

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### MINISTERI D'INDÚSTRIA, TURISME I COMERÇ

**12622** *Reial decret 1003/2010, de 5 d'agost, pel qual es regula la liquidació de la prima equivalent a les instal·lacions de producció d'energia elèctrica de tecnologia fotovoltaica en règim especial.*

El règim especial de producció d'energia elèctrica, regulat en els articles 27 i següents de la Llei 54/1997, de 27 de novembre, del sector elèctric, i la seva retribució, la disciplina del qual està continguda en el Reial decret 661/2007, de 25 de maig, pel qual es regula l'activitat de producció d'energia elèctrica en règim especial, i en el Reial decret 1578/2008, de 26 de setembre, de retribució de l'activitat de producció d'energia elèctrica mitjançant tecnologia solar fotovoltaica per a instal·lacions posteriors a la data límit de manteniment de la retribució del Reial decret 661/2007, de 25 de maig, per a aquesta tecnologia, tenen per objecte promoure la producció d'energia procedent de fonts renovables, entre aquestes la solar per mitjà de la tecnologia fotovoltaica. Aquesta activitat de foment es porta a terme a través de l'establiment de primes que constitueixen una ajuda permesa i fomentada per la Unió Europea, atesa la importància que s'atorga a aquest tipus de producció.

El marc legal i reglamentari esmentat ha propiciat una intensa activitat i el desenvolupament del sector fotovoltaic a Espanya els últims anys, que han permès situar el nostre país com a primer mercat mundial durant l'any 2008, i que ha generat múltiples beneficis econòmics, socials i ambientals.

Des del 29 de setembre de 2008 s'ha esgotat la possibilitat d'accés de noves instal·lacions al règim de primes que preveu el Reial decret 661/2007, de 25 de maig.

La data indicada va ser fixada per la Resolució de la Secretaria General d'Energia de 27 de setembre de 2007 com a determinant del dia final per a l'aplicació del règim primat que regula el Reial decret esmentat. Les instal·lacions inscrites en els corresponents registres abans d'aquesta data tenen dret al règim d'ajudes corresponent, sempre que compleixin els requisits habilitadors.

Com a conseqüència de l'execució de les inspeccions a instal·lacions fotovoltaiques realitzades pels organismes públics, s'ha posat de manifest l'existència de determinats supòsits d'instal·lacions amb anomalies greus.

Les anomalies consisteixen, en particular, en el fet que, malgrat que han pretès ser beneficiàries del règim que preveu el Reial decret 661/2007, de 25 de maig, i malgrat que han obtingut l'acta de posada en marxa, no tenien instal·lats, el 29 de setembre de 2008, tots els panells fotovoltaics compromesos en el projecte respectiu ni els equips tècnics necessaris per al funcionament normal de la central, la qual cosa era condició necessària per aplicar les primes previstes en el dit Reial decret.

La situació detectada podria determinar, si s'escau, l'aplicació del règim sancionador, administratiu o penal, que correspongui, però en tot cas determina l'incompliment d'una premissa bàsica en relació amb la percepció de la prima regulada.

És clar que la disposició i la instal·lació, en la realitat física, abans del 29 de setembre de 2008, dels panells compromesos en el projecte d'instal·lació és, si més no, sense perjudici d'altres, requisit previ, necessari i indispensable de la concessió de l'ajuda, per la qual cosa, si no es compleix, manca el pressupòsit bàsic que l'habilita. En aquest sentit convé destacar que la inscripció de la instal·lació en el Registre administratiu d'instal·lacions de producció d'energia elèctrica en règim especial, si bé necessària, no és suficient per si mateixa per atribuir el dret al règim econòmic corresponent en absència d'aquest pressupòsit fàctic. Aquesta inscripció, en efecte, no té eficàcia constitutiva, sinó merament informativa i de publicitat, atès que el Registre no és com declara l'article 9 del Reial decret 661/2007, de 25 de maig, sinó un mer instrument per al seguiment adequat del règim especial i,

específicament, per a la gestió i el control de les tarifes regulades, les primes i els complements.

El present Reial decret es dicta per salvaguardar el sentit i la finalitat de les ajudes. L'activitat administrativa que s'exerceix per mitjà de la regulació del règim especial de què es tracta és una activitat de foment similar a la de les ajudes concedides per mitjà de subvencions públiques, amb la diferència que, en el cas present, els fons no procedeixen de l'Administració sinó del que es percep del consumidor elèctric pel consum d'electricitat i ús d'infraestructures.

Així doncs aquest Reial decret estableix el procediment per millorar el procés d'acreditació de les diferents instal·lacions fotovoltaiques a l'hora d'ingressar en els diferents marcs retributius que la legislació vigent disposa per a aquestes instal·lacions, i es fa un pas més en la millora de l'eficiència del marc retributiu corresponent a cada instal·lació en funció de les seves característiques concretes.

Amb això no es pretén privar d'eficàcia les autoritzacions administratives autonòmiques ja que aquestes continuen habilitant el seu titular per poder produir i per cobrar el preu de mercat que correspongui per aquesta producció.

El present Reial decret se situa en un nivell mínim de control. Les instal·lacions que no van disposar, dins el termini escaient, dels panells compromesos no tenien en si mateixes, per endavant i de manera notòria i indiscutible, aptitud per produir l'energia compromesa, per la qual cosa no poden gaudir de l'especial règim de primes. No obstant això, el que estableix aquesta disposició s'entén sense perjudici de l'exigència de qualsevol altre requisit que la normativa estableixi.

Si bé és cert que la situació que determina la publicació de la present norma s'ha produït amb relació a incompliments del Reial decret 661/2007, de 25 de maig, referits a la potència instal·lada en data 29 de setembre de 2008, és clar que l'exigència de disposar dels panells és perfectament aplicable a les instal·lacions que es puguin acollir al règim de primes aplicable segons el Reial decret 1578/2008, de 26 de setembre.

El present Reial decret desplega els seus efectes en dos moments diferents: primer, en la gestió dels pagaments i liquidacions de la tarifa regulada que fa la Comissió Nacional d'Energia, i després, en el procediment que s'iniciaria al Ministeri d'Indústria, Turisme i Comerç per a la declaració que una instal·lació no compleix els requisits d'aplicació del règim econòmic primat corresponent i que, per tant, aquest règim no li és aplicable.

A la primera fase s'ha pretès facilitar al màxim la tramitació per part de l'Administració: la Comissió Nacional d'Energia continua el pagament de la prima mentre es practica la comprovació de la disposició dels elements necessaris per al funcionament. Només se suspèn el pagament per la manca d'acreditació dins el termini de la disposició dels elements necessaris per produir energia elèctrica o del compliment de l'obligació d'abocament de l'energia elèctrica en els termes que preveu l'article 8.1 del Reial decret 1578/2008, de 26 de setembre, quan escaigui.

La segona fase davant el Ministeri d'Indústria, Turisme i Comerç té per objecte la depuració jurídica de les dades del Registre, la inaplicació del règim pretès i la pèrdua d'altres drets accessoris com pot ser la prioritat atribuïda en el Reial decret 1578/2008, de 26 de setembre, en cas que instal·lacions existents no compleixin els requisits necessaris per estar acollits al marc retributiu corresponent. Aquests efectes no tenen naturalesa sancionadora i, per això, s'han d'entendre acordats sense perjudici de les sancions que, si s'escau, puguin correspondre.

D'acord amb el que preveu la disposició addicional onzena, apartat tercer, de la Llei 34/1998, de 7 d'octubre, del sector d'hidrocarburs, aquest Reial decret ha estat sotmès a l'informe preceptiu de la Comissió Nacional d'Energia.

Aquesta disposició es dicta a l'empara del que estableix l'article 149.1.13a i 25a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica i de bases del règim miner i energètic, respectivament. En aquest sentit es pot assenyalar que, pel contingut de les seves disposicions, eminentment minucioses i detallistes en el desenvolupament dels

procediments de supervisió per a l'accés a les retribucions establertes, la llei no és un instrument idoni per establir-ho i es troba justificada l'aprovació mitjançant reial decret.

En virtut d'això, a proposta del ministre d'Indústria, Turisme i Comerç, amb l'aprovació prèvia de la ministra de la Presidència, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 30 de juliol de 2010,

DISPOSO:

Article 1. *Objecte.*

1. El present Reial decret té per objecte regular la liquidació de la prima equivalent de les instal·lacions fotovoltaïques acollides al Reial decret 661/2007, de 25 de maig, pel qual es regula l'activitat de producció d'energia elèctrica en règim especial, i al Reial decret 1578/2008, de 26 de setembre, de retribució de l'activitat de producció d'energia elèctrica mitjançant tecnologia solar fotovoltaïca per a instal·lacions posteriors a la data límit de manteniment de la retribució del Reial decret 661/2007, de 25 de maig, per a l'esmentada tecnologia, sense perjudici de les responsabilitats en què puguin incórrer els seus titulars.

2. Als efectes del present Reial decret s'entén per prima equivalent de la retribució de les instal·lacions de règim especial el que defineix la disposició addicional setena 4 del Reial decret 485/2009, de 3 d'abril, pel qual es regula la posada en marxa del subministrament d'últim recurs en el sector de l'energia elèctrica.

Article 2. *Àmbit d'aplicació.*

El present Reial decret és aplicable a les instal·lacions del grup b.1.1 de l'article 2 del Reial decret 661/2007, de 25 de maig.

Article 3. *Acreditació de la instal·lació dels equips necessaris.*

1. L'acreditació de la instal·lació dels equips necessaris per produir energia elèctrica s'ha de fer amb el requeriment previ de la Comissió Nacional d'Energia, mitjançant la prova de la disposició i correcta instal·lació dels equips necessaris per a l'activitat de producció d'energia elèctrica per la totalitat de la potència de la instal·lació i entre aquests, almenys, els panells fotovoltaïcs, els inversors elèctrics i, quan la instal·lació en disposi, els seguidors.

La documentació presentada l'ha de comprovar la Comissió Nacional d'Energia per apreciar la seva suficiència amb relació al fet que es pretén acreditar.

Sense perjudici de la documentació que en cada cas sigui suficient, l'acreditació pretesa s'ha de fer mitjançant l'aportació, entre altres, dels documents següents:

a) Factures de compra i albarans de lliurament dels panells fotovoltaïcs, inversors i si s'escau de l'equipament electromecànic dels seguidors, degudament signats pel responsable de l'empresa fabricant o, si s'escau, subministradora, en què s'expressi la data i el lloc del lliurament. Aquesta documentació ha d'identificar unívocament els panells concrets que han estat instal·lats al parc.

En cas que els equips siguin importats, s'ha d'aportar el document únic administratiu de duanes.

b) Certificat expedit per un instal·lador autoritzat, degudament emplenat.

c) Certificat final d'obra signat pel director de l'obra.

d) Document acreditatiu de la referència cadastral de la parcel·la on s'ubiqui la instal·lació.

Als efectes del que disposen els paràgrafs anteriors, es pot prendre en consideració l'abocament d'energia a la xarxa per a la totalitat de potència instal·lada.

2. El termini per presentar aquesta justificació és de dos mesos a comptar del requeriment.

3. La remissió a la Comissió Nacional d'Energia de la documentació a què fa referència el present article l'ha de portar a terme, preferentment, a través de mitjans telemàtics, el titular de la instal·lació o el seu representant, sense perjudici del que preveu

l'article 38.4 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

4. S'habilita la Comissió Nacional d'Energia per regular, mitjançant circular, el procediment de remissió de la documentació.

#### Article 4. *Instal·lacions requerides.*

1. La Direcció General de Política Energètica i Mines ha de definir les instal·lacions que s'han de requerir per acreditar la instal·lació dels equips necessaris en els termes que preveu l'article 3, a partir de l'aplicació de criteris aleatoris o que tinguin relació amb la data d'inscripció definitiva o amb la quantitat o data d'abocament d'energia elèctrica. El requeriment de la Comissió Nacional d'Energia als titulars de les instal·lacions s'ha de fer en el termini de 45 dies a comptar de la comunicació del director general.

2. No obstant això, la Comissió Nacional d'Energia pot requerir, addicionalment, l'acreditació referida a qualsevol altra instal·lació inscrita en el Registre administratiu de productors en règim especial que no hagi estat indicada per la Direcció General de Política Energètica i Mines.

#### Article 5. *Efectes de l'acreditació i manca d'acreditació de la disposició dels equips necessaris.*

1. Per a les instal·lacions acollides al règim econòmic que regula el Reial decret 661/2007, de 25 de maig, l'acreditació dins el termini, en els termes establerts a l'article 3 d'aquesta disposició, de la instal·lació dels equips necessaris en una data anterior al 30 de setembre de 2008 determina que el titular de la instal·lació mantingui el dret a cobrar la tarifa regulada des del moment en què hagi començat a produir.

2. Per a les instal·lacions acollides al règim econòmic regulat en el Reial decret 1578/2008, de 26 de setembre, l'acreditació dins el termini, en els termes establerts a l'article 3 d'aquesta disposició, de la instal·lació dels equips necessaris en una data no posterior a la data límit establerta en els apartats 1 i, si s'escau, 2 de l'article 8 del Reial decret esmentat determina que el titular de la instal·lació mantingui el dret a cobrar la tarifa regulada des del moment en què hagi començat a produir, sense perjudici del que preveu l'article 8.1 del Reial decret esmentat 1578/2008, de 26 de setembre.

3. La manca d'acreditació dins el termini de la instal·lació esmentada, o de l'obligació de començar a vendre energia elèctrica en els termes que preveu el dit article 8.1 del Reial decret 1578/2008, de 26 de setembre, o bé la constatació, a través d'altres mitjans, que la instal·lació no disposava dels equips necessaris per produir energia elèctrica, obliga la Comissió Nacional d'Energia a suspendre, amb caràcter cautelar, el pagament de la prima equivalent, excepte els complements que puguin correspondre, a expenses de la resolució definitiva que hagi de recaure en el procediment que regula l'article següent.

Tanmateix, el titular de la instal·lació manté el seu dret a participar en el mercat de producció.

#### Article 6. *Inaplicació del règim econòmic.*

1. La Comissió Nacional d'Energia ha de comunicar a la Direcció General de Política Energètica i Mines la suspensió cautelar del pagament de la prima equivalent remetent un informe justificatiu de la manca o insuficiència de l'acreditació necessària i, si s'escau, els documents presentats pel titular. En tot cas, la Comissió ha de remetre còpia de la comunicació i documentació anterior a l'òrgan competent per autoritzar la instal·lació.

2. En vista de la documentació remesa d'acord amb l'apartat precedent, la Direcció General de Política Energètica i Mines ha d'iniciar, d'ofici, un procediment que té per objecte la declaració que la instal·lació no compleix els requisits per a l'aplicació del règim econòmic primat i que, en conseqüència, no li és aplicable el dit règim. Aquest procediment, en què s'ha de donar audiència a l'interessat, conclou per resolució en la qual, si es declara la inaplicació del règim econòmic corresponent, també s'ha de disposar el reintegrament de les quantitats indegudament percebudes en concepte de prima equivalent, amb els

interessos de demora corresponents, quantitats totes elles que s'han d'incloure com a ingressos liquidables del sistema. De la mateixa manera s'ha d'acordar, si s'escau, la pèrdua de la prioritat que li pugui haver atorgat la inscripció definitiva a l'empara del que disposa el Reial decret 1578/2008, de 26 de setembre.

Si la resolució no declara la inaplicació del règim econòmic corresponent, ha d'aixecar la suspensió del pagament de la prima equivalent acordada per la Comissió Nacional de l'Energia i reconèixer el dret a l'abonament de les quantitats deixades de percebre en la seva virtut.

3. La Direcció General de Política Energètica i Mines ha de comunicar la seva resolució a l'òrgan que va autoritzar la instal·lació.

4. Acordada en la resolució la inaplicació del règim econòmic primat, la Direcció General de Política Energètica i Mines l'ha d'anotar en el Registre administratiu d'instal·lacions de producció d'energia elèctrica en règim especial i ha d'inscriure la instal·lació en el Registre de règim especial sense retribució primada, a què fa referència la disposició addicional segona d'aquest Reial decret.

Disposició addicional primera. *Renúncia al règim econòmic del Reial decret 661/2007, de 25 de maig.*

1. Les instal·lacions que, havent estat inscrites amb caràcter definitiu en el règim especial per l'òrgan competent, estiguin acollides al règim econòmic que preveu el Reial decret 661/2007, de 25 de maig, poden sol·licitar a la Direcció General de Política Energètica i Mines la renúncia a l'esmentat règim econòmic en un termini màxim de dos mesos a comptar de la data d'entrada en vigor d'aquest Reial decret.

2. La renúncia suposa la pèrdua del dret a la prima o tarifa regulada que es percebia d'acord amb el Reial decret 661/2007, de 25 de maig; però comporta la inclusió de la instal·lació en les condicions del règim econòmic de la primera convocatòria corresponent a les instal·lacions inscrites en el Registre de preassignació de retribució que regula el Reial decret 1578/2008, de 26 de setembre, i determina la inaplicació del procediment que preveu el present Reial decret.

3. El canvi de règim és objecte d'anotació en el Registre administratiu d'instal·lacions de producció d'energia elèctrica en règim especial.

Disposició addicional segona. *Creació de la subsecció denominada Registre de règim especial sense retribució primada.*

Per al seguiment adequat de les instal·lacions de règim especial sense dret a tarifa regulada, prima o prima equivalent, s'estableix una subsecció de la secció segona del Registre administratiu d'instal·lacions de producció d'energia elèctrica a què es refereix l'article 21.4 de la Llei 54/1997, de 27 de novembre, del sector elèctric, dependent del Ministeri d'Indústria, Turisme i Comerç. Aquesta subsecció es denomina, d'ara endavant, Registre de règim especial sense retribució primada.

Disposició addicional tercera. *Participació en el procediment de preassignació que regula el Reial decret 1578/2008, de 26 de setembre, les instal·lacions inscrites en el Registre de règim especial sense retribució primada.*

1. Les instal·lacions inscrites en el Registre de règim especial sense retribució primada poden participar en el procediment administratiu de preassignació de retribució que regula el Reial decret 1578/2008, de 26 de setembre.

2. Per a aquestes instal·lacions, als efectes de l'ordenació cronològica que preveu l'article 6.3 del Reial decret esmentat 1578/2008, de 26 de setembre, es considera com a data d'ordenació la d'inscripció de la instal·lació en el dit Registre de règim especial sense retribució primada.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queden derogades totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que estableix aquest Reial decret.

Disposició final primera. *Modificació del Reial decret 661/2007, de 25 de maig, pel qual es regula l'activitat de producció d'energia elèctrica en règim especial.*

S'afegeix un paràgraf al final de l'article 15 del Reial decret 661/2007, de 25 de maig, pel qual es regula l'activitat de producció d'energia elèctrica en règim especial, amb la redacció següent:

«Així mateix, la Direcció General de Política Energètica i Mines ha d'anotar en el Registre administratiu d'instal·lacions de producció d'energia elèctrica en règim especial les resolucions per les quals declari, de conformitat amb el procediment que estableix la normativa reguladora de la liquidació de la prima equivalent, que una instal·lació no compleix els requisits per a l'aplicació del règim econòmic primat.»

Disposició final segona. *Desplegament normatiu.*

S'autoritza el ministre d'Indústria, Turisme i Comerç a dictar totes les disposicions que siguin necessàries per al desplegament d'aquest Reial decret.

Disposició final tercera. *Caràcter bàsic.*

Aquest Reial decret, que té caràcter bàsic, es dicta a l'empara del que estableix l'article 149.1.13a i 149.1.25a de la Constitució, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica i de bases del règim miner i energètic, respectivament.

Disposició final quarta. *Entrada en vigor.*

El present Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 5 d'agost de 2010.

JUAN CARLOS R.

El ministre d'Indústria, Turisme i Comerç,  
MIGUEL SEBASTIÁN GASCÓN