

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

13496 *Reial decret llei 10/2009, de 13 d'agost, pel qual es regula el programa temporal de protecció per desocupació i inserció.*

I

L'impacte de l'actual crisi econòmica sobre l'ocupació i el mercat de treball està sent significativament sever com s'observa del tan important increment de l'atur i la destrucció d'ocupació de l'últim any i mig. Davant aquesta situació, amb l'objectiu de disminuir la repercussió de la crisi sobre l'economia i l'ocupació, així com de reforçar la protecció dels treballadors, el Govern ha adquirit el compromís d'incrementar les dotacions pressupostàries en la quantia necessària per garantir el dret al cobrament de les prestacions per atur i ja ha pres mesures sobre l'ampliació de la protecció dels treballadors afectats per expedients de regulació d'ocupació, a través de la reposició de les prestacions per atur, i sobre l'eliminació del període d'espera, de manera que els beneficiaris dels subsidis per atur els perceben de manera immediata i així s'eviten períodes de desprotecció, la qual cosa es va efectuar mitjançant la promulgació del Reial decret llei 2/2009, de 6 de març, de mesures urgents per al manteniment i el foment de l'ocupació i la protecció de les persones desocupades, actualment al Congrés dels Diputats per a la seva tramitació com a Projecte de llei.

En aquest context, el Programa temporal de protecció per desocupació i inserció que regula el present Reial decret llei forma part de les mesures que està adoptant el Govern per fer front a la crisi econòmica, a l'increment de la desocupació i, de manera especial, a la prolongació dels períodes de desocupació que pateixen els treballadors, fer que porta en molts casos a l'exhauriment de la protecció per desocupació actualment en vigor.

Amb l'objecte de complir el mandat de la Resolució núm. 14 aprovada al Congrés dels Diputats en Debat de l'Estat de la Nació en 2009, i amb el seu plantejament previ en el marc del diàleg social sense que s'hagi assolit un acord, el Govern considera necessari, urgent i inajornable articular els mecanismes que ampliïn la cobertura de la protecció dels treballadors que han exhaurit la seva protecció per desocupació per impedir o mitigar el risc d'exclusió social.

Per això, dins d'un àmbit temporal limitat i a través d'aquest Programa, s'amplia la protecció per desocupació als treballadors que han exhaurit les prestacions i subsidis previs i es troben en situació de necessitat per tal com no tenen altres rendes. No obstant això, tot i ser essencial oferir una garantia d'ingressos mínims per afrontar aquestes situacions en què es troben cada vegada més treballadors, aquest Programa pretén anar més enllà, per la via de l'aplicació de mesures adequades dirigides a fomentar la capacitat d'inserció laboral dels col·lectius afectats, mitjançant la seva participació en un itinerari actiu d'inserció per a l'ocupació, de manera que es vinculin i assoleixin objectius no només de protecció social sinó de reinserció laboral.

D'aquesta manera, el Govern i les comunitats autònomes es comprometen a portar a efecte aquesta mesura, dins de les seves competències, l'objecte de la qual és regular una prestació per atur extraordinària que poden percebre els menors de 65 anys que hagin extingit per exhauriment la prestació o el subsidi per atur que preveu el Text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1994, de 20 de juny, que no tinguin rendes pròpies i en còmput familiar superior al 75% del salari mínim interprofessional i es comprometen a realitzar les diferents actuacions que determini el servei públic d'ocupació corresponent en l'itinerari actiu d'inserció laboral.

D'altra banda, atès l'increment del nombre d'expedients de protecció per desocupació que s'estan tramitant últimament, es fa aconsellable donar l'impuls necessari a la utilització de mitjans electrònics, tal com preveu la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans dels serveis públics, per la qual cosa la disposició final primera del projecte

conté una modificació (inclusió d'una nova disposició addicional) de la Llei general de la Seguretat Social, amb la finalitat de donar cobertura a la tramitació electrònica del reconeixement de les prestacions per atur.

II

Les mesures adoptades en el present Reial decret llei s'inclouen en dotze articles, una disposició transitòria única i cinc disposicions finals, que es concreten de la manera següent:

La durada del programa és de sis mesos a comptar de la data d'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei.

Els beneficiaris del Programa són persones desocupades de menys de 65 anys que en la data de la sol·licitud, que han de presentar dins dels 60 dies següents a l'exhauriment de la prestació, compleixin una sèrie de requisits: haver extingit per exhauriment la prestació per atur de nivell contributiu (sense dret a subsidi posterior) o el subsidi per atur durant el període que preveu el Programa, sempre que en els dos casos no tinguin rendes, de cap naturalesa, superiors, en còmput mensual, al 75 per cent del salari mínim interprofessional, exclosa la part proporcional de dues pagues extraordinàries; estar inscrits com a demandants d'ocupació; subscriure el compromís d'activitat a què es refereix l'article 231.2 de la Llei general de la Seguretat Social i comprometre's a realitzar les diferents actuacions que determini el servei públic d'ocupació corresponent en l'itinerari actiu d'inserció laboral.

La quantia mensual d'aquesta prestació per atur extraordinària és igual al 80% de l'indicador de renda d'efectes múltiples (IPREM) vigent en cada moment, i la seva durada màxima és de 180 dies.

També s'estableixen els continguts dels itineraris actius d'inserció laboral que defineixen i gestionen els serveis públics d'ocupació competents.

El Servei Públic d'Ocupació Estatal és l'organisme competent per a la declaració del reconeixement, denegació, suspensió, extinció o represa de la prestació per atur extraordinària, la qual cosa s'indica a l'article 8 de la disposició, el qual també ha d'informar els possibles beneficiaris que exhaureixin la durada de la prestació per atur de nivell contributiu o dels subsidis per atur de la possibilitat de sol·licitar el reconeixement de la prestació per atur extraordinari i l'admissió al programa.

Es regula la incompatibilitat de la prestació per atur extraordinària amb els salaris socials, rendes mínimes o ajudes anàlogues d'assistència social, i així mateix, s'aplica el règim d'incompatibilitats establertes a l'article 221 del Text refós de la Llei general de la Seguretat Social.

El finançament del Programa és divers per tal com són diverses les matèries que hi estan afectades i que les competències sobre aquestes matèries resideixin tant a l'Estat com a les comunitats autònomes. Així, la prestació per atur extraordinària està a càrrec dels pressupostos del Servei Públic d'Ocupació Estatal, i les accions incloses en els itineraris d'ocupació depenen dels propis dels serveis públics d'ocupació competents.

En la disposició transitòria única, amb la mateixa finalitat de donar resposta al compromís adquirit pel Govern, es preveu la possibilitat que, a més del col·lectiu que preveu l'article 1, s'acullin a aquest programa els treballadors que compleixin els requisits que estableix l'article 2 i hagin exhaurit la seva prestació o subsidi per atur des del dia 1 d'agost de 2009.

En la disposició final primera es conté una modificació (inclusió d'una nova disposició addicional) del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, amb la finalitat de donar cobertura a la tramitació electrònica del reconeixement de les prestacions per desocupació.

Les quatre restants disposicions finals estableixen les facultats de desplegament, l'habilitació al Govern per procedir a la pròrroga del programa, tenint en compte, entre altres factors, la situació de desocupació i la taxa d'atur quan superi el 17 per cent, així com el títol competencial i l'entrada en vigor.

III

Finalment, en aquesta nova mesura, articulada en el Programa temporal de protecció per desocupació i inserció, hi concorren per la seva naturalesa i objectius les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat que exigeix l'article 86 de la Constitució com a pressupost del Reial decret llei, ja que, en efecte, dia a dia augmenta a Espanya el nombre de treballadors que exhaureixen la durada de les prestacions o dels subsidis per atur sense trobar feina, molts dels quals sense tenir altres recursos, fet que condueix de manera imminent a la situació d'exclusió social. La previsió d'una garantia mínima d'ingressos per a aquest col·lectiu necessita executar-se inevitablement de manera urgent per respondre amb eficiència a la situació extraordinària a la qual assisteix la societat espanyola i que es caracteritza, d'una banda, pel fort augment del col·lectiu de desocupats i, de l'altra, pel notable increment de la durada dels períodes d'atur, circumstàncies que requereixen la immediata i ineludible posada en marxa d'aquest Programa, que, al seu torn, propicia la reinserció laboral dels qui hi participin.

En virtut d'això, en ús de l'autorització concedida a l'article 86 de la Constitució, a proposta del ministre de Treball i Immigració, amb la prèvia deliberació del Consell de Ministres en la reunió del dia 13 d'agost de 2009,

DISPOSO:

Article 1. Objecte i durada del Programa.

1. L'objecte del programa és facilitar cobertura econòmica, amb caràcter extraordinari, a persones en situació de desocupació que, havent exhaurit la prestació per atur contributiva o el subsidi per atur, no tinguin rendes i adquireixin el compromís de participar en un itinerari actiu d'inserció laboral, en els termes que estableix aquest Reial decret llei.

2. La durada del programa és de sis mesos a comptar de la data d'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei.

Article 2. Beneficiaris i requisits.

1. Poden ser beneficiaris d'aquest programa les persones desocupades de menys de 65 anys que, en la data de sol·licitud d'incorporació a aquest programa, compleixin els requisits que recullen les lletres a) o b) següents:

a) Haver extingit per exhauriment la prestació per atur de nivell contributiu dins del període de durada del programa, i no tinguin dret al subsidi per atur, sempre que no tinguin rendes, de cap naturalesa, superiors en còmput mensual al 75 per cent del salari mínim interprofessional, exclosa la part proporcional de dues pagues extraordinàries.

A aquests efectes, encara que el sol·licitant no tingui rendes, en els termes abans establerts, si té pares i/o cònjuges, i/o fills més petits de 26 anys, o més grans amb discapacitat o menors acollits, únicament s'entén complert el requisit de manca de rendes quan la suma de les rendes de tots els integrants de la unitat familiar constituïda així, inclòs el sol·licitant, dividida pel nombre de membres que la componen, no superi el 75 per cent del salari mínim interprofessional, exclosa la part proporcional de dues pagues extraordinàries.

Es consideren rendes les recollides a l'article 215.3.2 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1994, de 20 de juny.

b) Haver extingit per exhauriment, incloses les pròrrogues, els subsidis per atur establerts a l'article 215 de la Llei general de la Seguretat Social, dins del període de durada del programa, sempre que compleixin els requisits de manca de rendes establerts anteriorment.

2. En els dos casos, les persones desocupades a què es refereix l'apartat anterior han d'estar inscrites com a demandants d'ocupació, han de subscriure el compromís d'activitat a què es refereix l'article 231.2 de la Llei general de la Seguretat Social i s'han de comprometre a realitzar les diferents actuacions que determini el servei públic d'ocupació corresponent en l'itinerari actiu d'inserció laboral en què participin.

3. Els requisits de manca de rendes individuals i, si s'escau, de rendes familiars s'han de donar en el moment de l'exhauriment de la prestació per atur o del subsidi per atur, així com en el moment de la sol·licitud i durant la percepció de la prestació per atur extraordinària, i no és aplicable l'excepció inclosa en el segon paràgraf de l'article 215.3.1 de la Llei general de la Seguretat Social.

4. No es poden beneficiar del programa els treballadors que exhaurixin el subsidi per desocupació per a més grans de 52 anys establert a l'article 215.1.3 de la Llei general de la Seguretat Social, els treballadors fixos discontinus que, mentre mantinguin la condició esmentada, exhaurixin la prestació per atur o els subsidis per desocupació durant els períodes d'inactivitat productiva i els treballadors que exhaurixin la prestació per atur o els subsidis per atur durant la suspensió de la relació laboral o la reducció de la jornada de treball en virtut d'expedients de regulació d'ocupació.

Article 3. *Obligacions dels treballadors.*

Per a la incorporació i manteniment en el Programa, els treballadors han de complir les obligacions que implica el compromís d'activitat que subscriuguin i les que en derivin, així com les que preveu l'article 231.1 de la Llei general de la Seguretat Social.

Article 4. *Itineraris d'inserció laboral.*

Els serveis públics d'ocupació de les administracions públiques competents han de definir els continguts de l'itinerari d'inserció laboral en què han de participar els beneficiaris del programa.

Article 5. *Quantia i durada de la prestació per atur extraordinària.*

1. La quantia mensual de la prestació per atur extraordinària que regula aquest Reial decret llei és igual al 80 per cent de l'indicador públic de renda d'efectes múltiples (IPREM) mensual vigent.

2. La durada màxima de la prestació per atur extraordinària és de 180 dies.

3. El Servei Públic d'Ocupació Estatal no cotitza a la Seguretat Social pels beneficiaris de la prestació per atur extraordinària durant la seva percepció, si bé els beneficiaris esmentats tenen dret a la prestació d'assistència sanitària i, si s'escau, a les prestacions familiars, en les mateixes condicions que els treballadors inclosos en algun dels règims que integren el Sistema de la Seguretat Social.

Article 6. *Sol·licitud de la prestació per atur extraordinària.*

La sol·licitud s'ha de presentar dins dels 60 dies següents a l'exhauriment de la prestació de nivell contributiu o el subsidi per atur, en el model oficial que s'estableixi, que inclou la subscripció expressa del compromís d'activitat i de participar en un itinerari d'inserció i s'ha de presentar en el Servei Públic d'Ocupació competent de la gestió de l'itinerari. Transcorregut el termini esmentat es denegarà la prestació per atur extraordinària.

Article 7. *Dinàmica de la prestació per atur extraordinària.*

1. Els treballadors que compleixin els requisits exigits a l'article 2 tenen dret a la prestació per atur extraordinària que regula el present Reial decret llei a partir de l'endemà del dia en què se sol·liciti.

2. Són aplicables a la prestació per atur extraordinària les normes sobre suspensió i extinció que preveuen els articles 212, 213 i 219.2 de la Llei general de la Seguretat Social.

Article 8. *Gestió i organismes competents.*

1. El Servei Públic d'Ocupació Estatal ha d'informar els treballadors que exhaurixin la durada de la prestació per atur de nivell contributiu o dels subsidis per atur de la

possibilitat de sol·licitar el reconeixement de la prestació per atur extraordinària i l'admissió al programa.

2. Els serveis públics d'ocupació corresponents han de traslladar la sol·licitud de la prestació per atur extraordinària al Servei Públic d'Ocupació Estatal en la qual hi ha de constar el compromís d'activitat adquirit per la persona sol·licitant.

3. El Servei Públic d'Ocupació Estatal, per mitjà de les seves direccions provincials, ha de declarar el reconeixement o denegació, i la suspensió, extinció, o represa de la prestació per atur extraordinària, fet que suposa l'admissió o inadmissió i la baixa o reincorporació al programa.

Si es tracta de treballadors desocupats procedents del règim especial de la Seguretat Social dels treballadors del mar, les resolucions, correspon dictar-les a l'Institut Social de la Marina.

4. El Servei Públic d'Ocupació Estatal o, si s'escau, l'Institut Social de la Marina, han de traslladar amb caràcter immediat als serveis públics d'ocupació corresponents les resolucions relatives a aquesta prestació extraordinària per atur, així com les baixes o les reincorporacions en aquesta que es produeixin.

5. Els serveis públics d'ocupació competents han de gestionar les accions corresponents als itineraris previstes a l'article 4. Amb caràcter mensual, han de proporcionar informació al Servei Públic d'Ocupació Estatal sobre la situació de la participació en els esmentats itineraris dels beneficiaris del programa. Així mateix, han de comunicar els incompliments de les obligacions en el moment en què es produeixin.

6. Els intercanvis d'informació previstos en aquest Reial decret Llei per a l'aplicació del programa s'han d'efectuar preferentment per mitjans telemàtics en els formats que faciliti el Servei Públic d'Ocupació Estatal.

Article 9. *Incompatibilitats.*

La prestació per atur extraordinària és incompatible amb els salaris socials, rendes mínimes o ajudes anàlogues d'assistència social concedides per les diferents administracions públiques, i, així mateix, s'han d'aplicar les incompatibilitats que estableixen l'article 221 de la Llei general de la Seguretat Social i les seves normes de desplegament.

Article 10. *Finançament.*

1. La prestació extraordinària per atur que regula aquest Reial decret Llei es finança amb càrrec als pressupostos del Servei Públic d'Ocupació Estatal.

2. Les accions incloses en els itineraris d'ocupació es financen amb càrrec als pressupostos dels Serveis Públics d'Ocupació competents.

Article 11. *Finançament de la prestació extraordinària per atur.*

U. Incidència en el pressupost de despeses de l'Estat.

1. Per atendre el finançament de la prestació extraordinària per atur a què es refereix el present Reial decret Llei, es concedeix un suplement de crèdit al pressupost de la secció 19, «Ministeri de Treball i Immigració»; servei 03, «Secretaria General d'Ocupació»; programa 000X, «Transferències internes»; capítol 4, «Transferències corrents»; article 41, «A organismes autònoms»; concepte 412, «Per finançar el pressupost del Servei Públic d'Ocupació Estatal», per un import de 345.000.000,00 euros.

2. El suplement de crèdit que es concedeix en el paràgraf anterior es finança amb deute públic, i queda sense efecte el que disposen l'article 16 del Text refós de la Llei general d'estabilitat pressupostària, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2007, de 28 de desembre, els articles 50.1 i 55.1 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, respecte del finançament dels suplementes de crèdit amb fons de contingència.

Dos. Incidència en el pressupost del Servei Públic d'Ocupació Estatal.–El suplement de crèdit a què es refereix l'apartat anterior finança una ampliació de crèdit en el pressupost del Servei Públic d'Ocupació Estatal, en els termes següents:

Pressupost d'ingressos
Augments

Denominació		Import (euros)
19.101.400.02	Per finançar el pressupost del Servei Públic d'Ocupació Estatal	345.000.000,00
Total		345.000.000,00

Pressupostos de despeses
Ampliació de crèdit

Denominació		Import (euros)
19.101.251M.480.01	Subsidi atur, fins i tot obligacions d'exercicis anteriors	345.000.000,00
Total		345.000.000,00

Article 12. Dret supletori.

En el que no preveu expressament aquest Reial decret llei respecte a la prestació per atur extraordinària cal atènyer-se al que disposa el títol III de la Llei general de la Seguretat Social.

Disposició transitòria única. Incorporació al programa de treballadors que hagin exhaurit les prestacions per atur a partir de l'1 d'agost de 2009.

No obstant el que preveu l'article 1.2 d'aquest Reial decret llei, tenen dret a ser beneficiaris d'aquest programa els qui, complint els requisits que estableix l'article 2, hagin extingit per exhauriment la prestació per atur contributiva o el subsidi per atur des de l'1 d'agost de 2009. Aquest col·lectiu ha de presentar la sol·licitud dins dels 60 dies següents al de publicació del present Reial decret llei, en la forma i amb els efectes que preveu l'article 6.

Disposició final primera. Utilització de mitjans electrònics en la tramitació dels procediments en matèria de protecció per desocupació.

D'acord amb el que disposen els articles 38 i 39 de la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics, s'afegeix una nova disposició addicional al Text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1994, de 20 de juny, amb la redacció següent:

«Disposició addicional quaranta-cinquena. *Tramitació electrònica de procediments en matèria de protecció per desocupació.*

D'acord amb el que disposen els articles 38 i 39 de la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics, es poden adoptar i notificar resolucions de manera automatitzada en els procediments de gestió de la protecció per desocupació que preveu el títol III d'aquesta Llei.

Amb aquesta finalitat, mitjançant resolució del director general del Servei Públic d'Ocupació Estatal s'ha d'establir prèviament el procediment o procediments de què es tracti, l'òrgan o òrgans competents, segons els casos, per a la definició de les especificacions, programació, manteniment, supervisió i control de qualitat i, si s'escau, auditoria del sistema d'informació i del seu codi font. Així mateix, s'ha d'indicar l'òrgan que ha de ser considerat responsable als efectes d'impugnació.»

Disposició final segona. *Facultats de desplegament.*

El ministre de Treball i Immigració, en l'àmbit de les seves competències, ha de dictar les disposicions necessàries per al desplegament i l'execució del que estableix aquest Reial decret Llei.

Així mateix, s'habilita el Govern perquè aprovi, mitjançant Acord de Consell de ministres, totes les disposicions que siguin necessàries per a l'execució i desplegament que garanteixi l'adequada coordinació del Servei Públic d'Ocupació Estatal amb els serveis públics d'ocupació de les comunitats autònomes, així com la modernització i millora dels recursos materials i tecnològics de la xarxa d'oficines, incloent-hi la provisió de recursos humans necessaris per afrontar l'execució del programa.

Disposició final tercera. *Habilitació al Govern.*

S'habilita el Govern perquè, tenint en compte les disponibilitats pressupostàries, les perspectives econòmiques i la situació de desocupació, prorrogui aquest programa per períodes de sis mesos.

Disposició final quarta. *Títol competencial.*

El present Reial decret Llei es dicta a l'empara de l'article 149.1.17a de la Constitució, que estableix la competència exclusiva de l'Estat en matèria de legislació bàsica i règim econòmic de la Seguretat Social.

Disposició final cinquena. *Entrada en vigor.*

El present Reial decret Llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Palma de Mallorca, 13 d'agost de 2009.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO