cada programa operatiu finança les despeses en què incorrin els organismes intermedis designats en el programa respectiu.

6. Les autoritats d'auditoria dels programes operatius regionals poden sol·licitar a l'organisme intermedi de cada programa operatiu la subvenció amb càrrec a l'eix d'assistència tècnica de cada programa operatiu per a les despeses derivades directament de les actuacions d'auditoria de les operacions cofinançades pel Fons Social Europeu en compliment del que disposen els articles 16 i següents del Reglament 1828/2006 de la Comissió, de 8 de desembre de 2006.

#### Article 5. *Contribucions en espècie.*

1. Les contribucions en espècie només poden ser subvencionables amb càrrec al Fons Social Europeu quan consisteixin en la cessió d'ús de terrenys, béns immobles o béns d'equip, i realització de treball voluntari, serveis de recerca o professionals no remunerats, sempre que compleixin els requisits que s'enumeren tot seguit:

a) La subvenció del Fons Social Europeu no pot ser superior a la despesa total subvencionable exclòs el valor de les contribucions en espècie.

b) La seva valoració és susceptible de ser auditada per separat.

c) En el cas de cessió d'ús de terrenys, béns immobles o béns d'equip la valoració ha de ser certificada per un taxador qualificat independent o per un organisme oficial autoritzat.

d) En el cas de treball voluntari no remunerat, la valoració es determina segons el temps dedicat i els salaris habituals per hora i dia per al treball realitzat, aplicant a aquest efecte el conveni col·lectiu o la disposició salarial aplicable al beneficiari. Si manca, amb caràcter previ a l'inici de l'operació, hi ha d'haver una declaració expressa del beneficiari en què justifiqui i identifiqui el conveni o disposició que s'ha d'aplicar.

En tot cas ha d'haver-hi un document que reculli de manera expressa el compromís entre el treballador no remunerat i el beneficiari.

El beneficiari ha d'acreditar degudament els temps d'activitat del treballador voluntari no remunerat en les operacions subvencionades pel Fons Social Europeu.

e) Els serveis de recerca o professionals s'han de justificar mitjançant una certificació realitzada pel prestatari en què consti la valoració econòmica del servei efectuada sobre la base del preu de mercat per a una activitat igual o similar a la prestada.

Als efectes d'aquesta norma s'entén que s'ha aplicat el preu de mercat quan s'imputi com a despesa subvencionable la mitjana de tres pressupostos sol·licitats, sempre que existeixi mercat per a això, a empreses o professionals que prestin serveis iguals o similars al que es pretén justificar com a contribució en espècie.

## Article 6. *Costos indirectes.*

1. Els costos indirectes poden ser subvencionats pel Fons Social Europeu sempre que s'ajustin a algun dels criteris següents:

a) Sobre la base dels costos reals en què s'hagi incorregut, sense cap limitació quantitativa.

Tots i cadascun dels costos imputats així han d'estar suportats pels documents esmentats a l'article 3.1 d'aquesta norma i han de ser assignats a prorrata a l'operació d'acord amb un mètode just i equitatiu que ha de constar per escrit i ha de ser previ a la realització de les despeses.

b) En el cas de subvencions, es pot optar per la certificació a un tant alçat dels costos indirectes per un import màxim del 20% dels costos directes imputats en cada operació.

Per poder aplicar aquest criteri és necessari que a les bases reguladores de la subvenció s'estableixin tant els costos directes que s'han de tenir en compte com el percentatge dels costos directes que s'han de considerar costos indirectes imputables a un tant alçat. Per a això, amb caràcter previ s'han d'haver desenvolupat els estudis econòmics necessaris per determinar aquest percentatge.

Si s'aplica aquest criteri no és necessari disposar de factures o documents comptables de valor probatori equivalent que acreditin els costos indirectes imputats.

2. En una mateixa operació només es pot aplicar un dels dos criteris esmentats a l'apartat anterior.

3. Als efectes del que disposa el present article, es consideren costos directes d'una operació els que siguin inequívocament identificables amb aquesta i el nexa dels quals amb aquesta operació es pot demostrar de manera indubtable.

4. Així mateix, tenen la consideració de costos indirectes tots els que no es poden vincular directament amb una operació de l'executant de l'activitat subvencionada, però que tanmateix són necessaris per a la realització de l'activitat. Dins dels costos indirectes s'inclouen tant els que són imputables a diverses de les operacions que desenvolupa el beneficiari, siguin o no subvencionables amb càrrec al Fons Social Europeu, com els costos generals d'estructura que, sense ser imputables a una activitat concreta, són necessaris perquè es porti a terme l'activitat.

5. Els costos indirectes, en tot cas, tenen la consideració de costos reals sigui quina sigui l'opció de certificació que s'adopti.

## Article 7. *Despeses d'amortització.*

Les despeses d'amortització dels béns inventariables utilitzats en l'execució d'una operació són subvencionables pel Fons Social Europeu quan compleixin els requisits següents:

- a) Estiguin directament relacionades amb l'operació.
- b) En la seva adquisició no s'hagi utilitzat qualsevol altra subvenció.
- c) L'import que se certifiqui com a despesa ha d'haver estat calculat de conformitat amb la normativa comptable nacional pública o privada.
- d) L'import que se certifiqui com a despesa en concepte d'amortització s'ha de correspondre amb el període d'elegibilitat de l'operació.

## Article 8. *Despeses financeres i legals.*

1. Les despeses financeres, d'assessoria jurídica o financera, les despeses notariales i registrals, les despeses pericials per a la realització de l'operació, les despeses de garanties bancàries o d'altres institucions financeres són subvencionables pel Fons Social Europeu quan estiguin directament relacionades amb l'operació i siguin exigibles per la normativa estatal, de comunitat autònoma o local.

2. En els casos en què l'execució d'una operació cofinançada pel Fons Social Europeu requereixi l'obertura d'un o diversos comptes separats, són subvencionables les despeses d'obertura i manteniment d'aquests comptes.

## Article 9. *Ingressos.*

1. Als efectes de la present disposició, s'entén per ingressos els generats per una operació cofinançada pel Fons Social Europeu en concepte de vendes, lloguers, serveis, taxes d'inscripció, matrícules o altres equivalents. S'exclouen d'aquest concepte les contribucions del sector privat al cofinançament d'operacions que figurin al costat de les contribucions públiques en els quadres financers de l'ajuda de cada programa operatiu.

2. Els ingressos constitueixen rendes que redueixen la subvenció del Fons Social Europeu en l'operació.

## Article 10. *Instruments d'enginyeria financera.*

1. Els programes operatius finançats pel Fons Social Europeu poden subvencionar la despesa d'operacions que compreguin contribucions de suport a una sèrie d'instruments d'enginyeria financera per a l'empresa, dedicats principalment a petites i mitjanes empreses, com ara fons de capital de risc, fons de garantia i fons de préstec.

2. Els fons de capital de risc i fons de préstecs són sistemes d'inversió establerts específicament per proporcionar accions o altres formes de capital de risc com poden ser els préstecs a petites i mitjanes empreses.

3. Els fons de garantia són instruments que garanteixen els fons de capital de risc i els fons de préstecs definits en el paràgraf anterior, així com altres sistemes de finançament, enfront de les pèrdues derivades de les inversions realitzades en petites i mitjanes empreses.

4. Els fons de cartera són instruments creats per invertir en diversos fons de capital de risc i fons de préstecs.

5. El conjunt dels instruments definits anteriorment es configuren com a patrimonis separats, sense personalitat jurídica, pertanyents a una pluralitat de socis cofinançadors.

En tots aquests hi ha d'haver una entitat titular del fons que exerceixi les facultats de domini del fons sense ser-ne propietària. En cas que l'instrument d'enginyeria financera no es creï al si d'una institució financera, cal que existeixi un dipositari que ha de garantir la custòdia del capital invertit.

6. Els instruments d'enginyeria financera s'han de constituir una vegada es realitzin les aportacions econòmiques inicials, després que s'hagi presentat el pla d'empresa a l'autoritat de gestió.

7. El reglament de funcionament de l'instrument d'enginyeria financera ha de contenir com a mínim la informació següent:

- a) Descripció detallada dels requisits per a concessió de les ajudes que procedeixen d'aquest.
- b) Procediment pel qual es fan efectives les ajudes.
- c) Termini de durada, que pot ser il·limitat.
- d) Causes de dissolució i normes per fer-ne la liquidació.
- e) Procediments per portar a terme les modificacions del Pla d'empresa i del mateix reglament de funcionament.

#### Article 11. *Arrendament financer.*

1. Són subvencionables els pagaments abonats per l'arrendatari a l'arrendador amb excepció dels interessos deutors. No són subvencionables altres costos lligats al contracte d'arrendament financer, específicament l'exercici de l'opció de compra, el marge de l'arrendador, assegurances i interessos de costos de refinançament.

2. Pel que fa als impostos, cal tenir en compte el que estableix l'article 2 d'aquesta norma.

3. Quan la data de finalització del contracte d'arrendament sigui posterior a la data límit de subvencionabilitat de les despeses pel Fons Social Europeu, només es pot subvencionar la despesa corresponent als pagaments d'arrendament abonats per l'arrendatari fins a la data límit de subvencionabilitat.

4. En el cas dels contractes d'arrendament que no continguin una opció de compra i la durada dels quals sigui inferior al període de vida útil de l'actiu a què es refereix el contracte, l'arrendatari ha de poder demostrar que l'arrendament financer era el mètode més rendible per obtenir l'ús dels béns. Si els costos haguessin estat més baixos si s'hagués utilitzat un mètode alternatiu, els costos addicionals s'han de deduir de la despesa subvencionable.

#### Article 12. *Subcontractació de l'execució de l'operació pel beneficiari.*

1. Als efectes d'aquesta disposició s'entén que existeix subcontractació quan el beneficiari d'una operació subvencionada pel Fons Social Europeu en concert amb tercers l'execució total o parcial. Queden fora d'aquest concepte les contractacions que faci el beneficiari per realitzar per si mateix l'operació subvencionada.

2. El beneficiari únicament pot subcontractar totalment o parcialment l'execució de l'operació quan la normativa estatal, de comunitat autònoma o local que reguli l'operació ho prevegi així i en el percentatge que es fixi a les normes estatals, de comunitat autònoma o locals aplicables. En el supòsit que no figuri aquesta previsió, el beneficiari pot subcontractar com a màxim fins al 50 per cent del cost total de l'operació subvencionada.

3. Als efectes de la documentació justificativa de la despesa realitzada pel subcontractista, cal atènyer-se al que disposa l'article 3 d'aquesta norma.

4. Els contractistes queden obligats només davant el beneficiari, que assumeix la responsabilitat total de l'execució de l'activitat cofinançada davant l'òrgan intermedi i l'autoritat de gestió.

#### Article 13. *Subvencionabilitat segons el lloc en què s'executi l'operació.*

Les operacions cofinançades pel Fons Social Europeu s'han d'efectuar a la regió o zona subvencionable definida en el programa operatiu.

Una operació subvencionada pel Fons Social Europeu només es pot executar excepcionalment fora de l'àmbit territorial d'actuació del programa operatiu quan ho autoritzi prèviament l'autoritat de gestió o l'òrgan intermedi donant-ne compte a l'autoritat de gestió i amb les condicions i requisits que estableixi a l'efecte la resolució d'autorització.

Article 14. *Finançament complementari.*

D'acord amb el que disposa l'article 34 del Reglament (CE) núm. 1083/2006 del Consell, d'11 de juliol de 2006, el Fons Social Europeu pot finançar de manera complementària mesures compreses en l'àmbit d'intervenció del Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER) d'acord amb els requisits següents:

a) Aquest finançament complementari no ha d'excedir el límit del 10% de l'ajuda comunitària corresponent a cada eix prioritari del programa operatiu. Excepcionalment, d'acord amb el que disposa l'article 3, apartat 7, del Reglament (CE) núm. 1081/2006 del Parlament Europeu i del Consell, de 5 de juliol de 2006, relatiu al Fons Social Europeu, aquest percentatge es pot incrementar fins al 15% de l'eix prioritari de què es tracti, quan es financin mesures d'acord amb la prioritat d'inclusió social i estiguin inclosos en l'àmbit d'aplicació del Fons Europeu de Desenvolupament Regional.

b) Aquestes despeses són subvencionables si compleixen els criteris d'intervenció del Fons Europeu de Desenvolupament Regional que estableix l'article 3 del Reglament (CE) núm. 1080/2006 del Parlament Europeu i del Consell, de 5 de juliol de 2006, relatiu al Fons Europeu de Desenvolupament Regional i pel qual es deroga el Reglament (CE) núm. 1783/1999.

c) Són aplicables a aquestes despeses les normes nacionals establertes en compliment de l'article 56.4 del Reglament (CE) núm. 1083/2006 del Consell, d'11 de juliol de 2006.

Disposició transitòria única. *Esmena de deficiències.*

Les deficiències que hi hagi a la documentació justificativa de les despeses subvencionables en què s'hagi incorregut abans de l'entrada en vigor d'aquesta norma són esmenables en el termini d'un mes des de l'entrada en vigor esmentada.

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

La present disposició entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat». No obstant això, les normes sobre despeses subvencionables que s'hi estableixen són aplicables a les despeses efectivament pagades a partir de l'1 de gener de 2007.

Madrid, 14 d'octubre de 2008.—El ministre de Treball i Immigració, Celestino Corbacho Chaves.