

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

4908 *Llei 6/2010, de 24 de març, de modificació del text refós de la Llei d'avaluació d'impacte ambiental de projectes, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2008, d'11 de gener.*

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei.

Sapiguen: Que les Corts Generals han aprovat la Llei següent i jo la sanciono.

PREÀMBUL

La necessitat d'adaptar l'avaluació d'impacte ambiental dins d'un marc temporal precís i determinat, que faci que aquest instrument de preservació dels recursos naturals i defensa del medi ambient sigui un mitjà més eficaç per atendre tant les exigències que l'activitat econòmica necessita, amb tràmits administratius àgils, com la necessitat d'incrementar la transparència de les actuacions en què intervenen diferents òrgans administratius, fan necessari realitzar uns ajustos normatius en el text refós de la Llei d'avaluació d'impacte ambiental de projectes aprovada pel Reial decret legislatiu 1/2008, d'11 de gener (TRLEIAP).

Amb la finalitat de contribuir al desenvolupament sostenible de l'activitat econòmica del país, la introducció de la variable ambiental en la presa de decisions ha de ser compatible amb una eficàcia més alta en la realització de l'avaluació ambiental, basada en la claredat del procediment i en la coresponsabilitat de tots els agents que hi intervenen. Sense perdre de vista que l'avaluació ambiental s'ha manifestat com la forma més eficaç per prevenir i evitar el deteriorament del medi ambient, es fa necessari que s'adapti i s'ajusti a un marc temporal determinat, per tal que sigui un instrument facilitador de l'activitat econòmica i social d'una societat preocupada perquè tots els efectes ambientals derivats de l'activitat projectada siguin tinguts en compte per permetre la seva adequada ponderació.

Les actuacions que comprèn l'avaluació d'impacte ambiental de projectes es delimiten clarament i concretament en fases a l'article 5.

Les modificacions introduïdes en els articles 6.2, 7.3, 10.2, 12.2 i 16.2 es dirigeixen, d'una banda, a precisar les fases en què es concreten les actuacions que s'han de realitzar en l'avaluació ambiental i, d'altra banda, a reduir i adequar el termini per a l'execució del procediment de manera que s'adapti a les exigències que una societat moderna i dinàmica demana. Es determina l'efecte de l'incompliment del termini i s'identifica l'autor o els autors de l'estudi d'impacte ambiental o de la documentació ambiental necessària per a la tramitació de projectes inclosos a l'annex II i dels no inclosos a l'annex I que puguin afectar directament o indirectament els espais de la Xarxa Natura 2000. L'article 15 aclareix el mitjà i determina el termini en què s'ha de realitzar la publicitat del projecte.

D'altra banda, la liberalització en el sector dels serveis a què respon la Directiva 123/2006/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis del mercat interior, implica un canvi d'orientació en el règim d'intervenció administrativa mitjançant la supressió d'un gran nombre d'autoritzacions administratives que són substituïdes per una comunicació o declaració responsable del prestador per la qual manifesta complir tots els requisits legals a què es condiona l'exercici de l'activitat.

La disposició addicional cinquena de la Llei 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per adaptar-les a la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, estableix una clàusula de salvaguarda de la

necessitat de declaració d'impacte ambiental dels projectes d'activitats o obres que, en virtut de la Llei esmentada, deixen de quedar sotmesos al règim d'autorització administrativa i assenyalen que l'esmentada declaració de l'avaluació d'impacte ambiental ha de ser prèvia a la presentació de la declaració responsable substitutòria de l'autorització, i s'ha de disposar de la documentació que ho acrediti.

Per aquest motiu és necessari introduir les adaptacions en la present Llei que permetin identificar l'administració substantiva que ha d'assumir les competències i facultats legals en la tramitació de la declaració d'impacte ambiental en els projectes objecte de declaració d'impacte ambiental no sotmesos a autorització o aprovació administrativa. Es procedeix d'aquesta manera a donar una nova definició d'òrgan substantiu que inclou, en els procediments sotmesos a comunicació o declaració responsable, l'òrgan de l'Administració davant la qual s'hagi de presentar l'esmentada comunicació o declaració.

Finalment s'incorporen dues disposicions transitòries que delimiten de manera precisa l'aplicació temporal i material de la Llei. La primera es refereix al règim aplicable als expedients iniciats abans de l'entrada en vigor de la present Llei. La segona declara la pervivència per tres anys des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei de les declaracions d'impacte ambiental que van ser emeses abans de l'entrada en vigor de la disposició final primera de la Llei 9/2006, de 28 d'abril, sobre avaluació dels efectes de determinats plans i programes sobre el medi ambient.

Aquesta Llei afecta únicament l'avaluació d'impacte ambiental en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat, per la qual cosa no té caràcter bàsic, llevat dels aspectes següents, que constitueixen legislació bàsica en matèria de protecció del medi ambient dictada a l'empara de l'article 149.1.23a de la Constitució: la definició de l'òrgan substantiu de l'article 2.2 del TRLEIAP (modificat per l'apartat u de l'article únic), i els projectes sotmesos a comunicació o declaració responsable de l'article 18 bis (afegit a l'apartat deu de l'article únic), que s'introdueixen en concordança amb el que disposa la disposició addicional cinquena de la Llei 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per adaptar-les a la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici; i la nova redacció que es fa de l'apartat 1 de l'article 5 del TRLEIAP a l'apartat dos de l'article únic al sol objecte de reflectir a l'apartat esmentat, com a part de l'avaluació d'impacte ambiental, la declaració emesa per l'òrgan ambiental que figurava com a apartat 2 de l'article esmentat. Respecte a les modificacions introduïdes a les lletres a) i c) de l'article 9.2 del TRLEIAP, aquestes no tenen caràcter bàsic, si bé per raons de sistemàtica s'han reproduït els apartats 1 i 2 de l'article 9 en la seva totalitat els quals, lògicament, mantenen el seu caràcter bàsic. Així queda precisat en la nova redacció de la disposició final primera del TRLEIAP, a la qual es dedica l'apartat tretze de l'article únic.

Article únic. *Modificació del text refós de la Llei d'avaluació d'impacte ambiental de projectes, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2008, d'11 de gener.*

El text refós de la Llei d'avaluació d'impacte ambiental de projectes, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2008, d'11 de gener, queda modificat en els termes següents:

U. L'apartat 2 de l'article 2 queda redactat de la manera següent:

«2. Òrgan substantiu: l'òrgan de l'Administració pública estatal, autonòmica o local competent per autoritzar, per aprovar o, si s'escau, per controlar l'activitat a través de la declaració responsable o comunicació dels projectes que s'hagin de sotmetre a avaluació d'impacte ambiental.

Quan un projecte estigui afectat per diversos conceptes que necessitin autorització, aprovació o, si s'escau, control de l'activitat i que hagin d'atorgar o exercir els diferents òrgans de l'Administració pública estatal, autonòmica o local, es considera òrgan substantiu el que tingui les competències sobre l'activitat a la finalitat de la qual s'orienta el projecte, amb prioritat sobre els òrgans que tenen competències sobre activitats instrumentals o complementàries respecte a aquelles.»

Dos. L'article 5 queda redactat de la manera següent:

«1. L'avaluació d'impacte ambiental de projectes inclou les actuacions següents:

- a) Sol·licitud pel promotor davant l'òrgan substantiu de submissió del projecte a avaluació d'impacte ambiental, acompanyada del document inicial del projecte.
- b) Determinació de l'abast de l'estudi d'impacte ambiental per l'òrgan ambiental, amb la consulta prèvia a les administracions públiques afectades i, si s'escau, a les persones interessades.
- c) Elaboració de l'estudi d'impacte ambiental per part del promotor del projecte.
- d) Evacuació del tràmit d'informació pública i de consultes a les administracions públiques afectades i a persones interessades, per part de l'òrgan substantiu.
- e) Declaració d'impacte ambiental emesa per l'òrgan ambiental, que s'ha de fer pública i finalitza l'avaluació.

2. L'avaluació d'impacte ambiental de projectes en l'Administració General de l'Estat s'ha de fer en les fases d'actuació següents:

- Fase 1: Determinació de l'abast de l'estudi d'impacte ambiental. Comprèn les actuacions descrites a l'apartat 1, lletres a) i b).
- Fase 2: Estudi d'impacte ambiental, informació pública i consultes. Comprèn les actuacions descrites a l'apartat 1, lletres c) i d).
- Fase 3: Declaració d'impacte ambiental. Comprèn l'actuació descrita a l'apartat 1, lletra e).

3. L'avaluació d'impacte ambiental inclou la totalitat del projecte i no només les avaluacions d'impacte ambiental parcials de cada fase o part del projecte.»

Tres. Es modifica l'apartat 2 de l'article 6 i s'afegeix un apartat 3, amb la redacció següent:

«2. En els projectes que hagin de ser autoritzats o aprovats per l'Administració General de l'Estat, o ser comunicats o objecte de declaració responsable a la mateixa Administració, la presentació davant l'òrgan substantiu de la sol·licitud i la documentació a què es refereix l'apartat anterior inicia la fase 1 ("determinació de l'abast de l'estudi d'impacte ambiental") de les actuacions enumerades a l'article 5.2.

L'òrgan substantiu, una vegada mostrada la seva conformitat formalment amb els documents a què es refereix l'apartat anterior, els ha d'enviar a l'òrgan ambiental als efectes del que disposa l'article 5.1.b).

3. El document inicial del projecte ha d'identificar el seu autor o autors mitjançant el nom, els cognoms, la titulació i el document nacional d'identitat.»

Quatre. S'afegeixen dos apartats 3 i 4 a l'article 7, amb la redacció següent:

«3. En els projectes que hagin de ser autoritzats o aprovats per l'Administració General de l'Estat, o ser comunicats o objecte de declaració responsable a la mateixa Administració, la notificació efectuada per l'òrgan ambiental sobre l'abast i el nivell de detall de l'estudi d'impacte ambiental i sobre les contestacions formulades a les consultes efectuades, inicia la fase 2 («estudi d'impacte ambiental, informació pública i consultes») de les actuacions enumerades a l'article 5.2.

4. L'estudi d'impacte ambiental dels projectes sotmesos a l'avaluació d'impacte ambiental de l'Administració General de l'Estat ha d'identificar el seu autor o autors mitjançant el nom, els cognoms, la titulació i el document nacional d'identitat.»

Cinc. Els apartats 1 i 2 de l'article 9 se substitueixen pels següents:

«1. L'òrgan substantiu ha de sotmetre l'estudi d'impacte ambiental a què es refereix l'article 7, dins del procediment aplicable per a l'autorització o realització del projecte al qual correspongui, i conjuntament amb aquest, al tràmit d'informació pública i altres informes que s'hi estableixin. El dit tràmit s'ha d'evacuar en les fases del procediment en què estiguin encara obertes totes les opcions relatives a la determinació del contingut, l'extensió i la definició del projecte subjecte a autorització i sotmès a avaluació d'impacte ambiental, i té una durada no inferior a 30 dies.

Aquest tràmit d'informació pública també ha de ser evacuat per l'òrgan substantiu en relació amb els projectes que requereixin l'autorització ambiental integrada segons el que disposa la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació.

No obstant el que disposen els paràgrafs anteriors, quan es tracti de projectes de competència de l'Administració General de l'Estat sotmesos a declaració responsable o comunicació, incumbeix a l'òrgan substantiu la realització del tràmit d'informació pública i la resta que preveu aquest article.

2. Durant l'evacuació del tràmit d'informació pública, l'òrgan substantiu ha d'informar el públic dels aspectes rellevants relacionats amb el procediment d'autorització del projecte i, en concret, dels aspectes següents:

a) La sol·licitud d'autorització del projecte o, en el cas de projectes de competència de l'Administració General de l'Estat sotmesos a declaració responsable o comunicació, la sol·licitud de declaració d'impacte ambiental.

b) El fet que el projecte està sotmès a un procediment d'avaluació d'impacte ambiental, així com que, si s'escau, pot ser aplicable el que preveu l'article 11 en matèria de consultes transfrontereres.

c) Identificació de l'òrgan competent per resoldre el procediment o, en el cas de projectes de competència de l'Administració General de l'Estat sotmesos a declaració responsable o comunicació, identificació de l'òrgan davant el qual s'hagi de presentar l'esmentada declaració o comunicació, la identificació d'aquells dels quals es pugui obtenir informació pertinent i d'aquells als quals es puguin presentar observacions, al·legacions i consultes, així com del termini disponible per a la seva presentació.

d) Naturalesa de les decisions o, si s'escau, dels esborranys o projecte de decisions que s'hagin d'adoptar.

e) Indicació de la disponibilitat de la informació recollida d'acord amb l'article 7 i de la data i lloc o llocs en què es posa a disposició del públic tal informació.

f) Identificació de les modalitats de participació.»

Sis. L'apartat 2 de l'article 10 queda redactat de la manera següent:

«2. En els projectes que hagin de ser autoritzats o aprovats per l'Administració General de l'Estat, o ser comunicats o objecte de declaració responsable a la mateixa Administració, el termini per a la realització del conjunt de les actuacions de la fase 2 («estudi d'impacte ambiental, informació pública i consultes») a què es refereix l'article 5.2, no pot excedir de divuit mesos comptats des que el promotor rebí la notificació sobre la determinació de l'abast de l'estudi d'impacte ambiental, d'acord amb el que disposa l'article 8.

Si, transcorregut el termini esmentat, l'òrgan ambiental no ha rebut l'estudi d'impacte ambiental, el document tècnic del projecte i el resultat de la informació pública, per causes imputables únicament al promotor, apreciades per l'òrgan ambiental, ha de procedir a arxivar l'expedient.

Si les causes són imputables únicament a l'òrgan substantiu o conjuntament a aquest i al promotor, l'òrgan ambiental ha de resoldre motivadament, d'ofici o a petició de l'òrgan substantiu, si és procedent l'arxivament de l'expedient o l'ampliació del termini fins a un màxim de nou mesos.»

Set. L'apartat 2 de l'article 12 queda redactat de la manera següent:

«2. Els terminis per remetre l'expedient a l'òrgan ambiental i per formular la declaració d'impacte ambiental els fixa la comunitat autònoma, sense que aquests puguin tenir un sostre màxim per a la realització de la fase 2 inferior a 18 mesos.

En els projectes que hagin de ser autoritzats o aprovats per l'Administració General de l'Estat, o ser comunicats o objecte de declaració responsable a la mateixa Administració, la remissió de l'expedient a l'òrgan ambiental, que s'ha de produir dins el termini establert a l'article 10.2, inicia la fase 3 ("declaració d'impacte ambiental") de les actuacions enumerades a l'article 5.2.

L'òrgan ambiental disposa d'un termini màxim de tres mesos per formular la declaració d'impacte ambiental, comptats a partir de la recepció de l'expedient complet, segons el que disposa l'article 10.2. La recepció de l'expedient per part de l'òrgan ambiental l'ha de notificar l'òrgan esmentat al promotor en un termini de quinze dies des de la seva recepció, sense perjudici de la seva publicació en la pàgina web de l'òrgan ambiental.»

Vuit. S'afegeix un apartat 3 a l'article 15 amb la redacció següent:

«3. Les decisions sobre l'autorització, o aprovació dels projectes o, si s'escau, les que derivin de projectes sotmesos a comunicació o declaració responsable de competència de l'Administració General de l'Estat les ha de remetre en el termini de quinze dies des de la seva adopció l'òrgan substantiu per a la seva posterior publicació en extracte en el Butlletí Oficial de l'Estat.»

Nou. Els apartats 1 i 2 de l'article 16 queden redactats de la manera següent:

«1. La persona física o jurídica, pública o privada, que es proposi realitzar un projecte dels inclosos a l'annex II, o un projecte no inclòs a l'annex I i que pugui afectar directament o indirectament els espais de la Xarxa Natura 2000, ha de sol·licitar de l'òrgan que determini cada comunitat autònoma que es pronunciï sobre la necessitat o no que l'esmentat projecte se sotmeti a avaluació d'impacte ambiental, d'acord amb els criteris establerts a l'annex III. La sol·licitud esmentada ha d'anar acompanyada d'un document ambiental del projecte amb, almenys, el contingut següent:

- a) La definició, característiques i ubicació del projecte.
- b) Les principals alternatives estudiades.
- c) Una anàlisi d'impactes potencials al medi ambient.
- d) Les mesures preventives, correctores o compensatòries per a l'adequada protecció del medi ambient.
- e) La forma de realitzar el seguiment que garanteixi el compliment de les indicacions i mesures protectores i correctores contingudes en el document ambiental.

El document ambiental ha d'identificar el seu autor o autors mitjançant el nom, els cognoms, la titulació i el document nacional d'identitat.

2. En els projectes que hagin de ser autoritzats o aprovats per l'Administració General de l'Estat, o ser comunicats o objecte de declaració responsable a la mateixa Administració, la sol·licitud i la documentació a què es refereix l'apartat anterior s'han de presentar davant de l'òrgan substantiu. El document ambiental ha d'identificar el seu autor o autors mitjançant el nom, els cognoms, la titulació i el document nacional d'identitat.

L'òrgan substantiu, una vegada mostrada la seva conformitat amb els documents a què es refereix l'apartat anterior, els ha d'enviar a l'òrgan ambiental amb l'objecte que aquest òrgan es pronunciï sobre la necessitat o no d'iniciar el tràmit d'avaluació d'impacte ambiental.»

Deu. S'afegeix un article 18 bis amb la redacció següent:

«Article 18 bis. *Projectes sotmesos a comunicació o declaració responsable.*

Quan, d'acord amb la Llei, s'exigeixi una declaració responsable o una comunicació per a l'accés a una activitat o el seu exercici i una avaluació d'impacte ambiental, la declaració responsable o la comunicació no es pot presentar fins a haver portat a terme l'esmentada avaluació d'impacte ambiental i, en tot cas, s'ha de disposar de la documentació que ho acrediti, així com de la publicació en el diari o butlletí oficial corresponent de la pertinent resolució.

No té validesa i eficàcia a tots els efectes la declaració responsable o la comunicació relativa a un projecte que no s'ajusti al que determinen la declaració d'impacte ambiental o la resolució de no-submissió a avaluació d'impacte ambiental.»

Onze. S'afegeix un nou paràgraf a la disposició addicional primera amb el text següent:

«En el supòsit de centres penitenciaris, el Consell de Ministres o l'òrgan corresponent de la comunitat autònoma, quan aquesta exerceixi competències en matèria d'execució de la legislació penitenciària, d'acord amb el que disposa la disposició addicional segona d'aquesta Llei, han de determinar cas per cas si correspon l'exclusió del tràmit d'avaluació ambiental per motius de seguretat.»

Dotze. S'afegeix una disposició addicional sisena en el text refós, amb la redacció següent:

«Disposició addicional sisena. *Adequació normativa.*

En totes les ocasions en què el text refós es refereix a l'òrgan de l'Administració General de l'Estat competent per a l'aprovació o l'autorització del projecte, s'entén inclòs per extensió el competent per controlar l'activitat a través de la comunicació o declaració responsable.»

Tretze. L'apartat 2 de la disposició final primera queda redactat de la manera següent:

«2. No són bàsics i només són aplicables a l'Administració General de l'Estat i als seus organismes públics els preceptes següents:

- a) els apartats 1 i 3 de l'article 4,
- b) l'article 5.2,
- c) l'article 6.2,
- d) l'article 7, apartats 3 i 4,
- e) l'article 8.3,
- f) el paràgraf tercer de l'article 9.1,
- g) les referències als projectes de competència de l'Administració General de l'Estat continguts a l'article 9.2 apartats a) i c),
- h) l'article 10.2,
- i) els paràgrafs segon i tercer de l'article 12.2,
- j) el paràgraf segon de l'article 12.3,
- k) el paràgraf segon de l'article 14.1,
- l) els paràgrafs segon i tercer de l'article 14.2,
- m) l'article 15.3,
- n) l'article 16.2,
- o) l'article 17.1, últim paràgraf,
- p) l'article 19.2,
- q) l'article 22,
- r) la disposició addicional tercera,

- s) els apartats 2 i 3 de la disposició addicional quarta,
- t) la disposició addicional sisena,
- u) el paràgraf segon de l'apartat 1 de la disposició final segona.»

Catorze. S'afegeix un paràgraf segon a l'apartat 1 de la disposició final segona amb la redacció següent:

«En particular, s'autoritza el Govern per regular mitjançant un reial decret els requisits addicionals i la metodologia que s'hagi de fer servir en l'avaluació d'impacte ambiental dels projectes de competència de l'Administració General de l'Estat que puguin afectar de manera apreciable els espais protegits de la Xarxa Natura 2000, d'acord amb el que estableixen aquesta Llei i la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.»

Quinze. S'afegeix una disposició final tercera amb la redacció següent:

«Disposició final tercera. *Incorporació de dret de la Unió Europea.*

Mitjançant aquesta Llei s'incorpora al dret espanyol la Directiva 85/337/CEE, del Consell, de 27 de juny de 1985, relativa a l'avaluació de les repercussions de determinats projectes públics i privats sobre el medi ambient.»

Disposició transitòria primera. *Expedients iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.*

Els expedients d'avaluació d'impacte ambiental iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei es regeixen per la normativa anterior. A aquests efectes, s'entén que els expedients s'han iniciat si la sol·licitud d'avaluació, acompanyada del document inicial del projecte, ha rebut la conformitat de l'òrgan substantiu, d'acord amb el que estableix l'article 6.2 del text refós de la Llei d'avaluació d'impacte ambiental de projectes, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2008, d'11 de gener.

Disposició transitòria segona. *Caducitat de les declaracions d'impacte ambiental de projectes, formulades per l'Administració General de l'Estat, anteriors a l'entrada en vigor de la disposició final primera de la Llei 9/2006, de 28 d'abril, sobre avaluació dels efectes de determinats plans i programes al medi ambient.*

Les declaracions d'impacte ambiental de projectes, formulades per l'Administració General d'Estat abans de l'entrada en vigor de la disposició final primera de la Llei 9/2006, de 28 d'abril, sobre avaluació dels efectes de determinats plans i programes al medi ambient, mantenen la seva validesa durant un termini de tres anys comptats a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, sempre que compleixin els requisits previstos en aquesta disposició transitòria. No obstant això, amb caràcter previ a l'execució dels projectes esmentats, l'òrgan substantiu ha de sol·licitar informe de l'òrgan ambiental sobre si s'han produït canvis substancials en els elements essencials que van servir de base per realitzar l'avaluació d'impacte ambiental. El termini màxim d'emissió i notificació de l'informe per l'òrgan ambiental és de seixanta dies. Transcorregut el termini esmentat sense que s'hagi emès el dit informe, es pot entendre vigent la declaració d'impacte ambiental formulada en el seu moment.

Transcorregut el termini de tres anys establert en aquesta disposició sense que hagi començat l'execució del projecte, és aplicable el que disposa l'article 14 del text refós de la Llei d'avaluació d'impacte ambiental de projectes, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2008, d'11 de gener.

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Per tant,
Mano a tots els espanyols, particulars i autoritats, que compleixin aquesta Llei i que la facin complir.

Madrid, 24 de març de 2010.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO