

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI D'HISENDA I ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

2922 *Ordre HAP/419/2014, de 14 de març, per la qual es modifica l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals.*

L'estructura actual dels pressupostos generals de les entitats locals es va aprovar mitjançant l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre. Aquesta norma va suposar un canvi important en el plantejament de la presentació pressupostària que havien de tenir les operacions efectuades per les entitats locals en la mesura que es va adaptar a l'estructura aplicable a l'àmbit de l'Administració General de l'Estat i es van tenir en consideració les peculiaritats de les entitats locals. Com s'indicava en el preàmbul d'aquella Ordre, aquestes tenen un reflex més gran en el contingut de la classificació per programes, i, dins d'aquesta, cal destacar l'àrea de despeses «Serveis públics bàsics» (àrea de despesa 1) per tal com aquests difereixen substancialment dels que corresponen a l'Administració General de l'Estat, tenint en compte a aquests efectes l'enumeració que fa la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, dels serveis públics de prestació obligatòria a càrrec dels municipis i de les províncies.

D'altra banda, és necessari establir amb la màxima certesa possible la despesa en què incorren les entitats locals en aquesta prestació, de manera que es pugui determinar el grau d'eficiència, en un marc d'estabilitat i sostenibilitat financera. En el context de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, el principi d'eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics es defineix a l'article 7, en què els dos primers apartats disposen que «les polítiques de despesa pública s'han d'enquadrar en un marc de planificació plurianual i de programació i pressupostació, atenent la situació econòmica, els objectius de política econòmica i el compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera» i que «la gestió dels recursos públics està orientada per l'eficàcia, l'eficiència, l'economia i la qualitat, i amb aquesta finalitat s'han d'aplicar polítiques de racionalització de la despesa i de millora de la gestió del sector públic.»

La imbricació en l'esmentada Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, exigeix que es disposi, almenys, d'una informació pressupostària més detallada i amb una correspondència millor i més exacta amb els serveis que han de quedar definits a la Llei reguladora de les bases del règim local. Altres alternatives tenen costos indirectes més elevats i són de compliment molt difícil per part dels ajuntaments petits, que són, a més, els més afectats. Ens estem referint a la gestió d'una comptabilitat de costos o a l'establiment de noves obligacions d'informació extracomptable, relatives al cost dels serveis.

Per tot això, es fa necessari reformar l'estructura per programes dels pressupostos de les entitats locals, en un doble sentit. En primer lloc, definint els programes de manera més ajustada al que disposa la Llei reguladora de les bases del règim local. I en segon lloc, imposant, per a tots els municipis, el deure de pressupostar i comptabilitzar amb el grau de desenvolupament suficient –en uns casos, grups de programes; en altres, programes– perquè es disposi informació sobre la despesa en cadascun dels serveis que preveuen els articles 25 i 26 d'aquella Llei.

D'altra banda, és necessari esmentar que l'article 10 de l'Ordre EHA/3565/2008, ha quedat derogat per la modificació de l'article 167 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, instrumentada per la disposició final desena de la Llei 8/2013, de 26 de juny, de rehabilitació, regeneració i renovació urbanes, i que ha implicat la derogació de l'estructura simplificada que podien

aplicar les entitats locals amb una població inferior a 5.000 habitants, fet que és necessari per efectuar una valoració fundada de la prestació de serveis per part d'aquestes entitats.

Així mateix, l'article 167.1 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, encomana al Ministeri d'Economia i Hisenda (actual Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques) l'establiment, amb caràcter general, de l'estructura dels pressupostos de les entitats locals, tenint en compte la naturalesa econòmica dels ingressos i les despeses, així com les finalitats o els objectius que es proposin aconseguir amb aquests últims.

Correspon al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, segons la disposició addicional sisena d'aquesta Llei, la competència per modificar les estructures dels pressupostos de les entitats locals, i els criteris de classificació a què fa referència l'article esmentat, amb l'objecte d'adaptar-los als establerts per al sector públic estatal en cada moment.

L'article 31 de la nova Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, estableix que les entitats locals de l'àmbit subjectiu dels articles 111 i 135 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, han d'incloure en els seus pressupostos una dotació diferenciada de crèdits, el Fons de contingència, que «s'ha de destinar, quan sigui procedent, a atendre necessitats de caràcter no discrecional i no previstes en el pressupost inicialment aprovat, que es puguin presentar al llarg de l'exercici».

El Fons de contingència s'imputa en els pressupostos generals de l'Estat, en la classificació per programes, al grup de programes 929 «Imprevistos i funcions no classificades», i en la classificació econòmica al capítol 5 «Fons de contingència», d'acord amb la Resolució de 19 de gener de 2009, de la Direcció General de Pressupostos, per la qual s'estableixen els codis que defineixen la classificació econòmica dels pressupostos generals de l'Estat, i, més recentment, l'Ordre HAP/981/2013, de 31 de maig, per la qual es dicten les normes per a l'elaboració dels pressupostos generals de l'Estat per a 2014.

Seràn els corresponents a l'exercici de 2015 els primers pressupostos als quals sigui aplicable quant a la seva elaboració i execució. Tanmateix, i tenint en compte el que disposa l'article 3.1 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es despleguen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, la informació que se subministri amb posterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Ordre, relativa a les liquidacions de pressupostos de 2013 i 2014 s'hauria d'adequar a aquesta, i, per tant, hauria de presentar una desagregació de la classificació per programes anàloga a la que defineix aquesta Ordre.

En definitiva, la present Ordre consta d'un article únic, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i dues disposicions finals. L'article únic modifica els articles 4 i 6 de l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, en els quals es recullen els principis bàsics de la classificació per programes i es redefineix la composició de l'aplicació pressupostària, i inclou com a concepte pressupostari independent el Fons de contingència, que pot ser utilitzat per qualsevol entitat local, de manera homogènia amb l'Estat. La disposició transitòria única estableix que el subministrament d'informació a què fa referència l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es despleguen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, s'ha d'adequar al que disposa la present Ordre. La disposició derogatòria única deroga de manera expressa l'article 10 de l'Ordre EHA/3565/2008. Quant a les disposicions finals, la primera habilita la Secretaria General de Coordinació Autònoma i Local, del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, per dictar normes de desplegament i execució de la present Ordre; la segona n'estableix l'entrada en vigor.

Aquesta Ordre es dicta en desplegament de les habilitacions atorgades al ministre d'Hisenda i Administracions Públiques a l'article 167.1 i la disposició addicional sisena del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març.

Aquesta Ordre ministerial ha rebut l'informe favorable dels Serveis Jurídics d'aquest Ministeri.

En virtut del que s'ha exposat, d'acord amb el Consell d'Estat, dispo:

Article únic. *Modificació de l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals.*

L'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals, queda modificada de la manera següent:

U. L'article 4 queda redactat de la manera següent:

«Article 4. *Classificació per programes.*

1. Els crèdits s'han d'ordenar segons la seva finalitat i els objectius que amb aquests es proposi aconseguir, d'acord amb la classificació per àrees de despesa, polítiques de despesa, grups de programes i programes que es detallen a l'annex I. Aquests últims es poden desenvolupar en subprogrames.

2. Amb caràcter general, el detall dels crèdits s'ha de presentar, com a mínim, a nivell de grups de programes de despesa. No obstant això, aquest detall s'ha de presentar a nivell de programes de despesa en els casos que s'especifiquen a l'annex I.

3. L'estructura que especifica l'annex I s'ha de considerar tancada i obligatòria per a totes les entitats locals. No obstant això, és oberta a partir del nivell de programes i subprogrames, per la qual cosa es poden crear els programes i subprogrames que es considerin necessaris quan no figurin en l'estructura que s'estableix mitjançant aquesta Ordre.

4. En els supòsits en què l'entitat local assumeixi competències per delegació de l'Estat o de les comunitats autònomes, en aplicació de l'article 27 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, ha de dur a terme el desenvolupament necessari dels grups de programa, a fi que hi hagi una correspondència exacta entre cada servei assumit i un únic programa o subprograma pressupostari.»

Dos. Es modifica l'article 6, la redacció del qual és la següent:

«Article 6. *Aplicació pressupostària.*

L'aplicació pressupostària l'expressió xifrada de la qual constitueix el crèdit pressupostari està definida, almenys, per la conjunció de les classificacions per programes i econòmica, a nivell de grup de programa o programa i concepte o subconcepte respectivament.

En cas que l'entitat local opti per utilitzar la classificació orgànica, l'aplicació pressupostària l'ha de definir la conjunció de les classificacions orgànica, per programes i econòmica.»

Tres. Es modifica l'annex I, que conté els codis de la classificació per programes de les despeses del pressupost de les entitats locals i els seus organismes autònoms, en els termes que s'especifiquen en la present Ordre.

Quatre. A l'annex III «Codis de la classificació econòmica de les despeses del pressupost de les entitats locals i els seus organismes autònoms», es crea el capítol 5, amb un únic article (article 50) i concepte (concepte 500), per imputar al pressupost de despeses la dotació diferenciada en concepte de Fons de contingència, exigida per l'article 31 de la Llei orgànica 2/2012, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, que queden redactats de la manera següent:

«CAPÍTOL 5

Fons de contingència i altres imprevistos

Aquest capítol inclou la dotació al Fons de contingència a què fa referència l'article 31 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, que obligatòriament han d'incloure en els seus pressupostos les entitats locals de l'àmbit subjectiu dels articles 111 i 135 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, per a l'atenció de necessitats imprevistes, inajornables i no discrecionals, per a les quals no hi hagi crèdit pressupostari o el previst sigui insuficient. Les entitats locals no incloses en aquell àmbit subjectiu han d'aplicar aquest mateix criteri en cas que aprovin la dotació d'un Fons de contingència amb aquesta mateixa finalitat.

Article 50. *Dotació al Fons de contingència d'execució pressupostària.*

Concepte 500. Fons de contingència d'execució pressupostària. Article 31 Llei orgànica 2/2012, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

En el quadre «Classificació econòmica de despeses», que hi ha al final de l'annex III de l'Ordre, s'ha d'incloure:

Capítol	Article	Concepte	Denominació
5	50	500	Fons de contingència i altres imprevistos. Dotació al Fons de contingència d'execució pressupostària. Fons de contingència d'execució pressupostària. Article 31 Llei orgànica 2/2012, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.»

Cinc. A l'annex esmentat a l'apartat anterior se suprimeix l'article 27. Despeses imprevistes i funcions no classificades.

Disposició transitòria única. *Aplicació de la present Ordre en el compliment de les obligacions de subministrament d'informació.*

Les obligacions de subministrament d'informació que preveu l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es despleguen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, s'han de complir, en tot cas, d'acord amb el que estableix la present Ordre.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Al'entrada en vigor d'aquesta Ordre queda derogat l'article 10 de l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals.

Disposició final primera. *Aplicació i execució de l'Ordre.*

S'habilita el titular o la titular de la Secretaria General de Coordinació Autònoma i Local, en l'àmbit de les seves competències, per adoptar les resolucions i les mesures necessàries per a l'aplicació i l'execució del que disposa aquesta Ordre.

Disposicions final segona. *Entrada en vigor*

Aquesta Ordre entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat», i és aplicable, quant a la seva elaboració, execució i liquidació, als pressupostos corresponents a l'exercici 2015 i següents.

Madrid, 14 de març de 2014.—El ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, Cristóbal Montoro Romero.

ANNEX I

Codis de la classificació per programes de les despeses del pressupost de les entitats locals i els seus organismes autònoms

Per a la classificació correcta de les despeses atenent els programes corresponents s'ha de tenir en compte el que determina la codificació a què fa referència aquest annex.

Si alguna despesa és susceptible d'aplicar-se a més d'una política de despesa, s'ha d'imputar a la que es consideri més adequada en relació amb el conjunt d'objectius i finalitats definits. A aquests efectes, es poden tenir en compte tant criteris qualitius com quantitius de la gestió pressupostària.

Aquesta codificació té caràcter tancat i obligatori per a totes les entitats locals en els seus nivells d'àrees de despesa, polítiques de despesa, grups de programes i programes que estan especificats en aquesta. Pel que fa a programes o subprogrames, es considera obert, mentre no es recullin en aquest annex.

Àrea de despesa 1. Serveis públics bàsics

Aquesta àrea inclou totes les despeses originades pels serveis públics bàsics que, amb caràcter obligatori, han de prestar els municipis, per si mateixos o associats, d'acord amb l'article 26.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, o, si s'escau, les províncies d'acord amb l'article 31.2 de la mateixa Llei, atenent la seva funció de cooperació i assistència als municipis.

A aquests efectes, s'inclouen, en els termes que s'exposen per a cadascuna, quatre polítiques de despesa bàsiques: seguretat i mobilitat ciutadana, habitatge i urbanisme, benestar comunitari i medi ambient.

En aquesta àrea no es tenen en compte les polítiques de despesa de caràcter sectorial i que, en conseqüència, integren altres àrees de despesa d'aquesta estructura.

Política de despesa 13. Seguretat i mobilitat ciutadana.

Inclou totes les despeses dels serveis relacionats amb la seguretat i la mobilitat ciutadana i les que hagi d'efectuar l'entitat local per col·laborar amb l'Administració General de l'Estat o de la respectiva comunitat autònoma en suport dels serveis de protecció i defensa civil, actuacions en cas de calamitats o catàstrofes, prevenció i extinció d'incendis i accions en general destinades a la protecció dels béns de l'entitat local o dels particulars, així com les que fan referència a l'ordenació del trànsit i de l'estacionament de vehicles.

Es tipifiquen cinc grups de programes, i es distingeixen els que tenen per finalitat la cobertura de despeses generals d'administració associades directament als serveis de seguretat ciutadana i protecció civil. A aquests efectes, s'entén per Administració general les activitats dirigides a la planificació, la coordinació, el control, l'organització, la gestió administrativa i l'acompliment de funcions de suport dels diferents centres directius que integren la política de despesa.

- 130. Administració general de la seguretat i protecció civil.
- 132. Seguretat i ordre públic.
- 133. Ordenació del trànsit i de l'estacionament.
- 134. Mobilitat urbana.
- 135. Protecció civil.
- 136. Servei de prevenció i extinció d'incendis.

Política de despesa 15. Habitatge i urbanisme.

S'inclouen totes les despeses dels serveis relacionats amb l'habitatge i l'urbanisme, així com dels seus serveis complementaris.

Així, doncs, s'han d'imputar a aquesta les despeses referents a la construcció, la millora i la conservació d'habitatges i albergs, inclosa l'adquisició de terrenys; les derivades del planejament i règim urbanístic del sòl; vials urbans i altres de naturalesa anàloga.

S'imputen a aquesta política de despesa les portades a terme en concepte d'ajudes que possibiliten l'accés a l'habitatge en qualsevol règim, en accions pròpies o en col·laboració amb altres administracions públiques. També s'hi inclouen les despeses derivades de foment de la promoció pública d'habitatges.

Es tipifiquen quatre grups de programes i es distingeixen els que tenen per finalitat la cobertura de despeses generals d'administració associades directament al desenvolupament de la política de l'habitatge i de l'urbanisme:

- 150. Administració general d'habitatge i urbanisme.
- 151. Urbanisme: planejament, gestió, execució i disciplina urbanística.
- 152. Habitatge.
- 153. Vies públiques.

Dins del grup de programes d'Habitatge es tipifiquen dos programes, relatius a la promoció i la gestió d'habitatge de protecció pública i a la conservació i la rehabilitació de l'edificació.

- 1521. Promoció i gestió d'habitatge de protecció pública.
- 1522. Conservació i rehabilitació de l'edificació.

Dins del grup de programes de Vies públiques es tipifiquen dos programes, relatius a l'accés als nuclis de població i a la pavimentació de les vies públiques.

- 1531. Accés als nuclis de població.
- 1532. Pavimentació de vies públiques.

Política de despesa 16. Benestar comunitari.

Inclou totes les despeses relatives a actuacions i serveis la finalitat dels quals és la millora de la qualitat de vida en general.

S'hi imputen les derivades de la construcció, el manteniment, la conservació i el funcionament dels serveis de clavegueram, el proveïment domiciliari d'aigua potable; la recollida, l'eliminació o el tractament d'escombraries; la neteja viària; els cementiris i els serveis funeraris; i altres serveis de benestar comunitari. Es tipifiquen sis grups de programes:

- 160. Clavegueram.
- 161. Proveïment domiciliari d'aigua potable.
- 162. Recollida, gestió i tractament de residus.
- 163. Neteja viària.
- 164. Cementiris i serveis funeraris.
- 165. Enllumenat públic.

Dins del grup de programes Recollida, gestió i tractament de residus es tipifiquen tres programes, relatius a recollida de residus, gestió de residus sòlids urbans i tractament de residus.

- 1621. Recollida de residus.
- 1622. Gestió de residus sòlids urbans.
- 1623. Tractament de residus.

Política de despesa 17. Medi ambient.

S'inclouen en aquesta política de despesa totes les despeses relatives a la protecció i la millora del medi ambient, així com les d'inversió i funcionament dels serveis de protecció

del medi natural; repoblació forestal, efectuada per la mateixa entitat o en consorci amb altres administracions públiques; defensa contra incendis forestals, delimitació i fitació o lluita contra la desertització; manteniment de platges i altres de naturalesa anàloga.

Es tipifiquen tres grups de programes:

- 170. Administració general del medi ambient.
- 171. Parcs i jardins.
- 172. Protecció i millora del medi ambient.

Dins del grup de programes de Protecció i millora del medi ambient es tipifica un programa, relatiu a la protecció contra la contaminació acústica, lumínica i atmosfèrica en les zones urbanes.

1721. Protecció contra la contaminació acústica, lumínica i atmosfèrica en les zones urbanes.

Àrea de despesa 2. Actuacions de protecció i promoció social

S'inclouen en aquesta àrea o grup totes les despeses i les transferències que constitueixen el règim de previsió; pensions de funcionaris, atencions de caràcter beneficoassistencial; atencions a grups amb necessitats especials, com ara joves, gent gran, minusvàlids físics i tercera edat; mesures de foment de l'ocupació.

Política de despesa 21. Pensions.

Pensions graciabls, millores de pensions i pensions extraordinàries a càrrec de l'entitat local de funcionaris i personal laboral o els seus drethavents i altres despeses de naturalesa similar.

Es tipifica un grup de programes:

211. Pensions.

Política de despesa 22. Altres prestacions econòmiques a favor d'empleats.

Inclou totes les despeses d'aquest tipus, així com les derivades de l'acció social a favor dels empleats, excepte les quotes a càrrec de l'ocupador de mutualitats i seguretat social.

Es tipifica un grup de programes:

221. Altres prestacions econòmiques a favor d'empleats.

Política de despesa 23. Serveis socials i promoció social.

S'imputen a aquesta política de despesa les portades a terme per l'entitat local per desenvolupar l'assistència social primària: la promoció de la igualtat de gènere, la promoció i la reinserció social de marginats, així com per a la gestió dels serveis socials; la prestació de serveis a persones dependents i d'assistència social, residències de gent gran i altres de naturalesa anàloga; l'avaluació i la informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social. També s'inclouen les transferències finalistes a entitats i famílies que col·laborin en la consecució d'aquests fins.

S'inclouen les despeses corresponents a l'Administració general, que corresponen a les activitats dirigides a la planificació, la coordinació, el control, l'organització, la gestió administrativa i l'acompliment de funcions de suport dels diferents centres directius que integren la política de despesa.

Es tipifica un grup de programes:

231. Assistència social primària.

Política de despesa 24. Foment de l'ocupació.

S'imputen a aquesta política de despesa les que tenen per objecte el foment i la promoció de l'ocupació en accions pròpies o en col·laboració amb altres administracions públiques.

Es tipifica un grup de programes:

241. Foment de l'ocupació.

Àrea de despesa 3. *Producció de béns públics de caràcter preferent*

Aquesta àrea o grup inclou totes les despeses que efectuï l'entitat local en relació amb la sanitat, l'educació, la cultura, amb l'oci i el temps lliure, l'esport, i, en general, totes les tendents a l'elevació o millora de la qualitat de vida.

Política de despesa 31. Sanitat.

En aquesta política de despesa s'inclouen les despeses que tenen per objecte la prevenció i la curació de malalties, així com el manteniment d'un estat d'immunitat sanitari en la població. Hi estan incloses les despeses destinades a la creació, la construcció, l'equipament i el funcionament d'hospitals, clíniques i sanatoris de qualsevol naturalesa, cases d'auxili, dispensaris, farmacioles d'urgència, balnearis, laboratoris d'anàlisi, així com els seus serveis complementaris, entre els quals cal esmentar ambulàncies; serveis de salut pública; control i subministrament de medicaments i productes sanitaris; higiene pública; laboratoris d'anàlisi agroalimentàries; actuacions de seguretat alimentària; campanyes de desinfecció, desinsectació o desratització, i altres de naturalesa anàloga.

Es tipifiquen dos grups de programes:

311. Protecció de la salubritat pública.

312. Hospitals, serveis assistencials i centres de salut.

Política de despesa 32. Educació.

Aquesta política de despesa inclou totes les despeses derivades de la creació, la conservació i el funcionament de centres i institucions d'ensenyaments de tot tipus i els seus serveis complementaris, així com les transferències a altres ens o famílies per a la seva ajuda i foment.

Les despeses incloses en el grup de programes d'Administració general corresponen a activitats dirigides a la planificació, la coordinació, el control, l'organització, la gestió administrativa i l'acompliment de funcions de suport dels diferents centres directius que integren la política de despesa.

Així, s'imputen a aquesta política de despesa les despeses de construcció, dotació i funcionament de centres d'ensenyament, i es distribueixen d'acord amb els diferents nivells educatius a què es refereixin. També s'inclouen les despeses de centres beneficoassistencials quan hi predomini el caràcter educatiu.

Les despeses en concepte de transport escolar, beques, ajudes, es consideren serveis complementaris d'educació.

Així mateix, s'inclouen les despeses l'objecte de les quals sigui la millora del nivell educatiu dels ciutadans.

Es tipifiquen set grups de programes:

320. Administració general d'educació.

321. Creació de centres docents d'ensenyament infantil i primària.

322. Creació de centres docents d'ensenyament secundari.

- 323. Funcionament de centres docents d'ensenyament infantil i primària i educació especial.
- 324. Funcionament de centres docents d'ensenyament secundari.
- 325. Vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria.
- 326. Serveis complementaris d'educació.
- 327. Foment de la convivència ciutadana.

Política de despesa 33. Cultura.

Aquesta política de despesa inclou les originades pels serveis a què es refereix la seva denominació, fins i tot els de caràcter recreatiu.

Les despeses incloses en el grup de programes d'Administració general corresponen a activitats dirigides a la planificació, la coordinació, el control, l'organització, la gestió administrativa i el desplegament de funcions de suport dels diferents centres directius que integren la política de despesa.

S'inclouen les despeses de creació, conservació i funcionament dels edificis destinats a biblioteques, museus, arxius, cases de la cultura, activitats culturals, d'esbargiment i temps lliure com ara llars del jubilat o cases de la joventut; sales d'exposicions, palaus de congressos, parcs zoològics, bandes de música i agrupacions musicals, festes locals de caràcter popular, activitats recreatives en platges, actuacions amb vista a la conservació, la promoció i la gestió del patrimoni historicoartístic i altres despeses recreatives i culturals; comunicació, autorització, inspecció i sanció dels espectacles públics; així com les transferències a entitats o famílies que col·laborin en el foment d'aquestes activitats.

Es tipifiquen set grups de programes i es distingeixen els que tenen per finalitat la cobertura de despeses generals d'administració associades directament als serveis de cultura i oci:

- 330. Administració general de cultura.
- 332. Biblioteques i arxius.
- 333. Equipaments culturals i museus.
- 334. Promoció cultural.
- 336. Protecció i gestió del patrimoni historicoartístic.
- 337. Instal·lacions d'ocupació del temps lliure.
- 338. Festes populars i celebracions.

Dins del grup de programes Biblioteques i arxius es tipifiquen dos programes, relatius a biblioteques públiques i arxius.

- 3321. Biblioteques públiques.
- 3322. Arxius.

Política de despesa 34. Esport.

Aquesta política de despesa inclou les originades pels serveis a què es refereix la seva denominació, com ara la promoció i la difusió esportiva, les despeses de creació, conservació i funcionament dels edificis destinats a piscines, les instal·lacions esportives de tot tipus o qualsevol altra actuació directament relacionada amb l'esport o la política esportiva de la respectiva entitat local.

Les despeses incloses en el grup de programes d'Administració general corresponen a activitats dirigides a la planificació, la coordinació, el control, l'organització, la gestió administrativa i el desplegament de funcions de suport dels diferents centres directius que integren la política de despesa.

En aquesta política de despesa es consideren tres grups de programes:

- 340. Administració general d'esports.
- 341. Promoció i foment de l'esport.
- 342. Instal·lacions esportives.

Àrea de despesa 4. *Actuacions de caràcter econòmic*

En aquesta àrea s'integren les despeses d'activitats, serveis i transferències que tendeixen a desenvolupar el potencial dels diferents sectors de l'activitat econòmica.

També s'hi inclouen les despeses en infraestructures bàsiques i de transports; infraestructures agràries; comunicacions; recerca, desenvolupament i innovació.

Política de despesa 41. Agricultura, ramaderia i pesca.

Inclou les despeses de tota índole destinades a la millora, foment i ordenació de les activitats agrícoles, ramaderes i piscícoles.

Les despeses incloses en el grup de programes d'Administració general corresponen a activitats dirigides a la planificació, la coordinació, el control, l'organització, la gestió administrativa i el desplegament de funcions de suport dels diferents centres directius que integren la política de despesa.

S'hi imputen les despeses relatives a plans d'ordenació del sector; colonització i concentració parcel·lària; foment del moviment cooperatiu i promoció de l'associacionisme; foment de la industrialització agroalimentària; formació de joves empresaris; centres d'extensió agrària i altres de la mateixa naturalesa.

S'hi inclouen, a més, les despeses relacionades amb el control i l'eradicació de plagues; la millora i la selecció de llavors i de bestiar, els centres de biotecnologia; les explotacions experimentals agrícoles i altres de naturalesa similar.

Així mateix s'hi inclouen les despeses relacionades amb la creació, la millora i el manteniment d'infraestructures bàsiques en activitats agrícoles, ramaderes, piscícoles o cinegètiques; regadius; modificació i millora de les estructures; conservació i sanejament de sòls i altres de naturalesa similar.

També s'imputa a aquesta política de despesa, si s'escau, l'aportació o quota al dipòsit agrícola.

Es tipifiquen cinc grups de programes:

- 410. Administració general d'agricultura, ramaderia i pesca.
- 412. Millores de les estructures agropecuàries i dels sistemes productius.
- 414. Desenvolupament rural.
- 415. Protecció i desenvolupament dels recursos pesquers.
- 419. Altres actuacions en agricultura, ramaderia i pesca.

Política de despesa 42. Indústria i energia.

Inclou les despeses de tot tipus destinades a la promoció, el suport i el desenvolupament de la indústria en l'àmbit d'acció de l'entitat local.

Les despeses incloses en el grup de programes d'administració general corresponen a activitats dirigides a la planificació, la coordinació, el control, l'organització, la gestió administrativa i l'acompliment de funcions de suport dels diferents centres directius que integren la política de despesa.

S'imputen a aquesta política de despesa les ocasionades amb motiu d'inversió en capital d'empreses; foment de l'acció empresarial; ajudes per a la reconversió i reindustrialització; foment de l'associacionisme d'empreses industrials, i tot tipus de transferències amb destinació a aquests fins i d'incentius a la localització industrial.

S'hi inclouen, a més, les despeses relacionades amb el suport a la mineria, la investigació, la preparació, la comercialització i altres activitats de la producció minera.

Així mateix inclou les despeses relacionades amb la producció, la transmissió i la distribució d'energia, en especial de gas i electricitat. També s'imputen a aquesta política de despesa les transferències a altres agents amb el fi específic propi de les activitats que s'hi preveuen.

Es tipifiquen quatre grups de programes:

- 420. Administració general d'indústria i energia.
- 422. Indústria.

- 423. Minería.
- 425. Energía.

Política de despesa 43. Comerç, turisme i petites i mitjanes empreses.

S'hi inclouen les despeses de qualsevol naturalesa dels serveis de l'entitat relacionats amb el comerç o l'activitat comercial.

Les despeses incloses en el grup de programes d'Administració general corresponen a activitats dirigides a la planificació, la coordinació, el control, l'organització, la gestió administrativa i el desplegament de funcions de suport dels diferents centres directius que integren la política de despesa.

S'hi inclouen les despeses corresponents a mercats centrals o de detallistes, llotges i a qualssevol altres instal·lacions similars; actuacions en defensa de la competència; control de pesos i mesures i altres de naturalesa anàloga; inspecció i sanció d'establiments.

També s'hi inclouen les despeses de qualsevol naturalesa associades al desenvolupament i foment del turisme.

S'hi imputen les despeses de construcció, millora, conservació i funcionament d'establiments hotelers, càmpings, oficines de turisme, edició de fullets, cartells i llibres i campanyes publicitàries. També es recullen les transferències que es concedeixen a altres entitats públiques o privades, amb vista al compliment d'aquests fins.

Finalment, s'inclouen en aquesta política de despesa les destinades al desenvolupament de les petites i mitjanes empreses.

Es tipifiquen cinc grups de programes:

- 430. Administració general de comerç, turisme i petites i mitjanes empreses.
- 431. Comerç.
- 432. Informació i promoció turística.
- 433. Desenvolupament empresarial.
- 439. Altres actuacions sectorials.

Dins del grup de programes de Comerç es tipifiquen tres programes, relatius a fires, mercats i comerç ambulant.

- 4311. Fires.
- 4312. Mercats, places i llotges.
- 4313. Comerç ambulant.

Política de despesa 44. Transport públic.

S'hi inclouen les despeses a càrrec de les entitats locals destinades al manteniment, desenvolupament i finançament del servei de transport públic.

Les despeses incloses en el grup de programes d'Administració general corresponen a activitats dirigides a la planificació, la coordinació, el control, l'organització, la gestió administrativa i el desplegament de funcions de suport dels diferents centres directius que integren la política de despesa.

S'apliquen a aquesta política de despeses totes les d'inversió destinades a l'adquisició de mitjans de transport; i a la creació, la millora i el manteniment d'infraestructures, com ara estacions d'autobusos, ports, aeroports i altres de naturalesa anàloga.

Es tipifiquen quatre grups de programes:

- 440. Administració general del transport.
- 441. Transport de viatgers.
- 442. Infraestructures del transport.
- 443. Transport de mercaderies.

Dins del grup de programes Transport de viatgers es creen dos programes, relatius a transport col·lectiu urbà de viatgers i altre transport de viatgers.

- 4411. Transport col·lectiu urbà de viatgers.
- 4412. Altre transport de viatgers.

Política de despesa 45. Infraestructures.

Inclou les despeses de tota índole tendents a la creació, la millora i el manteniment de les infraestructures bàsiques no incloses en polítiques de despesa anteriors.

Les despeses incloses en el grup de programes d'Administració general corresponen a activitats dirigides a la planificació, la coordinació, el control, l'organització, la gestió administrativa i el desplegament de funcions de suport dels diferents centres directius que integren la política de despesa.

S'apliquen a aquesta política de despesa totes les d'inversió destinades a la construcció i la millora de carreteres i camins veïnals a càrrec de l'entitat local i altres despeses complementàries de les anteriors, com ara ponts, viaductes, senyalització o abalisament, així com despeses relatives a estudis i serveis d'assistència tècnica que siguin necessaris. Quant a recursos hidràulics s'hi inclouen despeses en obres de captació, acumulació i canalització fins a l'inici de la xarxa de distribució urbana i altres de naturalesa similar.

Es tipifiquen cinc grups de programes, i es distingeixen els que tenen per finalitat la cobertura de despeses generals d'administració associades directament a les infraestructures a què es refereix la present política de despesa:

- 450. Administració general d'infraestructures.
- 452. Recursos hidràulics.
- 453. Carreteres.
- 454. Camins veïnals.
- 459. Altres infraestructures.

Política de despesa 46. Recerca, desenvolupament i innovació.

Inclou les despeses d'administració, infraestructures, funcionament i suport destinades a la recerca bàsica i aplicada, fins i tot les transferències a altres agents amb aquesta finalitat.

S'imputen a aquesta política de despesa les relatives a activitats dirigides al foment dels coneixements científics purs i aquelles amb objectius pràctics, específics o concrets i que no es puguin aplicar a cap altra política de despesa.

Es tipifiquen dos grups de programes:

- 462. Recerca i estudis relacionats amb els serveis públics.
- 463. Recerca científica, tècnica i aplicada.

Política de despesa 49. Altres actuacions de caràcter econòmic.

Inclou les despeses de gestió, funcionament, suport, subministrament i promoció dels serveis de telecomunicacions, de la societat de la informació, de la gestió del coneixement i altres de naturalesa anàloga; mitjans de comunicació, producció i difusió de programes audiovisuals, administració electrònica, oficines d'atenció i defensa al consumidor; així com les transferències a altres agents per al compliment d'aquests fins.

Es tipifiquen tres grups de programes:

- 491. Societat de la informació.
- 492. Gestió del coneixement.
- 493. Protecció de consumidors i usuaris.

Àrea de despesa 9. Actuacions de caràcter general

En aquesta àrea s'inclouen les despeses relatives a activitats que afectin, amb caràcter general, l'entitat local, i que consisteixin en l'exercici de funcions de govern o de suport administratiu i de suport lògic i tècnic a tota l'organització.

Recull les despeses generals de l'entitat, que no puguin ser imputades ni aplicades directament a una altra àrea de les previstes en aquesta classificació per programes.

S'inclouen en aquesta àrea les transferències de caràcter general que no puguin ser aplicades a cap altre epígraf d'aquesta classificació per programes, ja que en cas contrari s'han d'imputar en la política de despesa específica que correspongui.

Política de despesa 91. Òrgans de govern.

Inclou les despeses relatives a la constitució i el funcionament dels òrgans de govern de l'entitat local i de la representació d'aquests. S'hi inclouen, per tant, les assignacions i les indemnitzacions del president i membres de la corporació; secretaries particulars de la presidència; dietes i despeses de viatge i altres de naturalesa anàloga. També s'imputen a aquesta política de despesa les de material i les necessàries per a l'atenció dels òrgans de govern.

Es tipifica un grup de programes:

912. Òrgans de govern.

Política de despesa 92. Serveis de caràcter general.

Inclou les despeses dels serveis que serveixen o donen suport a tots els altres de l'entitat local.

Per tant, s'imputen a aquesta política de despesa les d'oficina i dependències generals; informació, publicacions, registre i relacions; desenvolupaments i suports informàtics de caràcter intern; coordinació i control general: arxivament, organització i mètodes, racionalització i mecanització; administració de personal; eleccions; atenció i participació ciutadana, parc mòbil, amb exclusió dels vehicles afectats a determinats serveis que s'han d'imputar a la corresponent rúbrica i despeses d'assessorament i defensa dels interessos de l'entitat.

Aquesta política de despesa integra les derivades d'activitats relacionades amb l'elaboració d'informació bàsica de caràcter general i sèries estadístiques sobre els diferents serveis de l'entitat local.

S'hi imputen, així mateix, les despeses referents a gabinets d'estudi i informació i documentació de caràcter general.

Es tipifiquen set grups de programes:

- 920. Administració general.
- 922. Coordinació i organització institucional de les entitats locals.
- 923. Informació bàsica i estadística.
- 924. Participació ciutadana.
- 925. Atenció als ciutadans.
- 926. Comunicacions internes.
- 929. Imprevistos i funcions no classificades.

Dins del grup de programes d'Informació bàsica i estadística es tipifica un programa, relatiu a la gestió del padró municipal d'habitants.

9231. Gestió del padró municipal d'habitants.

D'acord amb el que disposa l'article 31 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, les entitats locals incloses en l'àmbit

subjectiu dels articles 111 i 135 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, han d'incloure dins del grup de programes 929 «Imprevistos, situacions transitòries i contingències d'execució» una dotació diferenciada de crèdits pressupostaris en concepte de Fons de contingència d'execució pressupostària, per atendre necessitats de caràcter no discrecional i no previstes en el pressupost inicialment aprovat, que es puguin presentar al llarg de l'exercici. Les entitats locals no incloses en aquell àmbit subjectiu han d'aplicar aquest mateix criteri en cas que aprovin la dotació d'un Fons de contingència amb la aquesta mateixa finalitat.

Política de despesa 93. Administració financera i tributària.

Aquesta política de despesa inclou totes les despeses corresponents a l'administració financera de l'entitat local.

S'hi imputen les despeses generals dels serveis d'economia i hisenda; planificació i pressupostos i fiscalitat; control intern i comptabilitat i comptes generals; gestió de la tresoreria; gestió del patrimoni, comptabilitat patrimonial i rendició de comptes; gestió, inspecció i recaptació de tributs, formació i actualització de padrons fiscals; òrgans de resolució de reclamacions economicoadministratives i de defensa al contribuent i altres despeses relacionades amb l'activitat econòmica i financera de l'entitat.

Així mateix, s'inclouen les despeses referents a la construcció, la millora i la conservació, inclosa l'adquisició de terrenys, d'edificis oficials d'ús múltiple.

Es tipifiquen quatre grups de programes:

- 931. Política econòmica i fiscal.
- 932. Gestió del sistema tributari.
- 933. Gestió del patrimoni.
- 934. Gestió del deute i de la tresoreria.

Política de despesa 94. Transferències a altres administracions públiques.

S'imputen a aquesta política de despesa les transferències genèriques que ordeni l'entitat local cap a l'Estat o la comunitat autònoma o a favor d'altres ens locals, com són les participacions en ingressos, quotes de mancomunitats o consorcis i qualssevol altres de naturalesa similar. Es distingeixen, a aquests efectes, les entitats locals territorials (article 3.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de la Llei reguladora de les bases del règim local) i la resta d'entitats locals.

Es tipifiquen quatre grups de programes en funció del seu agent receptor.

- 941. Transferències a comunitats autònomes.
- 942. Transferències a entitats locals territorials.
- 943. Transferències a altres entitats locals.
- 944. Transferències a l'Administració General de l'Estat.

Àrea de despesa 0. *Deute públic*

Inclou les despeses d'interessos i amortització del deute públic i altres operacions financeres de naturalesa anàloga, amb exclusió de les despeses que ocasioni la formalització d'aquestes operacions.

S'imputen a aquesta àrea les despeses destinades a atendre la càrrega financera de l'entitat local, amortització i interessos, derivades de les operacions de crèdit contractades. Les despeses de formalització dels corresponents contractes s'han de portar a la política de despesa 93, grup de programes 934.

Es tipifica un sol grup de programes:

- 011. Deute públic.

Classificació per programes de despeses

Àrea de despesa	Política de despesa	Grup de programes	programes	Denominació		
1	13	130		SERVEIS PÚBLICS BÀSICS.		
				Seguretat i mobilitat ciutadana.		
				Administració general de la seguretat i protecció civil.		
				Seguretat i ordre públic.		
				Ordenació del trànsit i de l'estacionament		
				Mobilitat urbana.		
	15	150		Protecció civil.		
				Servei de prevenció i extinció d'incendis.		
				Habitatge i urbanisme.		
				Administració general d'habitatge i urbanisme.		
				Urbanisme: planejament, gestió, execució i disciplina urbanística.		
				Habitatge.		
				1521 Promoció i gestió d'habitatge de protecció pública.		
				1522 Conservació i rehabilitació de l'edificació.		
				153 Vies públiques.		
				1531 Accés als nuclis de població.		
	16	160		1532 Pavimentació de vies públiques.		
				Benestar comunitari.		
				Clavegueram.		
				Proveïment domiciliari d'aigua potable.		
				Recollida, gestió i tractament de residus.		
				1621 Recollida de residus.		
				1622 Gestió de residus sòlids urbans.		
				1623 Tractament de residus.		
				163 Neteja viària.		
				164 Cementiri i serveis funeraris.		
				165 Enllumenat públic.		
			17	170		Medi ambient.
						Administració general del medi ambient.
						Parcs i jardins.
		Protecció i millora del medi ambient.				
		1721 Protecció contra la contaminació acústica, lumínica i atmosfèrica en les zones urbanes.				
2	21		ACTUACIONS DE PROTECCIÓ I PROMOCIÓ SOCIAL.			
			Pensions.			
			211 Pensions.			
			22 Altres prestacions econòmiques a favor d'empleats.			
			221 Altres prestacions econòmiques a favor d'empleats.			
			23 Serveis socials i promoció social.			
			231 Assistència social primària.			
			24 Foment de l'ocupació.			
			241 Foment de l'ocupació.			
		3	31		PRODUCCIÓ DE BÉNS PÚBLICS DE CARÀCTER PREFERENT.	
	Sanitat.					
	311 Protecció de la salubritat pública.					
	312 Hospitals, serveis assistencials i centres de salut.					
	32 Educació.					
	320 Administració general d'educació.					
	321 Creació de centres docents d'ensenyament preescolar i primària.					

Àrea de despesa	Política de despesa	Grup de programes	programes	Denominació		
4	33	322		Creació de centres docents d'ensenyament secundari.		
		323		Funcionament de centres docents d'ensenyament preescolar i primària i educació especial.		
		324		Funcionament de centres docents d'ensenyament secundari.		
		325		Vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria.		
		326		Serveis complementaris d'educació		
		327		Foment de la convivència ciutadana.		
					Cultura.	
				330		Administració general de cultura.
				332		Biblioteques i arxius.
					3321	Biblioteques públiques.
					3322	Arxius.
				333		Equipaments culturals i museus.
				334		Promoció cultural.
				336		Protecció i gestió del patrimoni historicoartístic.
				337		Instal·lacions d'ocupació del temps lliure
				338		Festes populars i celebracions.
			34			Esport.
				340		Administració general d'esports.
				341		Promoció i foment de l'esport.
				342		Instal·lacions esportives.
						ACTUACIONS DE CARÀCTER ECONÒMIC.
			41			Agricultura, ramaderia i pesca.
				410		Administració general d'agricultura, ramaderia i pesca.
				412		Millora de les estructures agropecuàries i dels sistemes productius.
				414		Desenvolupament rural.
				415		Protecció i desenvolupament dels recursos pesquers.
				419		Altres actuacions en agricultura, ramaderia i pesca.
			42			Indústria i energia.
				420		Administració general d'indústria i energia.
				422		Indústria.
				423		Mineria.
				425		Energia.
	43			Comerç, turisme i petites i mitjanes empreses.		
		430		Administració general de comerç, turisme i petites i mitjanes empreses.		
		431		Comerç.		
			4311	Fires.		
			4312	Mercats, places i llotges.		
			4313	Comerç ambulant.		
		432		Informació i promoció turística.		
		433		Desenvolupament empresarial.		
		439		Altres actuacions sectorials.		
	44			Transport públic.		
		440		Administració general del transport.		
		441		Transport de viatgers.		
			4411	Transport col·lectiu urbà de viatgers.		
			4412	Altre transport de viatgers.		
		442		Infraestructures del transport.		
		443		Transport de mercaderies.		
	45			Infraestructures.		
		450		Administració general d'infraestructures.		
		452		Recursos hidràulics.		

Àrea de despesa	Política de despesa	Grup de programes	programes	Denominació	
9	46	453		Carreteres.	
		454		Camins veïnals.	
		459		Altres infraestructures.	
		462		Recerca, desenvolupament i innovació.	
		463		Recerca i estudis relacionats amb els serveis públics.	
		49	463		Recerca científica, tècnica i aplicada.
			491		Altres actuacions de caràcter econòmic.
			492		Societat de la informació.
			493		Gestió del coneixement.
		91	493		Protecció de consumidors i usuaris.
					ACTUACIONS DE CARÀCTER GENERAL.
	912			Òrgans de govern.	
	92		912	9231	Òrgans de govern.
			920		Serveis de caràcter general.
			922		Administració general.
			923		Coordinació i organització institucional de les entitats locals.
			924		Informació bàsica i estadística.
			925		Gestió del padró municipal d'habitants.
			926		Participació ciutadana.
			929		Atenció als ciutadans.
			93	929	
		931			Imprevistos, situacions transitòries i contingències d'execució.
	932			Administració financera i tributària.	
933		Política econòmica i fiscal.			
934		Gestió del sistema tributari.			
94	934			Gestió del patrimoni.	
	941			Gestió del deute i de la tresoreria.	
	942		Transferències a altres administracions públiques.		
	943		Transferències a comunitats autònomes.		
	944		Transferències a entitats locals territorials.		
	944		Transferències a altres entitats locals.		
0	01	011		Transferències a l'Administració General de l'Estat.	
				DEUTE PÚBLIC.	
				Deute públic.	
		011		Deute públic.	