

I. DISPOSICIONS GENERALS**MINISTERI D'AGRICULTURA, ALIMENTACIÓ I MEDI AMBIENT**

3652 *Reial decret 153/2016, de 15 d'abril, sobre declaracions obligatòries a efectuar pels fabricants de llet líquida envasada de vaca.*

La Llei 12/2013, de 2 d'agost, de mesures per millorar el funcionament de la cadena alimentària, té com a finalitat essencial incrementar la competitivitat del sector agroalimentari espanyol i reduir el desequilibri en les relacions comercials entre els diferents operadors de la cadena de valor; d'aquesta manera, estableix com a àmbit d'aplicació les relacions comercials que es produeixin entre els operadors que intervenen en la cadena alimentària, des de la producció a la distribució d'aliments o productes alimentaris.

És imprescindible que les autoritats disposin d'una informació suficient i completa que permeti prendre decisions als efectes de millorar el funcionament dels mercats; en aquest mateix sentit, la Llei esmentada crea l'Observatori de la Cadena Alimentària, entre els fins del qual s'inclouen el seguiment, l'assessorament, la consulta, la informació i l'estudi del funcionament de la cadena alimentària i dels costos i dels preus percebuts i pagats, així com els factors causants de la seva evolució.

A més, la Llei formalitza l'aprovació de codis de bones pràctiques mercantils en la contractació alimentària per tal de possibilitar un equilibri més gran en les relacions comercials.

L'article 3 d) de la Llei 12/2013, de 2 d'agost, assenyala entre els seus fins «aconseguir més equilibri i transparència en les relacions comercials entre els diferents operadors, millorar l'accés a la informació i la traçabilitat de la cadena alimentària» i dedica una atenció especial al sector lacti, al qual es refereix de manera expressa a la disposició addicional primera.

Després de la supressió de les quotes làcties, el Reial decret 319/2015, de 24 d'abril, sobre declaracions obligatòries a efectuar per primers compradors i productors de llet i productes lactis de vaca, ovella i cabra, estableix un sistema de declaracions mensuals que, lligat a l'obligatorietat dels contractes per escrit entre els primers compradors i els productors en el sector lacti, permeten dotar de transparència les primeres baules del sector.

Aquestes declaracions a efectuar per compradors i productors de llet crua i productes lactis de vaca, ovella i cabra, deriven de la normativa europea. Tanmateix, es considera necessari que la informació a declarar s'ampliï als fabricants de llet líquida envasada de vaca, per tal de millorar la capacitat de supervisió del mercat i evitar la realització de pràctiques contràries a la legislació de competència, que redunden en perjudici del consumidor. Atès que aquestes pràctiques es veuen afavorides per l'opacitat en les transaccions comercials, la disposició de més informació per part de les administracions públiques, sempre garantint la confidencialitat de les dades, contribueix a dissuadir els operadors de la realització d'aquestes pràctiques il·lícites. A més de millorar la protecció dels consumidors, aquestes obligacions permeten subministrar la informació necessària que permeti analitzar el funcionament dels mercats.

De conformitat amb els principis rectors de les relacions comercials que estableix la Llei 12/2013, de 2 d'agost, és procedent establir una nova norma que permeti a les autoritats disposar d'una informació completa i veraç sobre l'evolució del mercat, i estendre l'obligació de declarar a altres baules de la cadena, amb la finalitat de mantenir la traçabilitat i transparència que havien estat implantades en el sector a través de la derogada regulació de les quotes làcties.

Igualment, aquesta mateixa norma preveu a la disposició addicional primera que l'Agència d'Informació i Control Alimentaris (AICA) pugui dur a terme, per a determinats

sectors que el Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient consideri oportuns, funcions relatives a la gestió i el manteniment dels sistemes d'informació, seguiment i anàlisi. En concret, els apartats 5.a) i 6.a) de la disposició addicional primera de la Llei 12/2013, de 2 d'agost, atribueixen a l'AICA la gestió dels sistemes d'informació lactis i el seguiment i l'anàlisi del mercat lacti, en desenvolupament dels fins abans esmentats a què es refereix l'article 3 de la Llei 12/2013, de 2 d'agost, i del qual aquest Reial decret és desplegament reglamentari.

D'altra banda, l'Estatut d'AICA preveu entre les seves funcions l'establiment i el desenvolupament del règim de control necessari per a la comprovació de la documentació contractual.

Per tal de disposar de més informació sobre el mercat, amb totes les garanties de confidencialitat, que permeti detectar i dissuadir els operadors de la realització de conductes anticompetitives, i que faciliti una anàlisi més adequada i completa per part de les autoritats als efectes de la presa de decisions tendents a millorar el funcionament del mercat, s'estableix l'obligació de presentar declaracions mensuals, amb la informació que es detalla a l'annex, per a tots els fabricants de llet líquida envasada de vaca. Aquestes mesures, el destinatari últim de les quals són els consumidors, han d'afavorir la competència, l'eficiència i la competitivitat del sector lacti.

En aquest sentit, s'ha de diferenciar entre les funcions pròpiament de control del mercat lacti que esmenten els articles 2.1.a) i 10.2 del Reial decret 66/2015, de 6 de febrer, pel qual es regula el règim de controls a aplicar per l'Agència d'Informació i Control Alimentaris, de les altres funcions que corresponen a l'AICA en matèria de control de la cadena alimentària i que també afecten aquest sector. Si bé s'atribueixen a l'esmentat organisme públic totes les funcions esmentades abans, les primeres vinculades a l'àmbit de l'article 151 del Reglament (UE) núm. 1308/2013, del Parlament Europeu i del Consell de 17 de desembre de 2013, pel qual es crea l'organització comuna de mercats dels productes agraris i pel qual es deroguen els reglaments (CEE) núm. 922/72, (CEE) núm. 234/79, (CE) núm. 1037/2001 i (CE) núm. 1234/2007, estan en suspens afectades pel que disposa la disposició final segona del Reial decret 66/2015.

El control de les declaracions en el sector lacti per part de l'AICA l'exigeix la disposició addicional primera de la Llei 12/2013, de 2 d'agost, a les lletres a), b), e) i k) de l'apartat 6, i afecta totes les baules de la cadena. D'altra banda, és convenient incidir en el fet que la traçabilitat previsible de la llet fabricada pels obligats supera l'àmbit autonòmic, ja que la llet potencialment es posa en venda a tota la geografia nacional. A més a més, i derivat de l'estructuració empresarial del sector, hi ha un caràcter supraautonòmic general dels fabricants de llet envasada, que és el que motiva que el control es porti a terme des de l'AICA, per la pròpia naturalesa de l'activitat duta a terme, la traçabilitat previsible de la qual sempre supera l'àmbit autonòmic, d'acord amb l'article 26 de l'esmentada Llei 12/2013. Aquest control és compatible amb el que exerceixen les comunitats autònomes, en el seu àmbit de competència.

No obstant això, encara que es tracti de funcions diferenciades, el sistema de recollida de la informació ha de ser uniforme i fàcilment accessible a tots els operadors i poders públics. Per a això, es procedeix a integrar en el sistema d'informació del mercat lacti que preveu el Reial decret 319/2015, de 24 d'abril, sobre declaracions obligatòries a efectuar per primers compradors i productors de llet i productes lactis de vaca, ovella i cabra, en desplegament de l'article 151 del Reglament (UE) 1308/2013, que afecta en exclusiva els productors de llet crua, la informació procedent dels fabricants de llet líquida.

Atès el caràcter sensible de la informació continguda a les declaracions obligatòries, s'estableixen mecanismes reforçats que han de garantir la confidencialitat, i queda expressament prohibida la seva cessió a tercers. Només poden ser objecte de publicació les dades agregades resultants de l'anàlisi i el tractament d'aquestes. Es tracta d'informació reservada, només accessible amb les degudes garanties administratives, per a la qual cosa s'estableixen les cauteles adequades sobre el maneig de la informació tant per al FEAGA a l'article 3, com per a l'AICA a l'article 4, la qual està específicament protegida en el Reial decret 66/2015, de 6 de febrer, abans esmentat, més enllà de la protecció del sigil

que amb caràcter general estableix el Reglament de règim disciplinari dels funcionaris de l'Administració de l'Estat, aprovat pel Reial decret 33/1986, de 10 de gener.

En el supòsit de coneixement del mínim índex de pràctiques contràries a la competència, s'ha de posar en coneixement immediat de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència.

Durant la tramitació d'aquesta disposició s'han consultat les comunitats autònomes, així com les entitats representatives dels sectors afectats.

Atesa la situació de crisi per la qual passa el sector lacti en l'actualitat, es considera que concorren els motius d'urgència que justifiquen la seva adopció pel Govern.

En virtut d'això, a proposta de la ministra d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres, a la reunió del dia 15 d'abril de 2016,

DISPOSO:

Article 1. *Objecte.*

Aquest Reial decret té per objecte:

- a) Regular el sistema de declaracions obligatòries a efectuar pels fabricants de llet líquida envasada de vaca.
- b) Crear el Sistema d'informació de fabricants de llet líquida envasada de vaca.

Article 2. *Definicions.*

Als efectes d'aplicació d'aquest Reial decret s'entén com a:

a) Fabricant de llet líquida envasada de vaca: persona física o jurídica, sigui quina sigui la seva nacionalitat i domicili, que es dediqui, en territori espanyol, a la transformació, la preparació i l'envasament de llet líquida de vaca, amb indicació, a més, del seu número de Registre general sanitari d'empreses alimentàries i aliments.

b) Llet líquida envasada de vaca: s'entén per tal la llet de consum segons el que estableix el Reglament (UE) núm. 1308/2013 del Parlament Europeu i del Consell de 17 de desembre de 2013, pel qual es crea l'organització comuna de mercats dels productes agraris i pel qual es deroguen els reglaments (CEE) núm. 922/72, (CEE) núm. 234/79, (CE) núm. 1037/2001 i (CE) núm. 1234/2007.

Així mateix tenen la consideració d'«altres llets de consum»: les que hagin estat sotmeses a les modificacions que preveu el Reglament (UE) núm. 1308/2013.

c) Sistema d'informació de fabricants de llet líquida envasada de vaca: sistema unificat que recull la informació de les declaracions obligatòries dels fabricants de llet líquida envasada de vaca, i que està integrat a través del seu mòdul corresponent a INFOLAC.

d) Preu: s'entén per preu el preu net (sense IVA, en el moll de fàbrica, un cop aplicats tots els descomptes, ràpels i promocions) de l'import abonat imputable a la transacció comercial.

Article 3. *Obligació de declarar.*

1. Els fabricants de llet líquida envasada de vaca han de presentar, en els primers vint dies del mes, davant el Fons Espanyol de Garantia Agrària (FEGA), una declaració mensual per client, mitjançant els procediments informàtics establerts a aquest efecte, sobre la llet envasada comercialitzada el mes immediatament anterior.

2. La declaració mensual ha de contenir, almenys, la informació que estableix l'annex I i ha de servir per nodrir i crear el Sistema d'informació de llet líquida envasada de vaca. Aquesta declaració s'ha de fer seguint les instruccions de l'annex II.

3. Els fabricants de llet líquida envasada de vaca han de conservar tots els documents justificatius de les vendes corresponents a un any natural durant, almenys, dos anys

comptats a partir del final de l'any al qual corresponguin. Aquesta documentació ha d'estar a disposició de l'autoritat competent, i se li ha de remetre quan aquesta ho sol·liciti a fi de comprovar la veracitat de la informació comunicada.

4. El FEGA ha d'incorporar la informació continguda a les declaracions a què es refereix aquest Reial decret, a través de l'aplicació informàtica INFOLAC.

5. Aquesta informació ha de ser accessible per a tots els òrgans i organismes competents del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient, així com per als declarants, en aquest cas per a la informació subministrada per aquests, i sense perjudici de la normativa vigent en matèria de protecció de dades de caràcter personal.

En tot cas, el tractament de la informació ha de tenir estrictament en compte els criteris legals pertinents sobre intercanvi d'informació de conformitat amb l'art. 101 del TFUE, i en tot cas ha de respectar el que estableix la normativa comunitària i nacional en matèria de competència.

El Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient garanteix la confidencialitat de les dades subministrades pels declarants, i queda expressament prohibida la seva cessió a tercers. Només poden ser objecte de publicació les dades agregades resultants de l'anàlisi i el tractament d'aquestes. En el supòsit de coneixement del mínim índex de l'existència d'una possible concertació de preus entre els operadors, s'ha de posar en coneixement de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència.

Article 4. *Control.*

1. El Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient a través de l'AICA, d'acord amb el que preveu la Llei 12/2013, de 2 d'agost, de mesures per millorar el funcionament de la cadena alimentària, ha de portar a terme les actuacions de control documental necessàries exclusivament per comprovar el compliment de les obligacions establertes i per assegurar-se de l'exactitud de les declaracions rebudes, mitjançant la verificació de les dades en el marc del Pla de control i inspecció d'actuacions d'AICA, del qual poden ser objecte els declarants.

Aquesta informació, que ha de tenir en tot moment caràcter confidencial, no pot ser utilitzada per l'AICA o transmesa per a cap ús diferent del seu àmbit d'activitat, sense perjudici de la disposició de les dades pel FEGA i el Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient als efectes de la seva agregació per a control del mercat i amb subjecció a l'obligació de confidencialitat que estableix l'article anterior, del seu personal i funcionaris, i, si s'escau, la Comissió Nacional dels Mercats i de la Competència.

2. La infracció de qualsevol dels deures de secret o sigil pot ser constitutiva de falta administrativa greu, sense perjudici que per la seva naturalesa la conducta pugui ser constitutiva de delictes, d'acord amb el que preveuen els articles 7 i 8 del Reial decret 66/2015, així com el Reglament de règim disciplinari dels funcionaris de l'Administració de l'Estat, aprovat pel Reial decret 33/1986, de 10 de gener.

Article 5. *Codi de bones pràctiques mercantils en la contractació alimentària i Registre estatal.*

Els fabricants de llet líquida envasada de vaca que incompleixin el que disposa aquest Reial decret no es poden adherir al Codi de bones pràctiques mercantils en la contractació alimentària. Així mateix, els que hi estiguin adherits i incompleixin l'obligació de declarar poden ser suspesos de manera temporal o exclosos definitivament de la seva inscripció en el Registre estatal de bones pràctiques mercantils.

Article 6. *Règim sancionador.*

En cas d'incompliment del que disposa el present Reial decret, s'aplica el règim sancionador que estableix el capítol 2 del títol V de la Llei 12/2013, de 2 d'agost, de mesures per millorar el funcionament de la cadena alimentària, així com el que estableixen els apartats 8 i 9 de la disposició addicional primera de la Llei esmentada.

En tot el que aquesta no disposa, és aplicable el que preveu la normativa estatal o autonòmica aplicable.

Així mateix, qualsevol mesura introduïda en el present Reial decret no restringeix ni coarta de cap manera la llibertat d'acció que sobre la base de la normativa comunitària i nacional en matèria de competència disposen les autoritats de competència per obrir, si s'escau, expedients sancionadors si es produeixen actuacions que contravinguin la normativa esmentada.

Disposició addicional única. *Contenció de la despesa.*

Les mesures que inclou aquest Reial decret s'han d'atendre amb les dotacions pressupostàries existents, i no poden suposar un increment de dotacions ni de retribucions ni d'altres despeses de personal.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.13a de la Constitució, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica.

Disposició final segona. *Facultat de modificació.*

Es faculta la ministra d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient per modificar l'annex i els terminis continguts en la present disposició quan sigui necessari per adaptar-se a les modificacions derivades de la normativa comunitària.

Disposició final tercera. *Modificació del Reial decret 319/2015, de 24 d'abril, sobre declaracions obligatòries a efectuar per primers compradors i productors de llet i productes lactis de vaca, ovella i cabra.*

1. S'afegeix una nova lletra d) a l'apartat 1 de l'article 3 del Reial decret 319/2015, de 24 d'abril, amb el text següent:

«d) La informació de les declaracions obligatòries de llet líquida envasada de vaca a què es refereix el Reial decret 153/2016, de 15 d'abril, sobre declaracions obligatòries a efectuar pels fabricants de llet líquida envasada de vaca.»

2. Es modifica l'apartat 2 de l'article 3 del Reial decret 319/2015, de 24 d'abril, que queda redactat de la manera següent:

«2. El sistema unificat d'informació en el sector lacti queda adscrit al Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient que, a través del Fons Espanyol de Garantia Agrària (FEGA), és el responsable del seu funcionament coordinat i l'han de gestionar de manera descentralitzada les comunitats autònomes en la forma que preveu aquest Reial decret, llevat del que disposa la lletra d) de l'apartat anterior, que ho ha de gestionar de manera centralitzada el FEGA.»

Disposició final quarta. *Modificació del Reial decret 1441/2001, de 21 de desembre, pel qual s'aprova l'Estatut del Fons Espanyol de Garantia Agrària.*

Se substitueix la disposició transitòria única del Reial decret 1441/2001, de 21 de desembre, pel qual s'aprova l'Estatut del Fons Espanyol de Garantia Agrària, per la següent:

«Disposició transitòria única. *Gestió del sistema unificat d'informació del sector lacti.*

La gestió i coordinació del sistema unificat d'informació en el sector lacti i l'anàlisi de les declaracions efectuades pels obligats a facilitar dades periòdiques en l'àmbit

de la gestió i el manteniment dels sistemes d'informació i seguiment de la llet crua, i de la llet de líquida envasada de vaca, mentre no s'atribueixi a l'AICA.».

Disposició final cinquena. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor al cap de 15 dies de la seva publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 15 d'abril de 2016.

FELIPE R.

La ministra d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient,
ISABEL GARCÍA TEJERINA

ANNEX II

Instruccions per emplenar l'annex

1. S'ha d'emplenar un annex per cada client i mes.
2. A la taula d'operacions fetes, s'ha de reflectir a cada línia el total de llet de cada tipus unitari de presentació i/o marca i/o tipus d'envàs, i s'ha de reflectir el preu mitjà ponderat de totes les operacions fetes cada mes per a aquesta forma de presentació i/o marca i/o tipus d'envàs.
3. PREU (€) S'ha d'indicar el preu net (sense IVA, en el moll de fàbrica, un cop aplicats tots els descomptes, ràpels i promocions) de l'import abonat imputable a la transacció comercial.
 - Indiqueu el que sigui procedent.
4. Altres llets de consum: les sotmeses a alguna de les modificacions següents:
 - Amb la finalitat de respectar els continguts de matèria grassa fixats per a la llet de consum, la modificació del contingut natural de matèria grassa de la llet mitjançant la retirada o l'addició de nata o l'addició de llet sencera, semidesnatada o desnatada; ES L 347/816 Diari Oficial de la Unió Europea 20.12.2013
 - L'enriquiment de la llet amb proteïnes procedents de llet, amb sals minerals o amb vitamines, de conformitat amb el Reglament (CE) núm. 1925/2006 del Parlament Europeu i del Consell (1);
 - La reducció del contingut de lactosa de la llet mitjançant la seva conversió en glucosa i galactosa.