

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

- 14221** *Reial decret llei 11/2011, de 26 d'agost, pel qual es crea la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària, se'n regula la composició i les funcions, i es modifica el règim jurídic del personal laboral d'Aena.*

I

La Llei 21/2003, de 7 de juliol, de seguretat aèria, en la redacció feta per la Llei 1/2011, de 4 de març, incorpora a l'ordenament jurídic intern la Directiva 2009/12/CE, d'11 de març, sobre taxes aeroportuàries, i encomana les funcions de supervisió del compliment de les obligacions de consulta i transparència establertes a la disposició esmentada a l'Autoritat Estatal de Supervisió.

Aquestes normes de consulta i transparència obliguen «Aena Aeropuertos, SA» i les societats concessionàries a consultar, prèviament a la proposta o l'establiment de les tarifes aeroportuàries, amb les associacions o organitzacions de companyies aèries usuàries dels aeroports, sobre les modificacions o actualitzacions de les tarifes esmentades, alhora que exigeixen al gestor aeroportuari que tingui degudament en compte els requeriments i les necessitats de les companyies usuàries dels aeroports respectius.

El Reial decret llei 13/2010, de 3 de desembre, d'actuacions en l'àmbit fiscal, laboral i liberalitzadores per fomentar la inversió i la creació d'ocupació, va establir les línies estratègiques per impulsar la modernització i liberalització del sector aeroportuari, amb l'objectiu fonamental d'incrementar els nivells d'eficàcia i eficiència en la gestió, rendibilitzar les inversions realitzades i aconseguir el màxim aprofitament de les infraestructures.

La implantació del nou model de gestió aeroportuària establert en el dit Reial decret llei va suposar la creació i posada en funcionament d'«Aena Aeropuertos, SA» i permet, a l'article 10, que aquesta pugui portar a terme l'explotació individualitzada de qualsevol dels aeroports a través d'un contracte de concessió de serveis aeroportuaris en què el concessionari assumeixi la gestió de l'aeroport a risc i ventura seu.

El Consell de Ministres del 15 de juliol passat va autoritzar la constitució de sengles societats anònimes, titulars de contractes de concessió, per bé que la seva eficàcia queda demorada fins a l'entrada de nous socis en l'accionariat de les societats. Al seu torn, el Consell de Ministres del 29 de juliol passat va autoritzar «Aena Aeropuertos, SA» perquè desenvolupi els procediments de licitació pública que donin lloc a l'entrada de nous socis en l'accionariat de les societats mercantils «Concesionaria del Aeropuerto de Barcelona-El Prat, SA» i «Concesionaria del Aeropuerto de Madrid-Barajas, SA», a través d'una ampliació del capital, de manera que «Aena Aeropuertos, SA» conservi una participació del 9,95% del capital social que hagin de tenir aquestes societats després de la seva ampliació.

El procés actual de licitació de les societats concessionàries dels aeroports de Madrid i de Barcelona requereix que en el moment de l'entrada de nous socis existeixi una autoritat dotada de la independència necessària amb el sistema de governança propi d'un organisme regulador que pugui supervisar de manera eficient les decisions de les societats concessionàries relacionades amb el sistema o nivell de les tarifes aplicades en els aeroports esmentats.

L'existència d'un organisme regulador, independent i amb la capacitat suficient per poder vetllar pel compliment dels principis de transparència, no-discriminació, objectivitat i eficiència en els processos de determinació i actualització de les tarifes aeroportuàries és un requisit derivat de la Directiva 2009/12/CE del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de març, i es considera un element fonamental per seguir impulsant el desenvolupament

sostenible del sector del transport aeri al nostre país, ja que la seva activitat serà determinant per transmetre al sector, i en particular a les societats concessionàries i a les companyies usuàries de l'aeroport, que els possibles desacords tarifaris seran resolts per l'organisme regulador de manera neutral, àgil i transparent, d'acord amb principis de regulació econòmica internacionalment reconeguts. Es generarà així la certesa necessària perquè gestors aeroportuaris i companyies aèries puguin seguir apostant pel desenvolupament dels seus respectius plans de negoci als nostres aeroports.

Per a la posada en funcionament immediata d'aquest organisme regulador, de manera que la seva configuració sigui coneguda en el moment de la licitació del capital de les societats concessionàries, i que estigui operatiu en el moment en què les societats concessionàries iniciïn la gestió dels aeroports de Madrid-Barajas i Barcelona-El Prat, és d'extraordinària i urgent necessitat crear l'organisme regulador objecte d'aquest Reial decret llei amb el règim jurídic que preveu la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, i establir les condicions mínimes que permetin l'exercici de les seves funcions de manera immediata.

II

Aquest Reial decret llei crea la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària com a organisme regulador al qual correspon la supervisió de les tarifes aeroportuàries i estableix les seves singularitats en relació amb la resta dels organismes reguladors que preveu la Llei 2/2011, de 4 de març, que es concreten bàsicament en la reducció del nombre dels seus consellers a dos.

També s'aborden les qüestions estatutàries addicionals a les que preveu la Llei 2/2011, de 4 de març, que es consideren necessàries per permetre la immediata posada en funcionament de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària, com ara les relatives al personal al seu servei, el règim de contractació, pressupostari, patrimonial i economicofinancer, així com el d'assistència jurídica.

Així mateix, es delimita l'abast de les funcions de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària establertes per a l'autoritat de supervisió independent a la Llei 21/2003, de 7 de juliol, i se li atribueix expressament la competència per fixar les modificacions o actualitzacions tarifàries que siguin procedents o, si s'escau, els criteris que ha de seguir el gestor aeroportuari perquè les actualitzacions o modificacions de les tarifes responguin als principis i criteris establerts legalment. Aquesta atribució a la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària és coherent amb la seva naturalesa d'organisme regulador.

Es té en compte per a això la diferent naturalesa jurídica de les tarifes aeroportuàries d'«Aena Aeropuertos, SA» i les seves societats filials, configurades com a prestacions patrimonials públiques l'establiment de les quals correspon a la llei, i les tarifes de les societats concessionàries de serveis aeroportuaris, configurades com a preus privats.

La Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària ha de supervisar qualsevol proposta que elabori «Aena Aeropuertos, SA» per a la seva incorporació a l'avantprojecte de llei que correspongui, ha de resoldre sobre la seva conformitat als criteris que preveuen l'article 101 de la Llei 21/2003, de 7 de juliol, i aquest Reial decret llei, com també si s'ha adoptat previs els tràmits de consulta imposats per la dita norma.

La Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària només pot cursar la proposta d'«Aena Aeropuertos, SA» quan garanteixi, entre altres, els principis d'objectivitat, no-discriminació, eficiència i transparència, la sostenibilitat dels aeroports de la xarxa d'aeroports d'interès general, així com la suficiència econòmica de cada aeroport. Altrament, aquesta Comissió pot fixar la modificació tarifària que sigui procedent atenent els principis que estableix la Llei 21/2003, de 7 de juliol, i completats en aquest Reial decret llei.

La Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària només ha de supervisar les decisions de les societats concessionàries de serveis aeroportuaris en cas que siguin objecte de recurs per part de les associacions o organitzacions representatives de companyies usuàries d'aeroports o per aquestes individualment. En aquests supòsits, i llevat de terminació convencional del procediment, la Comissió de Regulació Econòmica

Aeroportuària pot fixar la modificació tarifària revisada que garanteixi el compliment dels principis que estableix aquest Reial decret llei.

Entre altres, s'estableixen com a principis per fixar la modificació tarifària revisada els relatius a la recuperació de costos, la no-discriminació, objectivitat i transparència i els incentius a l'eficiència de la gestió.

En tots els supòsits, tanmateix, es preveu que la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària intenti evitar en les seves resolucions fluctuacions excessives de les tarifes aeroportuàries en benefici dels gestors aeroportuaris i de les companyies usuàries.

S'estableixen, d'altra banda, les previsions necessàries per assegurar l'inici efectiu immediat de funcions de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària.

III

Així mateix, aquest Reial decret llei recull la modificació del règim jurídic del personal laboral de l'entitat pública empresarial Aeroports Espanyols i Navegació Aèria (AENA).

En aquest aspecte es pot assenyalar que la Llei 9/2010, de 14 d'abril, per la qual es regula la prestació de serveis de trànsit aeri, s'estableixen les obligacions dels proveïdors civils dels dits serveis i es fixen determinades condicions laborals per als controladors de trànsit aeri, preveu en el punt 4 de la seva disposició transitòria primera la facultat d'AENA per contractar nous controladors de trànsit aeri sota qualsevol de les modalitats previstes en l'Estatut dels treballadors, per la qual cosa aquest col·lectiu no està sotmès, de fet, des d'aleshores, als límits de l'oferta d'ocupació pública.

Pel que fa a la resta del personal de l'entitat esmentada, sotmès al Cinquè Conveni col·lectiu d'AENA, el Reial decret llei 13/2010, de modernització del sistema aeroportuari, preveia la creació de la societat mercantil estatal «Aena Aeropuertos, SA», i específicament a l'article 8.d), que aquesta se subrogaria, com ha fet, en els contractes subscrits per AENA respecte al personal que exerceix funcions aeroportuàries (al voltant de 8.700 treballadors), personal que segueix regint-se pels convenis col·lectius vigents, i, per tant, l'altra part de la plantilla (al voltant de 2.200 treballadors dels sotmesos al Cinquè Conveni col·lectiu) queda adscrita a l'entitat pública empresarial AENA.

Després de la negociació mantinguda amb les organitzacions sindicals representatives del col·lectiu de treballadors no controlador d'AENA per a la implementació del procés de modernització del sistema aeroportuari, es va pactar que el Cinquè Conveni col·lectiu d'AENA es converteixi en el Primer Conveni col·lectiu de grup per a AENA, «Aena Aeropuertos, SA» i les seves filials, com també que el nou conveni col·lectiu de grup no disposi de limitacions addicionals a les que disposi el conveni col·lectiu propi del personal laboral d'«Aena Aeropuertos, SA» com a societat mercantil estatal.

Per tant, tenint en compte que el model actual de gestió aeroportuària pretén una més gran autonomia organitzativa i de gestió dels recursos a la nova societat mercantil estatal «Aena Aeropuertos, SA», amb la finalitat de no dificultar aquesta gestió i disminuir la conflictivitat laboral que pugui suposar un tractament diferenciat per al personal subjecte a un mateix conveni, pel fet de pertànyer a entitats d'un mateix grup, però amb marcs jurídics diferents, es proposa que a tots els efectes relacionats amb el règim jurídic, negociació col·lectiva i contractació del personal, el personal sotmès al Cinquè Conveni col·lectiu de l'entitat pública empresarial AENA disposi del mateix règim jurídic que el de la societat mercantil estatal «Aena Aeropuertos, SA».

El personal de l'entitat pública empresarial a què es refereix la disposició proposada queda, per tant, sotmès al règim de control establert per a la societat mercantil «Aena Aeropuertos, SA», i li són aplicables els criteris d'austeritat i les mesures de control que en cada moment es disposin per a les societats mercantils estatals, tant a nivell normatiu com a través dels acords que adopti a aquest efecte la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics, sobre pautes per a la negociació col·lectiva a les societats mercantils estatals, restricció en els increments de masses salarials dels convenis col·lectius i de les retribucions del personal directiu i del personal no subjecte a conveni col·lectiu.

Per tant, es modifiquen els mecanismes de control existents sobre el personal laboral de l'entitat pública empresarial AENA abans esmentat pel que fa a l'extensió del conveni, la redistribució de llocs, canvis d'adscripció, modificacions de les relacions de llocs de treball o la reassignació de complements. Així mateix, aquest personal tant pel que fa a oferta pública d'ocupació com a sistema retributiu quedaria en idèntiques condicions que les que siguin aplicables al personal laboral de les noves societats mercantils estatals sorgides del Reial decret llei 13/2010.

Finalment, es modifiquen la Llei 2/2011, de 4 de març; la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, i la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'organització i funcionament de l'Administració General de l'Estat, per incorporar a les seves disposicions aquest nou organisme regulador; com també la Llei 21/2003, de 7 de juliol, per establir que les mencions que s'hi fan a l'Autoritat Estatal de Supervisió s'han d'entendre referides a la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària i preveure la participació de les societats de vigilància que exerceixin funcions de vigilància i control de la concessió de serveis aeroportuaris en el procediment de consulta que preveu l'article 102 de la dita Llei 21/2003.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució, a proposta del ministre de Foment, de la vicepresidenta del Govern d'Afers Econòmics i ministra d'Economia i Hisenda, del vicepresident del Govern de Política Territorial i ministre de Política Territorial i Administració Pública, amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 26 d'agost de 2011,

DISPOSO:

CAPÍTOL I

Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària

Article 1. Creació de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària.

1. Es crea la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària com a organisme regulador del sector del transport aeri en matèria de tarifes aeroportuàries, amb l'objectiu de vetllar per l'objectivitat, no-discriminació, eficiència i transparència dels sistemes d'establiment i revisió de les tarifes aeroportuàries.

En els termes que s'estableixin reglamentàriament, la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària pot assumir competències com a organisme regulador dels proveïdors de serveis de navegació aèria en el seu àmbit econòmic, amb l'objectiu de vetllar per l'objectivitat, no-discriminació, eficiència i transparència dels sistemes tarifaris de navegació aèria establerts.

2. La Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària es configura com un organisme públic dels previstos en el títol I, capítol II, de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, i amb plena independència en el compliment dels seus fins.

3. La Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària es relaciona en l'exercici de les seves funcions amb el Govern i l'Administració General de l'Estat a través del titular del Ministeri de Foment.

Article 2. El Consell i el seu president.

1. Són membres del Consell de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària el president de l'organisme, que també ho és del Consell, i dos consellers.

2. El Consell s'entén vàlidament constituït amb l'assistència del president i un conseller. L'assistència dels consellers a les reunions del Consell és obligatòria, llevat de casos justificats degudament.

3. El Consell ha d'aprovar el Reglament de funcionament intern del seu organisme, en el qual s'ha de regular l'actuació dels seus òrgans, l'organització del personal, el règim

de transparència i de reserva de la informació i, en particular, el funcionament del Consell, incloent-hi el règim de convocatòries i sessions, i el procediment intern per a l'elevació d'assumptes per a la seva consideració i adopció.

L'aprovació del Reglament requereix el vot favorable del president i, almenys, un conseller.

4. Els altres aspectes relatius al funcionament del Consell i a les funcions del seu president es regeixen pel que preveu l'article 12, apartats 1, 3, 4, 6, 7 i 8, de la Llei 2/2011, de 4 de març.

Article 3. Règim retributiu del Consell.

La retribució del president i els consellers la fixa la ministra d'Economia i Hisenda d'acord amb el procediment establert per als alts càrrecs d'ens i entitats de dret públic a les lleis de pressupostos generals de l'Estat corresponents.

Article 4. Règim de personal de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària.

El personal al servei de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària ha de ser funcionari o laboral en els termes establerts per a l'Administració General de l'Estat, d'acord amb el que es disposi reglamentàriament.

En tot cas, queden reservats a funcionaris de carrera els llocs que comportin l'exercici de les funcions que impliquin la participació directa o indirecta en l'exercici de les potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals de l'Estat i de les administracions públiques.

Article 5. Règim de contractació.

Els contractes que formalitzi la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària s'han d'ajustar al que disposa la legislació sobre contractació del sector públic, i el seu òrgan de contractació és el president de la Comissió.

Article 6. Règim pressupostari.

1. La Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària ha d'elaborar anualment un avantprojecte de pressupost, segons l'estructura que determini el Ministeri d'Economia i Hisenda, que s'ha de remetre a través del Ministeri de Foment, per incorporar-lo al projecte de pressupostos generals de l'Estat.

2. Les variacions que s'introdueixin en el pressupost s'han d'autoritzar d'acord amb el que disposa la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària.

3. Correspon al president de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària aprovar les despeses i ordenar els pagaments, llevat dels casos reservats a la competència del Govern, així com efectuar la rendició de comptes de l'organisme de conformitat amb el que disposa la Llei 47/2003, de 26 de novembre.

Article 7. Règim economicofinancer i patrimonial.

1. La Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària té patrimoni propi i independent del patrimoni de l'Estat.

2. Els recursos de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària estan integrats per:

a) Els béns i valors que constitueixen el seu patrimoni, així com els productes i rendes d'aquests.

b) Les transferències que s'efectuïn, si s'escau, amb càrrec als pressupostos generals de l'Estat.

c) Els ingressos obtinguts per la liquidació de taxes meritades en l'exercici de les seves funcions.

d) Els altres ingressos de dret públic o privat que està autoritzada a percebre.

3. El control econòmic i financer de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària l'efectua la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, d'acord amb el que disposa la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, sense perjudici de les funcions que corresponguin al Tribunal de Comptes.

Article 8. Règim de comptabilitat aplicable a la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària.

La Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària ha de formular i retre els comptes d'acord amb la Llei 47/2003, de 26 de novembre, i els principis i normes de comptabilitat que contenen el Pla general de comptabilitat pública i les seves normes de desplegament.

La Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària ha de formular els comptes anuals en el termini màxim de tres mesos des del tancament de l'exercici econòmic.

Article 9. Assistència jurídica.

L'assistència jurídica, representació i defensa en judici de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària correspon als advocats de l'Estat integrats en el Servei Jurídic de l'Estat, el centre directiu superior del qual és l'Advocacia General de l'Estat-Direcció del Servei Jurídic, en el marc del que estableixen la Llei 52/1997, de 27 de novembre, d'assistència jurídica a l'Estat i institucions públiques, i la seva normativa de desplegament.

CAPÍTOL II

Funcions

Article 10. Funcions.

Són funcions de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària:

a) La funció de supervisió del compliment del procediment de transparència i consulta portat a terme per «Aena Aeropuertos, SA» i les societats concessionàries de serveis aeroportuaris, conforme al que disposen els articles 98 i 102 de la Llei 21/2003, de 7 de juliol, de seguretat aèria.

b) La funció de supervisió de les tarifes aeroportuàries d'«Aena Aeropuertos, SA», de les seves societats filials i de les societats concessionàries de serveis aeroportuaris, conforme al que preveuen els articles 101 i 103 de la Llei 21/2003, de 7 de juliol, i aquest Reial decret llei, i establir, si s'escau, l'import o els criteris que ha de seguir el gestor aeroportuari perquè les modificacions o actualitzacions tarifàries s'ajustin al contingut dels articles esmentats i d'aquest Reial decret llei.

c) Qualsevol altra funció que li atribueixin les lleis i les disposicions reglamentàries per al compliment dels seus fins.

Article 11. Funció de supervisió del procediment de transparència i consulta.

1. En l'exercici de les funcions de supervisió que preveu l'article 10, lletra a), quan la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària constati que la proposta d'actualització o modificació de les tarifes aeroportuàries d'«Aena Aeropuertos, SA» i les seves societats filials, o la decisió de les societats concessionàries de serveis aeroportuaris sobre el sistema o nivell de les seves tarifes aeroportuàries, s'ha dut a terme prescindint del procediment que estableixen els articles 98 i 102 de la Llei 21/2003, de 7 de juliol:

a) Ha de declarar la inadmissió de la proposta d'«Aena Aeropuertos, SA» i requerir la societat mercantil estatal perquè solucioni les deficiències detectades.

Transcorregut el termini concedit a l'efecte sense que s'hagin solucionat les deficiències detectades o si es mantenen les condicions de la inadmissibilitat de la proposta, la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària ha de remetre la proposta de modificació tarifària que consideri raonable, degudament justificada i en què constin

les irregularitats identificades, a l'òrgan competent per a la seva incorporació a l'avantprojecte de llei que correspongui.

b) Ha de resoldre la inaplicació de les modificacions tarifàries establertes per la societat concessionària de serveis aeroportuaris i determinar, de forma justificada, la modificació tarifària revisada que ha de substituir el contingut de la decisió de la societat concessionària sobre el sistema o el nivell de les seves tarifes aeroportuàries.

2. Altrament, la constatació d'irregularitats en el procediment de consulta i transparència previst en els articles 98 i 102 de la Llei 21/2003, de 7 de juliol, dóna lloc a l'emissió de recomanacions de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària sobre les mesures a adoptar en futures consultes, inclosa la necessitat d'ampliar-les a les companyies usuàries de l'aeroport no associades a les associacions o organitzacions representatives d'usuaris.

Article 12. Funció de supervisió de les propostes sobre tarifes aeroportuàries d'«Aena Aeropuertos, SA» i les seves societats filials.

1. La Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària, en l'exercici de les funcions de supervisió de les tarifes aeroportuàries d'«Aena Aeropuertos, SA» i les seves societats filials, ha de remetre la proposta de modificació o actualització de les tarifes aeroportuàries realitzada per la societat mercantil estatal a l'òrgan competent per a la seva inclusió en l'avantprojecte de llei que correspongui, una vegada que, conforme a les resolucions adoptades en l'exercici de les seves funcions de supervisió, verifiqui que la proposta compleix els requisits que estableixen els articles 91 i 101.1 de la Llei 21/2003, de 7 de juliol, i a més:

a) Observa la regulació nacional, comunitària i internacional aplicable en relació amb la fixació de tarifes per a activitats regulades.

b) Respon a criteris d'eficiència.

2. Altrament, la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària ha de comunicar a «Aena Aeropuertos, SA» la modificació tarifària revisada o, si s'escau, els criteris que hauria de seguir la societat mercantil estatal perquè la proposta garanteixi el compliment del que disposa l'apartat anterior, i el termini per presentar la nova proposta ajustada als criteris esmentats.

Rebuda la comunicació d'«Aena Aeropuertos, SA» o transcorregut el termini concedit a l'efecte sense haver-la obtingut, la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària ha de remetre la modificació tarifària revisada que escaigui a l'òrgan competent per a la seva inclusió en l'avantprojecte de llei que correspongui. A la proposta de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària s'hi ha de fer constar de forma clara i precisa la modificació tarifària proposada per aquesta Comissió així com el punt de vista del gestor aeroportuari.

3. La modificació tarifària revisada de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària s'ha d'ajustar als principis i a la metodologia establerts a l'apartat primer d'aquest article.

4. En l'establiment de la modificació tarifària revisada, la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària, en les seves resolucions, ha d'intentar evitar fluctuacions excessives de les tarifes aeroportuàries, sempre que sigui compatible amb la resta de principis d'aquest article i la resta del marc regulador per a la modificació de tarifes.

Article 13. Funció de supervisió de les decisions sobre tarifes aeroportuàries de les societats concessionàries de serveis aeroportuaris.

1. La Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària, en l'exercici de les funcions de supervisió sobre les decisions de les societats concessionàries de serveis aeroportuaris relatives a la modificació del sistema o nivell de les seves tarifes aeroportuàries, ha de resoldre sobre els recursos que interposin contra aquestes decisions les associacions o

organitzacions representatives de companyies usuàries de l'aeroport o, en els termes en què es desplegui reglamentàriament, els que puguin plantejar individualment les companyies usuàries de l'aeroport. Aquesta resolució ha d'incloure la modificació tarifària revisada que sigui procedent i, si s'escau, els estàndards que es corresponguin amb els indicadors i nivells de qualitat de servei que consideri acceptables i consistents amb la modificació tarifària revisada.

En aquest procediment la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària ha de verificar que la decisió de la societat concessionària de serveis aeroportuaris s'ajusta als requisits que estableix l'article 103.1 de la Llei 21/2003, de 7 de juliol, i respon als principis establerts a l'apartat següent.

2. Els principis als quals s'ha d'ajustar la modificació tarifària revisada són els següents:

- a) Observança de la regulació nacional, comunitària i internacional aplicable en relació amb la fixació de tarifes per a activitats regulades.
- b) No-discriminació, objectivitat, eficiència i transparència.
- c) Recuperació de costos, incloent-hi el cost de capital.
- d) Màxima flexibilitat per a la fixació de tarifes per part de la societat concessionària de serveis aeroportuaris, dins dels límits que imposi la modificació tarifària revisada.
- e) Introducció d'incentius a l'eficiència en la gestió de la societat concessionària.

3. En l'establiment de la modificació tarifària revisada, la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària, en les seves resolucions, ha d'intentar evitar fluctuacions excessives de les tarifes aeroportuàries, sempre que sigui compatible amb la resta de principis d'aquest article i la resta del marc regulador per a la modificació de tarifes.

Disposició addicional primera. *Inici de funcions.*

En el termini de vint dies des de la publicació del reial decret de nomenament del president i dels altres membres del Consell, s'ha de constituir i ha d'entrar en funcionament la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària, i s'ha de nomenar el secretari del Consell.

L'exercici efectiu de les funcions atribuïdes a la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària s'inicia en la data que a aquest efecte es determini per ordre del ministre de Foment i, en tot cas, abans del 31 de desembre de 2011.

Disposició addicional segona. *Actualització de referències.*

Les mencions a l'Autoritat Estatal de Supervisió regulada en el títol VI de la Llei 21/2003, de 7 de juliol, contingudes a la Llei esmentada o en qualsevol altra disposició, acte administratiu i, si s'escau, en els contractes de concessió de serveis aeroportuaris, s'han d'entendre efectuades a la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària.

Disposició addicional tercera. *Règim jurídic del personal laboral d'AENA.*

La negociació col·lectiva, la contractació i el règim jurídic del personal laboral de l'entitat pública empresarial AENA que no tingui la condició de controlador de trànsit aeri és el legalment establert per al personal d'«Aena Aeropuertos, SA».

Disposició transitòria única. *Disposicions transitòries.*

Mentre la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària no es doti del personal propi, el Ministeri de Foment li ha de prestar l'assistència necessària per a l'exercici de les seves funcions.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queden derogades totes les disposicions del mateix rang o inferior en el que contradiguin el que disposa aquest Reial decret llei o s'hi oposin.

Disposició final primera. *Modificació de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible.*

Es modifica l'article 8, apartats 1 i 2, de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, que queda redactat en els termes següents:

«1. Als efectes del que preveu aquest capítol, tenen la consideració d'organisme regulador les actuals Comissió Nacional d'Energia, Comissió del Mercat de les Telecomunicacions, Comissió Nacional del Sector Postal i Comissió Nacional del Joc.

També té aquesta consideració la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària.

2. No obstant això, són aplicables a la Comissió Nacional de la Competència l'apartat 2 de l'article 9, els apartats 2, 3, 5, 6, 7, 8 i 9 de l'article 12, l'article 13, els apartats 1, 3 i 4 de l'article 15, l'article 16, l'article 19, l'apartat 3 de l'article 20, l'article 21 i l'article 24 d'aquesta Llei. El director d'Investigació de la Comissió Nacional de la Competència, atesa la seva condició d'alt càrrec de l'Administració General de l'Estat, està sotmès al règim que estableix l'article 15.3.

La composició i el funcionament del Consell de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària es regeixen pel que disposa la seva legislació específica.»

Disposició final segona. *Modificació de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.*

Es modifica la disposició addicional quarta, apartat 5, de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, que passa a tenir la redacció següent:

«5. Els actes administratius dictats per l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, Comissió Nacional d'Energia, Comissió del Mercat de les Telecomunicacions, Comissió Nacional del Sector Postal, Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària, Consell Econòmic i Social, Institut Cervantes, Consell de Seguretat Nuclear, Consell d'Universitats i Secció Segona de la Comissió de Propietat Intel·lectual, directament, en única instància, davant la Sala Contenciosa Administrativa de l'Audiència Nacional.»

Disposició final tercera. *Modificació de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'organització i funcionament de l'Administració General de l'Estat.*

Es modifica l'apartat 1 de la disposició addicional desena de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'organització i funcionament de l'Administració General de l'Estat, el qual queda redactat en els termes següents:

«1. La Comissió Nacional del Mercat de Valors, el Consell de Seguretat Nuclear, l'Ens Públic RTVE, les universitats no transferides, l'Agència de Protecció de Dades, l'Institut Espanyol de Comerç Exterior (ICEX), el Consorci de la Zona Especial Canària, la Comissió Nacional d'Energia, la Comissió del Mercat de les Telecomunicacions, la Comissió Nacional de la Competència, la Comissió Nacional del Sector Postal, el Consell Estatal de Mitjans Audiovisuals, la Comissió Nacional del Joc i la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària es regeixen per la seva legislació específica i supletòriament per aquesta Llei.

El Govern i l'Administració General de l'Estat exerceixen respecte d'aquests organismes les facultats que la normativa de cada un d'ells els assigni, si s'escau, amb respecte estricte als seus àmbits d'autonomia corresponents.»

Disposició final quarta. *Modificació de la Llei 21/2003, de 7 de juliol, de seguretat aèria.*

Es modifica l'article 102 de la Llei 21/2003, de 7 de juliol, de seguretat aèria, per afegir-li un apartat 5, del següent tenor:

«5. Abans d'iniciar el procediment de consulta previst en aquest article, la societat concessionària ha de sol·licitar l'opinió de la societat de vigilància que exerceixi les funcions de vigilància i control d'aquesta concessió, si existeix, sobre les modificacions tarifàries que pretengui aplicar, i la seva adequació al contingut del contracte de concessió.

L'informe emès per la societat de vigilància de la concessió s'ha d'integrar a la informació que el concessionari ha de facilitar a les companyies usuàries de l'aeroport conforme al que preveu l'apartat 4.»

Disposició final cinquena. *Desplegament reglamentari.*

S'han de dictar reglamentàriament les disposicions d'aplicació i desplegament d'aquest Reial decret llei i la metodologia d'actuació de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària.

Disposició final sisena. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret llei es dicta a l'empara de la competència exclusiva que atribueix a l'Estat l'article 149.1.20a de la Constitució en matèria d'aeroports d'interès general.

Disposició final setena. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 26 d'agost de 2011.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO