

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

11556 *Reial decret llei 14/2014, de 7 de novembre, pel qual es concedeixen crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit per finançar actuacions de diferents departaments ministerials.*

Aquest Reial decret llei té com a finalitat, d'una banda, procedir a la concessió de crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit en els pressupostos de diferents departaments ministerials per un import total de 259.754.106,32 euros i, d'altra banda, s'aproven diverses actuacions relatives a la col·laboració entre la Direcció General de la Policia i la Intervenció General de l'Administració de l'Estat respecte a la base de dades nacional de subvencions, al finançament del Consell de Transparència i Bon Govern i a l'adequació de la taxa de reposició d'efectius durant 2014.

Els crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit es destinen a atendre la cobertura de les necessitats i el finançament de les actuacions que s'especifiquen a continuació:

1) Crèdits extraordinaris i un suplement de crèdit per un import de 15.000.000 d'euros en el pressupost del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient, per finançar les convocatòries i la gestió de les ajudes del Pla d'impuls al medi ambient «PIMA Aire 4» i del Pla d'impuls al medi ambient en el sector transport «PIMA Transport».

El Pla d'impuls al medi ambient «PIMA Aire 4» preveu la concessió directa d'ajudes per a l'adquisició de vehicles comercials i vehicles de gas i té com a objectiu aconseguir una reducció de les emissions de CO₂ procedents del transport i dels costos associats al transport i, per tant, una millora en la competitivitat empresarial i una millora en la qualitat de l'aire, amb reduccions mitjanes per vehicle reemplaçat del 94 per 100 en emissions de partícules i una reducció de consum de combustible i de les emissions de CO₂ d'entre un 10 i un 15 per 100 anual.

Es preveu que amb la posada en marxa del Pla «PIMA Aire 4» es generi un creixement de la producció estimat de 40.000.000 d'euros.

Per la seva banda, el Pla d'impuls al medi ambient en el sector transport «PIMA Transport» preveu la concessió de subvencions per a l'aferrallament d'autobusos així com de vehicles de transports de mercaderies amb capacitat de tracció pròpia de més de 3,5 tones de massa màxima autoritzada amb antiguitat superior als vuit anys, amb l'objectiu de reduir l'emissió de gasos contaminants i de gasos d'efecte d'hivernacle.

El sector transport per carretera està sobredimensionat, per la qual cosa l'eliminació dels vehicles menys eficients comporta que les mateixes tones de producte es transportin de maneres més sostenibles com ara el ferrocarril o bé en vehicles existents en el parc més moderns.

Amb el Pla «PIMA Transport» s'aconseguiria reduir, per unitat de tona per quilòmetre o viatger per quilòmetre substituïda, les emissions de partícules entre un 90 per 100 i un 100 per 100 i els òxids de nitrogen entre un 30 per 100 i un 100 per 100.

De la mateixa manera s'espera una reducció per unitat de tona per quilòmetre i viatger per quilòmetre de fins al 15 per 100 del combustible utilitzat, i, per tant, la mateixa proporció de minoració de CO₂. A través d'aquest Pla s'estima un estalvi de fins a 13 milions de litres de gasoil per any i de fins a 35.000 tones de CO₂ l'any.

El desenvolupament d'aquests plans s'alinea amb els objectius de compliment de la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, que té per objecte fixar les bases en matèria de prevenció, vigilància i reducció de la contaminació atmosfèrica, per a la qual cosa estableix que, per a cadascun dels principals contaminants, s'hagin de complir bé uns valors límit o bé uns valors objectiu, que no s'han de superar. A més, tant el Pla «PIMA Aire 4» com el Pla «PIMA Transport» s'enquadren entre les mesures previstes en el Pla nacional de qualitat de l'aire i

protecció de l'atmosfera, 2013-2016, aprovat pel Consell de Ministres l'abril de 2013 amb l'objectiu de millorar la qualitat de l'aire a Espanya.

D'altra banda, la Decisió núm. 406/2009/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'abril de 2009, estableix l'esforç dels estats membres per reduir les seves emissions de gasos d'efecte d'hivernacle a fi de complir els compromisos globals adquirits per la Comunitat fins a 2020. En el cas d'Espanya, fixa una reducció, respecte de 2005, del 10 per 100 de les emissions dels sectors denominats difusos (transport, edificació, residus i petites i mitjanes indústries, entre d'altres). Per al compliment d'aquest objectiu, els estats membres han d'aplicar polítiques i mesures addicionals per reduir les emissions procedents de fonts no regulades pel mercat de drets d'emissió.

Les raons d'urgència i necessitat que justifiquen la dotació dels crèdits extraordinaris i del suplement de crèdit per al desenvolupament del Pla d'impuls al medi ambient «PIMA Aire 4» i del Pla d'impuls al medi ambient en el sector transport «PIMA Transport» es basen en els efectes beneficiosos que aquests plans tenen sobre la recuperació de l'economia, atès que afecten sectors amb gran influència en altres sectors i en la creació d'ocupació.

2) Crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit, en diversos departaments ministerials, per un import de 13.853.815,33 euros, per fer front a les necessitats derivades del brot de l'Ebola a Espanya.

El recent brot de malaltia pel virus de l'Ebola a l'Àfrica Occidental, considerat una emergència de salut pública d'importància internacional per l'Organització Mundial de la Salut, està posant a prova el sistema d'alertes i la seva capacitat per garantir una resposta no només immediata sinó contínua en el seu diagnòstic.

En dates recents Espanya s'ha vist afectada per un cas de contagi del virus de l'Ebola a un professional sanitari, i ha quedat patent la capacitat del Sistema Nacional de Salut i dels departaments ministerials implicats per atendre alertes i emergències sanitàries, que és adequada quant al coneixement, l'agilitat i l'efectivitat en la implantació de les mesures higienicosanitàries que es requereixen.

Tanmateix, també s'ha posat de manifest la necessitat inajornable de potenciar aquesta capacitat de resposta, reforçant els mitjans disponibles actualment en els departaments de Sanitat, Serveis Socials i Igualtat, Hisenda i Administracions Públiques, Economia i Competitivitat i Defensa perquè coordinadament es pugui fer front a una possible aparició de nous contagis, especialment si la situació epidemiològica a l'Àfrica Occidental es prolonga en el temps, o es combina amb altres alarmes sanitàries.

Amb aquesta finalitat, mitjançant aquesta norma es concedeixen crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit en el pressupost dels ministeris de Sanitat, Serveis Socials i Igualtat, Hisenda i Administracions Públiques, Economia i Competitivitat i Defensa, amb l'imprescindible objecte de fer front, sense demora i d'una manera coordinada i eficient, a les necessitats d'atenció que s'han presentat i que es puguin presentar a conseqüència de l'aparició de la malaltia pel virus de l'Ebola al nostre país.

– En el pressupost del Ministeri de Sanitat, Serveis Socials i Igualtat es concedeix, per una part, un crèdit extraordinari amb destinació a l'Institut Nacional de Gestió Sanitària (INGESA) per a l'adquisició d'equips de protecció individual, i, d'altra banda, suplementos de crèdit per reforçar el Centre Coordinador d'Alertes i Emergències Sanitàries, punt d'entrada de totes les alertes sanitàries a Espanya, tant les que s'originen a les comunitats autònomes com en l'àmbit internacional, per un import total de 4.971.301,40 euros.

– En el pressupost del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques es concedeixen un crèdit extraordinari i suplementos de crèdit per un import total de 540.510,55 euros, destinats a reforçar els serveis mèdics de les àrees i dependències de sanitat integrats en les delegacions i subdelegacions del Govern.

Aquests serveis tenen un paper molt rellevant en aquesta declaració d'alerta sanitària per virus de l'Ebola, atès que són els competents per aplicar les mesures de sanitat exterior consistents en totes les activitats que es duguin a terme en matèria de vigilància i

control dels possibles riscos per a la salut derivats de la importació, l'exportació o el trànsit de mercaderies i del trànsit internacional de viatgers.

L'alerta sanitària suposa un notable increment en l'activitat d'aquests serveis, en particular dels relatius al trànsit internacional de viatgers, per la qual cosa es requereix l'adopció immediata de les mesures següents: nomenament de funcionaris interins per reforçar les unitats en les quals s'han d'incrementar els controls en el trànsit internacional de viatgers, assignació de gratificacions extraordinàries per compensar l'increment de càrrega de treball dut a terme des de la declaració de l'alerta sanitària l'agost d'aquest any i realització d'activitats formatives extraordinàries sobre l'actuació davant d'aquesta malaltia.

Aquestes mesures de caràcter immediat han d'anar acompanyades d'altres també d'urgents que permetin una prestació adequada d'aquest servei amb caràcter permanent. Entre aquestes s'inclou la cobertura dels llocs de treball considerats necessaris en funció de les característiques dels ports o aeroports on es presti el servei mitjançant la incorporació de funcionaris interins per vacant, l'elaboració d'una instrucció sobre jornades i horaris que estableixi criteris homogenis en totes les unitats i la formalització d'un sistema de retribució per objectius que permeti retribuir de manera diferenciada l'exercici.

– En el pressupost del Ministeri d'Economia i Competitivitat es concedeix un crèdit extraordinari per un import de 870.000,00 euros destinat al Centre Nacional de Microbiologia, dependent de l'Institut de Salut Carlos III.

El Centre Nacional de Microbiologia és el centre nacional de referència de malalties infeccioses i participa en el control de les alertes associades a aquest tipus de malalties, com és el cas en l'actualitat del brot d'Ebola. Fins a la data, ha fet el diagnòstic de laboratori de tots els casos sospitosos de malaltia pel virus de l'Ebola al nostre país, i ha efectuat determinacions analítiques de manera urgent per descartar-los o confirmar-los.

Aquest Centre, com a laboratori de referència, té, per tant, un paper essencial en la detecció precoç i confirmació de casos importats, fet que permet aïllar convenientment els malalts i evitar la disseminació de la malaltia. Així mateix, en els casos negatius, el fet de descartar ràpidament la infecció ajuda a desactivar l'alerta sanitària i a rebaixar l'alarma que s'està creant amb cada sospita de contagi.

Per a això, disposa d'un protocol específic per a l'anàlisi de les mostres sospitoses d'estar encomanades pel virus de l'Ebola, que recull totes les mesures necessàries per garantir la protecció dels treballadors que fan les anàlisis, incloent-hi l'ús d'equips de protecció individual segons els estàndards internacionals i les instal·lacions recomanades per a la manipulació de mostres clíniques procedents de pacients amb sospita d'aquestes infeccions.

La importància de seguir duent a terme aquestes funcions clau per a la salut pública del nostre país, i fins i tot reforçar-les a causa de l'increment en els últims anys d'aquest tipus d'alertes i epidèmies, fa imprescindible i urgent incrementar els recursos econòmics i humans de l'Institut de Salut Carlos III.

– En el pressupost del Ministeri de Defensa es concedeixen crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit per un import total de 7.472.003,38 euros destinats a finançar l'equipament per atendre situacions d'emergència per malalties altament infeccioses.

Sobre això, entre altres actuacions, es pretén portar a terme la remodelació de la planta 22 de l'Hospital Central de la Defensa «Gómez Ulla» com a unitat d'aïllament hospitalari d'alt nivell, consistent a replantejar la distribució de les habitacions i els espais existents per aconseguir un màxim de 16 habitacions que compleixin les condicions per albergar malalts infecciosos. Correlativament, és necessari dotar la planta esmentada dels mitjans necessaris per a la seva posada en funcionament.

Així mateix, mitjançant aquestes modificacions pressupostàries es pretén reforçar els equipaments dels tres exèrcits. En concret, a l'Exèrcit de Terra es pretén continuar la formació a l'Escola Nacional de Sanitat, adquirir cambres d'aïllament individuals i per a ambulàncies, equips de protecció individual, bosses de residus, material de desinfecció,

termòmetres, material per a activitats formatives a organismes civils, equips i material per a pràctiques.

A l'Armada es pretén atendre les necessitats relatives al rescat d'immigrants en el mar; a les operacions de visita i registre de vaixells potencialment perillosos de portar personal infectat per l'Ebola; a la previsió de desembarcament d'immigrants a l'illa d'Alboran on hi ha un destacament de l'Armada; al personal de la línia de vol de la base naval de Rota des d'on es pot donar suport a les aeronaus implicades en trasllats de malalts d'Ebola; i a la previsió de trasllat de personal infectat per l'Ebola a la ciutat de Ceuta on no pot aterrar un avió. Per a aquestes actuacions, es requereix dotar les unitats implicades amb equips de protecció individual, material de desinfecció i contenidors sanitaris per a la recollida i retirada de residus i material contaminat, i fer les proves d'instal·lació de les càpsules d'aïllament en els helicòpters.

A l'Exèrcit de l'Aire es pretén atendre les despeses ocasionades en les dues operacions de repatriació dels nacionals infectats pel virus de l'Ebola i la previsió de quatre vols addicionals en missions d'aeroevacuació mèdica i transport de material. També l'adquisició de diversos equips sanitaris i de protecció, de productes químics i farmacèutics per a les aeroevacuacions.

– El cost total de les mesures adoptades ascendeix a 20.818.863,95 euros, dels quals 13.853.815,33 euros s'han d'atendre amb càrrec als crèdits que es doten per aquest Reial decret llei i la resta, 6.965.048,62 euros, s'han d'atendre en execució del pressupost de 2015.

Les raons anteriorment exposades justifiquen l'extraordinària i urgent necessitat en la concessió dels crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit que preveu aquest Reial decret llei, de manera que es doti de manera immediata els departaments ministerials implicats de les eines i els recursos que permetin reaccionar amb la màxima celeritat possible davant les alertes que es puguin produir per possible contagi del virus de l'Ebola, i s'eviti posar en risc la població i generar alarma social.

3) Suplement de crèdit en el pressupost del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació per un import de 7.000.000 euros, per finançar projectes de prevenció en els països afectats pel brot de l'Ebola i en les seves zones frontereres.

El 21 de març de 2014 el Ministeri de la Salut de la República de Guinea va notificar a l'Organització Mundial de la Salut (OMS) l'evolució ràpida d'una epidèmia de virus de l'Ebola; els primers casos es van produir a Guéckédou, Macenta i Kissidougou, a la regió forestal, i més tard a Conakry, la capital del país.

Des de l'inici de l'epidèmia s'ha produït un important increment de casos, que ha seguit tres circuits de transmissió principals: comunitats rurals, zones urbanes i periurbana de Conakry a Guinea i de Monròvia a Libèria així com zones frontereres de Guinea, Libèria i de Sierra Leone. En les últimes setmanes la situació a Libèria ha passat a ser la més preocupant, alhora que l'evolució de casos a Sierra Leone sembla igualment imparable.

La gran dispersió geogràfica de la pandèmia així com la porositat de les fronteres fa molt possible que els països limítrofs confirmen aviat casos dins de les seves fronteres. Alguns d'aquests països són prioritaris i estratègics per a la cooperació espanyola. Els fluxos comercials i humans amb alguns d'aquests com Senegal o Nigèria, amb connexió aèria directa, fan que aquesta crisi representi un risc evident per a la seguretat nacional. Altres estats com Guinea Bissau, amb estructures sanitàries pràcticament inexistents, representen un risc molt greu de propagació i enquistament de la pandèmia.

Per fer front a aquesta epidèmia s'han adoptat diverses mesures en l'àmbit internacional.

L'Organització Mundial de la Salut va fer una crida el 27 d'agost de 2014 per frenar el brot desenvolupat en el full de ruta presentat amb un cost estimat de 430 milions de dòlars americans i una durada de 6 mesos. Altres agències de les Nacions Unides com el Programa mundial d'aliments o UNICEF també han reforçat les seves estratègies i plans de resposta.

Quant a la resposta de la Unió Europea, l'Oficina d'Acció Humanitària de la Comissió Europea ha elevat la seva aportació a 11,9 milions d'euros per combatre l'epidèmia. La Direcció General de Desenvolupament i Cooperació ha anunciat un paquet de mesures regionals per a la resposta a l'Ebola de 140 milions d'euros per enfortir els sistemes de salut nacionals i reforçar la capacitat dels governs regionals per encarar la crisi.

Des de l'inici del brot Espanya ve seguint molt de prop la situació tant des del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació i l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, com des de les ambaixades i oficines tècniques de cooperació a Àfrica. Des de la primera fase del brot es va identificar com una crisi que tenia aspecte d'evolucionar de manera complexa i es van dur a terme gestions amb organitzacions humanitàries amb capacitat d'actuar sobre el terreny.

L'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament ha aprovat fins al moment suport per a intervencions per valor de 505.000 euros, i destaca l'enviament de dos lots complets d'equip mèdic, material de protecció i desinfecció, rehidratació i medicaments específics per un import de 160.000 euros a l'Hospital de San José de Monròvia gestionat per l'ONG Juan Ciudad.

La resposta internacional i espanyola s'ha de reforçar ja que la previsió és que aquesta crisi necessita, avui dia, una operació 20 vegades superior a l'actual. S'ha fet una crida de 1.000 milions de dòlars americans per part del sistema de les Nacions Unides.

Els reptes són enormes i l'impacte d'aquesta crisi, en cas que no es contingui i es talli en els països focus i limítrofs és imprevisible però sens dubte afectarà de manera important la seguretat nacional espanyola així com l'europea, el desenvolupament econòmic i social i l'estabilitat política d'una de les regions més estratègiques per a Espanya.

Per lluitar contra aquesta situació, l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, dins de les mesures que ofereix l'acció humanitària espanyola als països més afectats per l'epidèmia, proposa desenvolupar projectes per un import de 7.000.000 euros, tendents fonamentalment a reforçar la capacitat de tractament de la malaltia, millorar la capacitat dels recursos humans sanitaris locals, reforçar el control de les cadenes de transmissió de la malaltia i donar suport als serveis de transport de personal i càrrega.

4) Crèdits extraordinaris en el pressupost del Ministeri d'Economia i Competitivitat per un import de 160.271.808,41 euros per atendre el pagament d'aportacions a institucions financeres multilaterals (IFIS).

Les institucions financeres multilaterals són intermediaris financers especialitzats a proveir finançament a llarg termini i altres serveis necessaris per facilitar aquest finançament (assegurances de crèdit i arbitratge d'inversions, per exemple) als països en vies de desenvolupament, a escala regional o global.

Avui dia els seus objectius van més enllà de la lluita contra la pobresa, el foment de l'educació universal, el combat de malalties infeccioses, l'eliminació de les carències en infraestructures dels països menys desenvolupats o el tancament de la bretxa digital, per esmentar alguns dels objectius més reiterats, per concentrar-se amb la mateixa importància en àmbits fora de l'àrea de l'ajuda al desenvolupament, com ara la protecció del medi ambient i la lluita contra el canvi climàtic, o diversos temes que afecten l'activitat econòmica i requereixen un enfocament regulador global.

Espanya, com a país desenvolupat, participa en un ampli nombre d'institucions financeres multilaterals i ajuda a finançar-ne les estructures i activitats. Per a Espanya és fonamental fer front als compromisos econòmics amb aquestes institucions i cancel·lar les obligacions pendents amb promptitud, tant per evitar perjudicis a aquestes en la persecució dels seus objectius, com per evitar els efectes negatius sobre les empreses espanyoles en el seu volum de contractació, l'assumpció de costos financers addicionals associats als endarreriments i el deteriorament de la imatge d'Espanya en els mercats financers.

Les obligacions que ocasionen l'aprovació dels crèdits extraordinaris s'originen en el canvi en els criteris de comptabilització acordats per Eurostat de 2012, que suposa que

només es comptabilitzaran com a actius financers les adquisicions de capital de les institucions financeres multilaterals, i deixa fora d'aquest capítol les contribucions als fons que suporten les modalitats de préstec als països de renda inferior, el que es denomina finestretes toves d'aquestes institucions, que es comptabilitzen com a despesa amb impacte en el dèficit públic. Atès que totes les aportacions a institucions financeres multilaterals s'estaven finançant amb càrrec a una partida pressupostària dotada en el capítol 8 «Actius financers» dels pressupostos generals de l'Estat, no va ser possible abonar-les, atès que no existien crèdits dotats en el capítol 4 «Transferències corrents», del pressupost del Ministeri d'Economia i Competitivitat dels anys 2012 i 2013.

Les obligacions al pagament de les quals s'ha de procedir són les següents:

- Banc Internacional de Reconstrucció i Foment (Grup Banc Mundial): 3.000.000 euros.
- Banc Africà de Desenvolupament: 80.000.000 euros.
- Banc Asiàtic de Desenvolupament: 20.274.845 euros.
- Fons de Medi Ambient Mundial (Global Environment Facility): 17.810.000 euros.
- Banc Centreamericà d'Integració Econòmica: 916.393 euros.
- Corporació Andina de Foment (CAF): 8.270.570,41 euros.
- Banc Internacional de Reconstrucció i Foment (Grup Banc Mundial): 30.000.000 euros.

Per tant, l'import total de les obligacions a satisfer ascendeix a un total de 160.271.808,41 euros.

Atès que no es disposa de crèdit suficient i adequat en els actuals pressupostos generals de l'Estat, és necessària la seva habilitació mitjançant la concessió de crèdits extraordinaris.

Els crèdits extraordinaris que es concedeixen per a aquesta finalitat no suposen un increment del dèficit públic atès que les obligacions indicades ja estan imputades en comptabilitat nacional a 31 de desembre de 2013.

Les raons d'extraordinària i urgent necessitat que justifiquen la concessió dels crèdits extraordinaris mitjançant real decret llei estan constituïdes per l'exigència de no demorar la cancel·lació dels pagaments pendents per evitar els efectes negatius a què s'ha fet referència.

5) Crèdit extraordinari i suplement de crèdit en el pressupost del Ministeri d'Economia i Competitivitat per un import global de 33.628.482,58 per atendre despeses d'encunyació i posada en circulació de moneda euros.

L'article 5 de la Llei 10/1975, de 12 de març, de regulació de la moneda metàl·lica, disposa que les monedes s'encunyen a compte de l'Estat a la Fàbrica Nacional de Moneda i Timbre-Reial Casa de la Moneda, i el Ministeri d'Economia queda autoritzat per atorgar els avançaments destinats a cobrir els respectius costos de producció.

Amb base en aquesta disposició legal, la Secretaria General del Tresor i Política Financera del Ministeri d'Economia i Competitivitat anticipa fons a la Fàbrica Nacional de Moneda i Timbre-Reial Casa de la Moneda en els imports suficients per cobrir les despeses d'encunyació de monedes de curs legal, i aquests moviments es reflecteixen en comptes no pressupostaris, que es cancel·len en la mesura que es rep facturació per part de la Fàbrica Nacional de Moneda i Timbre-Reial Casa de la Moneda. L'aplicació d'aquestes operacions no pressupostàries al pressupost del Ministeri d'Economia i Competitivitat s'efectua al final de l'exercici.

L'any 2013, va quedar pendent de reconeixement i aplicació al pressupost del Ministeri d'Economia i Competitivitat una obligació per un import de 883.073,79 euros. Per atendre aquesta necessitat es dota un crèdit extraordinari per l'import esmentat i se circumscriu la seva dotació a atendre les necessitats corresponents a l'exercici 2013.

El 2014, la dotació inicial del concepte tampoc permet atendre l'aplicació al pressupost del Ministeri d'Economia i Competitivitat de les despeses d'encunyació, i s'estima una necessitat de crèdit per un import de 32.745.408,79 euros, que s'atén mitjançant el

suplement de crèdit en el concepte del pressuposts del Ministeri d'Economia i Competitivitat des del qual s'atén aquest tipus de despeses.

Les raons que justifiquen la seva cobertura mitjançant reial decret llei responen a la necessitat de procedir a l'aplicació al pressupost d'aquest exercici de les despeses fetes.

6) Suplement de crèdit en el pressupost del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient per un import de 30.000.000 euros per atendre el finançament dels programes de desenvolupament rural de les comunitats autònomes.

Els programes de desenvolupament rural de les comunitats autònomes constitueixen l'instrument d'aplicació de les mesures que preveu el Reglament (CE) núm. 1698/2005 del Consell, de 20 de setembre de 2005, relatiu a l'ajuda al desenvolupament rural a través del Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural (FEADER).

Aquests programes tenen una considerable incidència en la inversió i l'ocupació, amb la consegüent repercussió en l'increment del PIB. Les mesures que inclouen es poden qualificar en mesures d'inversió, que es tradueixen en creació d'ocupació directa de manera gairebé automàtica, i en altres mesures, que es tradueixen en millores de les rendes en el medi rural. Així mateix, les ajudes de suport a la inversió, a més de la despesa pública mobilitzada, tenen un considerable efecte multiplicador, atès que la seva aprovació està condicionada a l'existència d'una despesa privada correlativa destinada al seu finançament.

Els programes de desenvolupament rural tenen el caràcter de cofinançats, fet que implica la necessitat de disposar de finançament nacional per poder rebre el cofinançament dels fons europeus, per tant, per evitar la pèrdua en la recepció de fons comunitaris a l'Estat espanyol, es fa necessari disposar del finançament nacional suficient per executar les despeses que sustenten aquest cofinançament.

Considerant que per cada euro aportat per l'Administració General de l'Estat als programes de desenvolupament rural, es perceben 3,25 euros d'aportació FEADER, es deriva que la falta d'aprovació del suplement de crèdit per un import de 30 milions d'euros per finançar les aportacions de l'Administració General de l'Estat als programes de desenvolupament rural suposaria una pèrdua de finançament europeu en l'exercici 2014 per un import de 119,7 milions d'euros.

Així mateix, s'ha d'assenyalar que la no-disposició per part de les comunitats autònomes del finançament de l'Administració General de l'Estat produeix la impossibilitat d'abonar les ajudes als beneficiaris, com ara el cessament anticipat de l'activitat agrària, les indemnitzacions compensatòries i les ajudes a agricultors joves.

D'altra banda, en aquest Reial decret llei s'aproven diverses actuacions relatives a la col·laboració entre la Direcció General de la Policia i la Intervenció General de l'Administració de l'Estat respecte a la base de dades nacional de subvencions; al finançament del Consell de Transparència i Bon Govern; i a l'adequació de la taxa de reposició d'efectius durant 2014.

Així, en primer lloc s'estableix la col·laboració entre la Direcció General de la Policia i la Intervenció General de l'Administració de l'Estat respecte a la base de dades nacional de subvencions.

Respecte al finançament del Consell de Transparència i Bon Govern s'estableix que amb caràcter transitori i fins que no s'aprovi el pressupost del Consell de Transparència i Bon Govern, les despeses d'instal·lació i funcionament així com el pagament de retribucions del personal s'han d'atenir amb càrrec al pressupost del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, amb la realització prèvia, si és necessari, de les corresponents modificacions de crèdit.

Finalment, respecte a l'adequació de la taxa de reposició d'efectius durant 2014, l'article 21 de la Llei 22/2013, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a 2014, estableix que no és procedent la incorporació de nou personal a les administracions públiques.

No obstant això, es preveu que, en el cas de les forces i els cossos de seguretat, la taxa de reposició és amb caràcter general del deu per cent.

Adicionalment, s'estableix una excepció a aquesta taxa de reposició del deu per cent, ja que a continuació es preveu que en el supòsit de les places corresponents al personal de la policia local, es pot assolir el cent per cent de la taxa de reposició d'efectius sempre que es tracti d'entitats locals que compleixin o no superin els límits que fixi la legislació reguladora de les hisendes locals o, si s'escau, les lleis de pressupostos generals de l'Estat, en matèria d'autorització d'operacions d'endeutament. A més, han de complir el principi d'estabilitat a què es refereix l'article 11.4 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, tant en la liquidació del pressupost de l'exercici immediat anterior com en el pressupost vigent.

D'aquesta manera, la Llei de pressupostos introdueix un tractament desigual respecte de les administracions territorials pel que fa al tractament de la taxa de reposició d'efectius corresponent a les forces i els cossos de seguretat.

Les entitats locals que compleixin els seus objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic poden assolir una taxa de reposició del cent per cent respecte dels efectius de policia.

Per contra, les comunitats autònomes que tinguin cossos de policia autònoma propis en el seu territori i estiguin en aquesta mateixa situació de compliment dels seus objectius d'estabilitat, veuen limitada la possibilitat de reposició de la policia al deu per cent que regeix per a les administracions locals que estan en situació d'incompliment dels esmentats objectius d'estabilitat.

Atès que s'ha posat de manifest aquesta diferència de tracte i no hi ha cap raó que ho justifiqui, és necessari adequar la norma que fins ara el sustenta, de manera que el tracte dispensat a situacions que són equiparables sigui, igualment, el mateix.

La brevetat dels terminis dels quals es disposa per poder portar a terme les corresponents ofertes de feina i convocatòries dins de l'exercici, atenent el que s'ha avançat d'aquest, és el que justifica suficientment la urgència a regular la matèria mitjançant la figura del decret llei.

Els terminis que comporta la tramitació legislativa ordinària, fins i tot per breus que aquests siguin, determinarien la impossibilitat de disposar de les convocatòries dins de l'exercici en què la norma és aplicable, la qual cosa suposaria un clar perjudici per a les administracions afectades totalment injustificat.

En virtut d'això, en ús de l'autorització continguda a l'article 86 de la Constitució, a proposta del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 7 de novembre de 2014,

DISPOSO:

Article 1. *Concessió d'un crèdit extraordinari destinat al Pla d'impuls al medi ambient «PIMA Aire 4».*

Per finançar la concessió de les ajudes previstes en el Pla d'impuls al medi ambient «PIMA Aire 4», es concedeix un crèdit extraordinari en el pressupost de la Secció 23 «Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient», Servei 08 «Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental i Medi Natural», Programa 456B «Protecció i millora del medi ambient», Capítol 7 «Transferències de capital», Article 77 «A empreses privades», Concepte 771 «Pla d'impuls al medi ambient "PIMA Aire 4"», per un import de 9.600.000 euros.

Article 2. *Concessió d'un crèdit extraordinari destinat al Pla d'impuls al medi ambient en el sector transport «PIMA Transport».*

Per finançar la concessió de les subvencions previstes en el Pla d'impuls al medi ambient en el sector transport «PIMA Transport», es concedeix un crèdit extraordinari en el pressupost de la Secció 23 «Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient», Servei 04 «Secretaria d'Estat de Medi Ambient», Programa 456M «Actuacions per a la prevenció

de la contaminació i el canvi climàtic», Capítol 7 «Transferències de capital», Article 77 «A empreses privades», Concepte 772 «Pla PIMA Transports», per un import de 4.700.000 euros.

Article 3. Concessió d'un suplement de crèdit per a la gestió dels plans.

Per a la gestió dels plans esmentats en els dos articles anteriors, es concedeix un suplement de crèdit en el pressupost de la Secció 23 «Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient», Servei 01 «Ministeri, Subsecretaria i Serveis Generals», Programa 4510 «Direcció i Serveis Generals d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient», Capítol 2 «Despeses corrents en béns i serveis», Article 22 «Material, subministraments i altres», Concepte 227 «Treballs fets per altres empreses i professionals», Subconcepte 227.06 «Estudis i treballs tècnics», per un import de 700.000 euros.

Article 4. Concessió de crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit per atendre les necessitats derivades del brot de l'Ebola a Espanya.

Per fer front a les necessitats derivades del brot de l'Ebola a Espanya, es concedeixen crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit per un import total de 13.853.815,33 euros, en els pressupostos dels ministeris de Defensa, d'Hisenda i Administracions Públiques, de Sanitat, Serveis Socials i Igualtat i d'Economia i Competitivitat, segons el detall que es recull a l'annex I.

Article 5. Modificació del pressupost de l'organisme autònom «Institut de Salut Carlos III».

Per atendre les necessitats derivades del brot de l'Ebola a Espanya s'aproven crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit en el pressupost de l'organisme autònom «Institut de Salut Carlos III» per un import de 870.000 euros, en els termes que es recullen a l'annex I.

Aquests crèdits extraordinaris i suplementaris es financen amb el crèdit extraordinari que, pel mateix import, es concedeix en el pressupost de la Secretaria d'Estat d'Investigació, Desenvolupament i Innovació del Ministeri d'Economia i Competitivitat.

Article 6. Concessió d'un suplement de crèdit per finançar projectes de prevenció en els països afectats pel brot de l'Ebola i en les seves zones frontereres.

Per finançar projectes de prevenció en els països afectats pel brot de l'Ebola i en les seves zones frontereres, es concedeix un suplement de crèdit en el vigent pressupost de la Secció 12 «Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació», Servei 03 «Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional i per a Iberoamèrica», Programa 000X «Transferències internes», Capítol 4 «Transferències corrents», Article 43 «A agències estatals i altres organismes públics», Concepte 430 «A l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, per atendre les despeses derivades de projectes d'ajuda oficial al desenvolupament, inclosos els proposats o a executar per organitzacions no governamentals, amb destinació a països en vies de desenvolupament», per un import de 7.000.000,00 euros.

El suplement de crèdit que es concedeix en el paràgraf anterior ha de finançar una variació de crèdit en el pressupost de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament en els termes que es recullen a continuació:

Pressupost d'ingressos

Alta

Aplicació pressupostària	Denominació	Import (euros)
12.401.404	Per atendre despeses derivades de projectes d'ajuda oficial al desenvolupament, inclosos els proposats o a executar per organitzacions no governamentals, amb destinació a països en vies de desenvolupament.	7.000.000,00

Pressupost de despeses

Alta

Aplicació pressupostària	Denominació	Import (euros)
12.401.143A.496.02	Per a ajuda oficial al desenvolupament. Ajuda humanitària.	7.000.000,00

Article 7. Concessió de crèdits extraordinaris per atendre el pagament d'aportacions a institucions financeres multilaterals.

Per procedir a l'abonament d'obligacions pendents amb institucions financeres multilaterals corresponents a exercicis anteriors, es concedeixen crèdits extraordinaris per un import total de 160.271.808,41 euros en la Secció 27 «Ministeri d'Economia i Competitivitat», Servei 06 «Direcció General d'Anàlisi Macroeconòmica i Economia Internacional», Programa 923P «Relacions amb els organismes financers multilaterals», Concepte 490 «Contribucions a institucions financeres multilaterals. Obligacions d'exercicis anteriors», amb el detall següent:

Subconcepte	Denominació	Import (euros)
01	Al BIRD (endarreriments Fundació CEDDET)	3.000.000,00
02	Al Banc Africà de Desenvolupament (endarreriments Fons Africà de Desenvolupament XII) . . .	80.000.000,00
03	Al Banc Asiàtic de Desenvolupament (endarreriments Fons Asiàtic de Desenvolupament X) . .	20.274.845,00
04	Endarreriments Fons Medi Ambient Mundial 5 (GEF 5)	17.810.000,00
05	Al Banc Centreamericà d'Integració Econòmica (endarreriments Fons Espanyol de Consultoria) . .	916.393,00
06	A la Corporació Andina de Foment (Iniciativa Iberoamericana de Carboni)	8.270.570,41
07	Al BIRD (endarreriments Fons de Tecnologies Netes)	30.000.000,00

Article 8. Concessió d'un crèdit extraordinari i un suplement de crèdit per atendre despeses d'encunyació i posada en circulació de monedes euros.

1. Per permetre l'aplicació al pressupost dels saldos comptables derivats de l'encunyació de monedes euros i de la posada en circulació de la moneda metàl·lica, corresponent a 2013, es concedeix un crèdit extraordinari en el vigent pressupost de la Secció 27 «Ministeri d'Economia i Competitivitat», Servei 04 «Secretaria General del Tresor i Política Financera», programa 923O «Gestió del deute i de la tresoreria de l'Estat», concepte 358 «Despeses derivades de l'encunyació i de la posada en circulació de les monedes euro corresponents a l'any 2013», per un import de 883.073,79 euros.

2. Per atendre les despeses derivades de l'encunyació i posada en circulació de monedes euros, corresponents a 2014, es concedeix un suplement de crèdit en el vigent pressupost de la Secció 27 «Ministeri d'Economia i Competitivitat», Servei 04 «Secretaria General del Tresor i Política Financera», programa 923O «Gestió del deute i de la tresoreria de l'Estat», concepte 357 «Despeses derivades de l'encunyació i de la posada en circulació de les monedes euros», per un import de 32.745.408,79 euros.

Article 9. Concessió d'un suplement de crèdit per finançar els programes de desenvolupament rural de les comunitats autònomes.

Per finançar els programes de desenvolupament rural de les comunitats autònomes es concedeix un suplement de crèdit en el vigent pressupost de la Secció 23 «Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient», Servei 18 «Direcció General de Desenvolupament Rural i Política Forestal», Programa 000X «Transferències internes», Capítol 7 «Transferències de capital», Article 71 «A organismes autònoms», Concepte 718 «Al Fons Espanyol de Garantia Agrària (FEGA) per a cofinançament de programes de desenvolupament rural», per un import de 30.000.000,00 d'euros.

El suplement de crèdit que es concedeix en el paràgraf anterior ha de finançar suplement de crèdit en el pressupost del Fons Espanyol de Garantia Agrària en els termes que es recullen a continuació:

Pressupost d'ingressos

Alta

Aplicació pressupostària	Denominació	Import (euros)
23.211.700.06	Del departament al qual està adscrit. Per a cofinançament dels programes de desenvolupament rural.	30.000.000,00

Pressupost de despeses

Alta

Aplicació pressupostària	Denominació	Import (euros)
23.211.414B.753	Actuacions cofinançades amb la Unió Europea-plans de desenvolupament rural.	30.000.000,00

Article 10. *Finançament.*

Els crèdits extraordinaris i suplementes de crèdit que es concedeixen en el pressupost de l'Estat es financen amb deute públic.

Article 11. *Incorporació de romanents.*

Els romanents de crèdit que es puguin produir al final de l'exercici 2014 en els crèdits extraordinaris que es concedeixen a l'article 4 d'aquest Reial decret llei, corresponents al capítol 2 «Despeses corrents en béns i serveis» i al capítol 6 «Inversions reals», es poden incorporar al pressupost per a 2015.

Article 12. *Règim de contractació.*

Als efectes del que disposa l'article 113 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, tenen la consideració d'obres, serveis o subministraments d'emergència els destinats a fer front a totes les necessitats que es deriven de l'aparició del virus de l'Ebola a Espanya, en execució dels crèdits consignats en aquesta norma, sigui quina sigui la seva quantia.

Disposició addicional primera. *Col·laboració de la Direcció General de la Policia amb la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.*

El Sistema de verificació de dades d'identitat ha de facilitar a la base de dades nacional de subvencions, establint les mesures de seguretat oportunes, la consulta i comprovació de les dades dels beneficiaris de subvencions i ajudes públiques, i ha de proporcionar les corresponents dades de filiació, sense que per a això sigui necessari requerir l'autorització dels interessats.

Disposició addicional segona. *Consell de Transparència i Bon Govern.*

Fins que no s'aprovi el pressupost del Consell de Transparència i Bon Govern, les despeses d'instal·lació i funcionament així com el pagament de retribucions del personal s'han d'atendre amb càrrec al pressupost del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, els seus organismes i entitats públiques vinculades o que en depenen amb la realització prèvia, si és necessari, de les corresponents modificacions de crèdit.

Disposició final primera. *Modificació de la Llei 22/2013, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a 2014.*

Amb efectes de l'1 de gener de 2014, s'afegeix un nou paràgraf a la lletra C) del punt 2 de l'apartat u de l'article 21 amb la redacció següent:

«En el supòsit de les places corresponents al personal de la policia autònoma, es pot arribar al cent per cent de la taxa de reposició d'efectius sempre que es tracti de comunitats autònomes que compleixin els objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic establerts de conformitat amb la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, tant en la liquidació del pressupost de l'exercici immediatament anterior com en el pressupost vigent.»

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret llei entra en vigor el mateix dia de la seva publicació al «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 7 de novembre de 2014.

FELIPE R.

El president del Govern,
MARIANO RAJOY BREY

ANNEX

CRÈDITS EXTRAORDINARIS I SUPLEMENTS DE CRÈDIT QUE ES CONCEDEIXEN

Secció 14: Ministeri de Defensa

Crèdits extraordinaris:

Servei 01. Ministeri i Subsecretaria.

Aplicació	Denominació	Import (euros)	
312A	<u>Article 22</u> Concepte 228	<u>Material, subministraments i altres.</u> Material, subministraments i altres per a necessitats derivades del brot de l'Ebola.	838.000,00
	<u>Article 62</u> Concepte 626	<u>Inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis.</u> Inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis per a necessitats derivades del brot de l'Ebola.	1.662.000,00

Servei 03. Secretaria d'Estat de la Defensa.

Aplicació	Denominació	Import (euros)	
122A	<u>Article 65</u> Concepte 656	<u>Inversions militars en infraestructura i altres béns.</u> Inversions militars en infraestructura i altres béns per a necessitats derivades del brot de l'Ebola.	2.500.000,00

Servei 12. Exèrcit de Terra.

Aplicació	Denominació	Import (euros)	
121M	<u>Article 22</u> Concepte 228	<u>Material, subministraments i altres.</u> Material, subministraments i altres per a necessitats derivades del brot de l'Ebola.	5.600,00
	Concepte 236	Indemnitzacions per raó del servei per a necessitats derivades del brot de l'Ebola.	97.450,50
122A	<u>Article 65</u> Concepte 656	<u>Inversions militars en infraestructura i altres béns.</u> Inversions militars en infraestructura i altres béns per a necessitats derivades del brot de l'Ebola.	678.600,00
122M	<u>Article 22</u> Concepte 228	<u>Material, subministraments i altres.</u> Material, subministraments i altres per a necessitats derivades del brot de l'Ebola.	279.910,00
122N	<u>Article 22</u> Article 228	<u>Material, subministraments i altres.</u> Material, subministraments i altres per a necessitats derivades del brot de l'Ebola.	1.200,00

Servei 17. Armada.

Aplicació	Denominació	Import (euros)	
122M	<u>Article 22</u> Concepte 228	<u>Material, subministraments i altres.</u> Material, subministraments i altres per a necessitats derivades del brot de l'Ebola.	184.360,00
122N	<u>Article 66</u> Article 666	<u>Inversions militars associades al funcionament dels serveis.</u> Inversions militars associades al funcionament dels serveis per a necessitats derivades del brot de l'Ebola.	198.282,00

Servei 22. Exèrcit de l'Aire.

Aplicació	Denominació	Import (euros)	
122M	<u>Article 22</u> Concepte 228	<u>Material, subministraments i altres.</u> Material, subministraments i altres per a necessitats derivades del brot de l'Ebola.	715.445,88
	Concepte 236	Indemnitzacions per raó del servei per a necessitats derivades del brot de l'Ebola.	20.367,38
122N	<u>Article 66</u> Concepte 666	<u>Inversions militars associades al funcionament dels serveis.</u> Inversions militars associades al funcionament dels serveis per a necessitats derivades del brot de l'Ebola.	290.787,62

Denominació dels programes:

121M: Administració i Serveis Generals de Defensa.

122A: Modernització de les Forces Armades.

122M: Despeses operatives de les Forces Armades.

122N: Suport logístic.

312A: Assistència hospitalària a les Forces Armades.

Secció 15: Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques

Crèdits extraordinaris:

Servei 28. Direcció General de Coordinació de l'Administració Perifèrica de l'Estat.

Aplicació	Denominació	Import (euros)	
921P	<u>Article 23</u> Concepte 236	<u>Indemnitzacions per raó del servei.</u> Indemnitzacions per raó del servei per a necessitats derivades del brot de l'Ebola.	44.940,00

Suplements de crèdit:

Servei 28. Direcció General de Coordinació de l'Administració Perifèrica de l'Estat.

Aplicació	Denominació	Import (euros)	
921P	<u>Article 12</u> Concepte 120	<u>Funcionaris.</u> Retribucions bàsiques.	256.415,50
	00	Sous del grup A1 i grup A.	
	<u>Article 15</u> Concepte 151	<u>Incentius al rendiment.</u> Gratificacions.	180.000,00
	<u>Article 16</u> Concepte 160	<u>Quotes, prestacions i despeses socials a càrrec de l'ocupador.</u> Quotes socials.	59.155,05
	00	Seguretat Social.	

Denominació dels programes:

921P: Administració perifèrica de l'Estat.

Secció 26: Ministeri de Sanitat, Serveis Socials i Igualtat

Suplements de crèdit:

Servei 01. Ministeri i Subsecretaria.

Aplicació	Denominació	Import (euros)	
311M	<u>Article 15</u> Concepte 150	<u>Incentius al rendiment.</u> Productivitat.	42.000,00

Servei 07. Direcció General de Salut Pública, Qualitat i Innovació.

Aplicació		Denominació	Import (euros)
313B	<u>Article 12</u>	<u>Funcionaris.</u>	
	Concepte 121	Retribucions complementàries.	400,00
		00 Complement de destinació.	
		01 Complement específic.	5.655,00

Crèdit extraordinari:

Servei 09. Direcció General de Cartera Bàsica de Serveis del Sistema Nacional de Salut i Farmàcia

Aplicació		Denominació	Import (euros)
000X	<u>Article 42</u>	<u>A la Seguretat Social.</u>	
	Concepte 423	A l'Institut Nacional de Gestió Sanitària, per atendre necessitats derivades del brot de l'Ebola a Espanya.	4.923.246,40

Denominació dels programes:

311M: Direcció i serveis generals de Sanitat, Serveis Socials i Igualtat.

313B: Salut pública, sanitat exterior i qualitat

000X: Transferències internes.

Secció 27: Ministeri d'Economia i Competitivitat

Crèdit extraordinari:

Servei 11. Secretaria d'Estat de Recerca, Desenvolupament i Innovació.

Aplicació		Denominació	Import (euros)
000X	<u>Article 41</u>	<u>A organismes autònoms.</u>	
	Concepte 414	A l'Institut de Salut Carlos III (ISCIII) per a necessitats derivades del brot de l'Ebola.	870.000,00

Organisme 27.205: «Institut de Salut Carlos III»

Pressupost d'ingressos

Alta:

Aplicació pressupostària	Denominació	Import (euros)
27.205.400.01	Per a necessitats derivades del brot de l'Ebola a Espanya.	870.000,00

Pressupost de despeses

Crèdits extraordinaris:

Aplicació pressupostària	Denominació	Import (euros)
27.205.465A.217	Maquinària, instal·lacions i utilitatge per a necessitats derivades del brot de l'Ebola.	250.000,00
27.205.465A.228	Material i subministraments i altres per a necessitats derivades del brot d'Ebola.	565.000,00

Suplements de crèdit:

Aplicació pressupostària	Denominació	Import (euros)
27.205.465A.151	Gratificacions.	55.000,00

Denominació dels programes:

465A: Recerca sanitària.

000X: Transferències internes.