

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### MINISTERI D'HISENDA I FUNCIÓ PÚBLICA

**12485** *Ordre HFP/1979/2016, de 29 de desembre, per la qual s'aproven les normes sobre les despeses subvencionables dels programes operatius del Fons Europeu de Desenvolupament Regional per al període 2014-2020.*

El marc normatiu comunitari aplicable als fons europeus estructurals i d'inversió en el període de programació 2014-2020 està constituït, bàsicament, pel Reglament (UE) núm. 1303/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre, pel qual s'estableixen les disposicions generals relatives al Fons Europeu de Desenvolupament Regional, al Fons Social Europeu, al Fons de Cohesió i al Fons Europeu Marítim i de la Pesca i es deroga el Reglament (CE) núm. 1083/2006 (d'ara endavant, Reglament (UE) núm. 1303/2013). Aquest Reglament estableix, a l'article 65, apartat 1, que la subvencionabilitat de la despesa s'ha de determinar sobre la base de normes nacionals, llevat que en el Reglament esmentat o en les normes específiques dels fons, o sobre la base d'aquests, s'estableixin normes específiques.

El contingut de l'article 65 del Reglament (UE) núm. 1303/2013 no suposa una completa novetat respecte a la normativa reguladora del període de programació 2007/2013. Així, l'article 56 del Reglament (CE) núm. 1083/2006 del Consell, d'11 de juliol, estableix a l'apartat 4 que les normes de subvencionabilitat de la despesa s'han d'establir en l'àmbit nacional i que aquestes normes han de cobrir la totalitat de la despesa declarada en el marc de cada programa operatiu.

En aplicació del precepte esmentat es va aprovar l'Ordre EHA/524/2008, de 26 de febrer, per la qual s'aproven les normes sobre les despeses subvencionables dels programes operatius del Fons Europeu de Desenvolupament Regional i del Fons de Cohesió.

Per tal de donar compliment al manament normatiu que conté l'article 65 del Reglament (UE) núm. 1303/2013, i amb l'objecte d'adaptar-se als requeriments del nou període, en el qual el Regne d'Espanya no és beneficiari del Fons de Cohesió, es fa necessària la redacció d'una disposició que estableixi les normes nacionals d'elegibilitat per al Fons Europeu de Desenvolupament Regional per al període de programació 2014/2020. Es tracta d'una norma més extensa i detallada que l'existent en el període de programació anterior, atesa l'àmplia dispersió normativa dictada en l'àmbit comunitari, on es limiten, es precisen o es regulen aspectes concrets que afecten les despeses de les operacions cofinançades i, per tant, el caràcter subvencionable d'aquestes despeses.

En l'elaboració de les normes que s'aproven s'ha tingut en compte el que estableix el Reglament (UE) núm. 1303/2013, en particular els articles 37 i 42, així com el capítol III del títol VII. També s'han pres en consideració el Reglament (UE) núm. 1301/2013 de 17 de desembre de 2013, sobre el Fons Europeu de Desenvolupament Regional i sobre disposicions específiques relatives a l'objectiu d'inversió en creixement i ocupació i pel qual es deroga el Reglament (CE) núm. 1080/2006; les normes específiques sobre les despeses subvencionables que recull el capítol V del Reglament (UE) núm. 1299/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, pel qual s'estableixen disposicions específiques relatives al suport del Fons Europeu de Desenvolupament Regional a l'objectiu de cooperació territorial europea; el Reglament delegat (UE) núm. 480/2014 de la Comissió, de 3 de març de 2014, que complementa el Reglament (UE) núm. 1303/2013 del Parlament Europeu i del Consell pel qual s'estableixen disposicions comunes relatives al Fons Europeu de Desenvolupament Regional, al Fons Social Europeu, al Fons de Cohesió, al Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural i al Fons Europeu Marítim i de la Pesca, i pel qual s'estableixen disposicions generals relatives al Fons Europeu de Desenvolupament Regional, al Fons Social Europeu, al Fons

de Cohesió i al Fons Europeu Marítim i de la Pesca; el Reglament delegat (UE) núm. 481/2014 de la Comissió, de 4 de març de 2014, que complementa el Reglament (UE) núm. 1299/2013 del Parlament Europeu i del Consell pel que fa a les disposicions específiques en matèria de subvencionabilitat de les despeses per als programes de cooperació; i el Reglament d'execució (UE) núm. 964/2014 de la Comissió, d'11 de setembre de 2014, pel qual s'estableixen disposicions d'aplicació pel que fa a les condicions generals per als instruments financers, per esmentar-ne els més representatius.

Com a conseqüència s'han incorporat novetats respecte al text normatiu anterior, que es tradueixen en una estructura diferent i en la incorporació de preceptes normatius relatius a qüestions anteriorment no tractades de manera específica.

De tot el que s'exposa, i a fi de donar compliment als manaments que estableixen els textos normatius abans esmentats, sorgeix aquesta Ordre ministerial, per la qual s'aproven les normes sobre les despeses subvencionables dels programes operatius del Fons Europeu de Desenvolupament Regional, les dinou normes de la qual s'estructuren en quatre títols.

El primer dels títols, dividit en tres preceptes, detalla les normes generals en relació amb l'elegibilitat de les despeses; s'enumeren les despeses que no són subvencionables pel FEDER i s'estableixen les condicions específiques relatives a les despeses subvencionables en funció de la seva ubicació.

El segon dels títols, que consta d'onze normes, es refereix a les normes aplicables a les subvencions i l'assistència reemborsable. Com a novetats més significatives introduïdes en la nova regulació es poden destacar els apartats relatius als costos de personal, les contribucions en espècie i la regulació dels denominats «costos simplificats».

El tercer dels títols, sota l'epígraf de normes aplicables als instruments financers, desenvolupa, des de la perspectiva de l'elegibilitat de les despeses, les especialitats que han de complir els instruments financers que reben suport dels fons, així com els límits i la manera de determinar-ne la despesa elegible.

Finalment, al títol IV, s'ha considerat convenient establir disposicions específiques aplicables als programes en el marc de la cooperació territorial europea. Es precisa que les normes que inclou l'Ordre s'han d'aplicar amb caràcter supletori a les que es puguin aprovar per a cada programa operatiu en el marc de la cooperació territorial europea.

L'Ordre es dicta a l'empara del que preveu l'article 12.2 de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'organització i funcionament de l'Administració General de l'Estat, que atribueix als ministres l'exercici de la potestat reglamentària en els termes que preveu la legislació específica i d'acord amb el que disposa la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

En virtut d'això, a proposta de la Direcció General de Fons Comunitaris i d'acord amb el Consell d'Estat, dispenso:

*Article únic. Aprovació de les normes sobre despeses subvencionables.*

S'aproven les normes sobre les despeses subvencionables pel Fons Europeu de Desenvolupament Regional i que siguin finançades de conformitat amb el que estableix el Reglament (UE) núm. 1303/2013 del Consell, de 17 de desembre de 2013, pel qual s'estableixen disposicions comunes relatives al Fons Europeu de Desenvolupament Regional, al Fons Social Europeu, al Fons de Cohesió, al Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural i al Fons Europeu Marítim i de la Pesca, i pel qual s'estableixen disposicions generals relatives al Fons Europeu de Desenvolupament Regional, al Fons Social Europeu, al Fons de Cohesió i al Fons Europeu Marítim i de la Pesca, i es deroga el Reglament (CE) núm. 1083/2006 del Consell, el text de les quals s'insereix a continuació.

Disposició transitòria única.

Aquesta Ordre no afecta la continuació, modificació o cancel·lació total o parcial de les operacions aprovades per la Comissió o incloses en programes operatius aprovats per la Comissió, sobre la base del Reglament (CE) núm. 1083/2006, per a les despeses de les

quals segueix sent aplicable l'Ordre EHA/524/2008, de 26 de febrer, per la qual s'aproven les normes sobre les despeses subvencionables dels programes operatius del Fons Europeu de Desenvolupament Regional i del Fons de Cohesió.

Disposició derogatòria única.

Sense perjudici del que disposa la disposició transitòria única, queda derogada l'Ordre EHA/524/2008, de 26 de febrer.

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

Aquesta Ordre ministerial entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat». No obstant això, les normes sobre despeses subvencionables que s'hi estableixen són aplicables a les despeses efectivament pagades a partir del dia 1 de gener de 2014.

Madrid, 29 de desembre de 2016.–El ministre d'Hisenda i Funció Pública, Cristóbal Montoro Romero.

## NORMES SOBRE LES DESPESES SUBVENCIONABLES DELS PROGRAMES OPERATIUS FINANÇATS PEL FONS EUROPEU DE DESENVOLUPAMENT REGIONAL (FEDER)

### TÍTOL I

#### Normes generals

##### 1. *Despeses subvencionables. Norma general*

1. Els fons del FEDER s'han d'utilitzar per proporcionar ajuda en qualsevol de les formes a què es refereix l'article 66 del Reglament (UE) núm. 1303/2013.

2. Les despeses subvencionables han de correspondre de manera indubtable a l'operació cofinançada, sense més limitacions que les derivades de la normativa comunitària i de la legislació nacional aplicables, i les recollides en aquestes normes.

3. La despesa només és subvencionable si el beneficiari hi ha incorregut i l'ha abonat entre l'1 de gener de 2014 i el 31 de desembre de 2023, sense perjudici del que s'estableixi per a l'assistència tècnica a iniciativa de la Comissió o les excepcions emparades expressament per la Comissió i per les normes que puguin afectar la data de finalització i tancament dels programes operatius.

4. La despesa només s'entén abonada quan es produeixi el desemborsament efectiu. Quan s'utilitzin pagarés, lletres de canvi o altres efectes canviaris, les despeses només es consideren abonades quan el seu pagament s'hagi fet efectiu abans de la finalització del període d'elegibilitat.

5. No és necessari justificar el desemborsament efectiu en els casos de contribucions en espècie, amortització de béns inventariables, ajudes que revesteixin qualsevol de les formes de costos simplificats a què es refereix l'article 67, apartat 1, lletres b), c) i d), del Reglament (UE) 1303/2013 i en els casos en què hi hagi excepcions aplicables als instruments financers. No obstant això, en el cas de costos simplificats, és necessari justificar el desemborsament de les despeses en què efectivament s'hagi incorregut que serveixin de base per a l'aplicació del tipus fix.

6. En cas de costos simplificats de l'article 67, apartat 1, lletres b) i c), del Reglament (UE) núm. 1303/2013 del Parlament Europeu i del Consell, són subvencionables les despeses respecte a les quals les accions que constitueixin la base per al seu reemborsament s'hagin portat a terme dins del període que esmenta l'apartat 3 de la present norma.

##### 2. *Despeses no subvencionables*

No són subvencionables les despeses que consten a continuació:

a) Els interessos deutors i les altres despeses financeres, llevat de les bonificacions d'interessos o les bonificacions de comissions de garantia, incloses en els règims d'ajuda i les excepcions admeses per als instruments financers.

b) Despeses relacionades amb les fluctuacions dels tipus de canvi de divises.

c) L'impost sobre el valor afegit que sigui recuperable de conformitat amb la normativa nacional i l'impost general indirecte canari recuperable, així com els impostos de naturalesa similar que siguin recuperables de conformitat amb la normativa nacional, sense perjudici del que s'estableixi per als instruments financers.

d) Els impostos personals sobre la renda.

e) Interessos de demora, recàrrecs, multes i sancions econòmiques i despesa en què s'hagi incorregut per litigis i disputes legals.

f) En l'adquisició de béns i serveis mitjançant contractes públics:

1. Els descomptes efectuats.

2. Els pagaments efectuats pel contractista a l'Administració en concepte de taxa de direcció d'obra, control de qualitat o qualssevol altres conceptes que suposin ingressos o descomptes que es derivin de l'execució del contracte.

g) Aquelles en què s'hagi incorregut en relació amb àmbits exclosos de les ajudes del FEDER de conformitat amb l'article 3 del Reglament (UE) núm. 1301/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, sobre el Fons Europeu de Desenvolupament Regional i sobre disposicions específiques relatives a l'objectiu d'inversió en creixement i ocupació i pel qual es deroga el Reglament (CE) núm. 1080/2006 (d'ara endavant Reglament (UE) núm. 1301/2013).

h) Les que per a una determinada operació o categoria d'operacions:

i. Es declarin no subvencionables per part de l'autoritat de gestió o de l'organisme intermedi responsable de la seva selecció, atenent si s'escau els criteris establerts pel comitè de seguiment.

ii. S'executin fora del període que per a la subvencionabilitat de la despesa es pugui fixar expressament en el document que estableix les condicions de l'ajuda, o en les seves modificacions.

### 3. *Despeses subvencionables en funció de la ubicació*

1. És elegible la despesa en què s'hagi incorregut en operacions amb el suport del FEDER que estiguin ubicades a la zona del programa corresponent. En cas que un mateix programa compregui el territori de diferents tipus de regions, cada tipus de regió es considera una àrea del programa diferent.

2. La localització d'una operació depèn de la manera en què aquesta es defineixi. Als efectes de determinar la localització d'una operació en una determinada àrea del programa s'han d'aplicar les regles següents:

a) Les operacions definides com a inversió en infraestructures, béns immobles, béns d'equip o altres elements s'entenen efectuades en el lloc on s'ubica físicament la inversió. En cas d'operacions que consisteixin en inversions per a les quals no sigui possible determinar la ubicació física, s'han d'aplicar els criteris exposats a l'apartat c).

b) Les operacions consistents en l'exercici d'una activitat determinada o la prestació d'un servei identificable s'entenen ubicades en el lloc on s'exerceix l'activitat o es presta el servei. Les activitats portades a terme pel personal del beneficiari en l'exercici de les seves funcions s'entenen efectuades en el territori en què s'ubiqui el centre al qual estigui adscrit el personal esmentat, sense perjudici que part de les actuacions materials necessàries per executar l'operació es facin fora d'aquest. Els serveis que es presten de manera general a tots o part dels ciutadans d'un o diversos territoris s'entenen efectuats a prorrata en les diferents àrees afectades.

c) Les operacions definides com el suport, el foment o la promoció d'un beneficiari o de la totalitat o part de la seva activitat es consideren ubicades a la seu del beneficiari. S'entén per seu del beneficiari el centre on dugui a terme la seva activitat o exerceixi funcions. Quan el beneficiari tingui diversos seus o dugui a terme la seva activitat en diferents centres, l'operació s'ha d'ubicar en el lloc on estigui el centre en el qual es dugui a terme la part de l'activitat que es fomenta o es promociona. Si l'operació consisteix en el suport o la promoció al beneficiari o al conjunt de la seva activitat sense distinció, s'entén ubicada a prorrata entre els diferents centres afectats. Si, atenent la naturalesa de l'operació, no és procedent o no és possible identificar els centres afectats, l'operació s'entén ubicada a la seu social del beneficiari.

3. És elegible la despesa corresponent a una operació que s'executi fora de la zona del programa de conformitat amb el que estableix l'article 70 del Reglament (UE)

núm. 1303/2013. A aquests efectes, el document que estableix les condicions de l'ajuda ha de recollir expressament, quan sigui procedent:

- a) La justificació del fet que l'operació beneficia la zona del programa i l'estimació dels beneficis que s'hi concentraran, en termes percentuals sobre el total dels esperats.
- b) L'autorització de l'autoritat de gestió o de l'òrgan en què aquesta hagi delegat funcions.
- c) Referència al consentiment del comitè de seguiment a l'operació o al tipus d'operació en qüestió.

4. En cas d'operacions incloses en programes pluriregionals els beneficis de les quals siguin susceptibles d'afectar indistintament diverses regions o zones del programa, la despesa pot ser elegible a prorrata.

En el cas de les assignacions per donar suport a operacions d'assistència tècnica, quan la despesa relacionada amb les operacions s'executi en el marc d'un eix prioritari que combini diferents categories de regió, es pot atribuir entre aquestes a prorrata com un percentatge de l'assignació total a l'Estat membre.

5. En el cas d'operacions relacionades amb assistència tècnica o activitats promocionals, es pot incórrer en despeses fora de la Unió, sempre que es compleixin les condicions de l'article 70, apartat 2, lletra a), del Reglament (UE) núm. 1303/2013 i les obligacions relatives a la gestió, el control i l'auditoria de l'operació.

6. Aquestes disposicions són aplicables sense perjudici de les excepcions admeses per als instruments financers, així com per a les operacions enquadrades en l'objectiu de cooperació territorial europea.

## TÍTOL II

### **Normes aplicables a les subvencions i l'assistència reemborsable**

#### *4. Formes de les subvencions i l'assistència reemborsable*

1. Les subvencions i l'assistència reemborsable poden revestir, amb les limitacions que estableix la present norma, així com les altres disposicions nacionals o comunitàries que siguin aplicables, qualsevol de les formes a què es refereix l'article 67, apartat 1, del Reglament (UE) núm. 1303/2013.

2. Les opcions que indica l'apartat anterior només es poden combinar si cadascuna comprèn diferents categories de costos subvencionables, s'utilitzen per a diferents projectes que formen part d'una operació o s'utilitzen per a fases successives d'una operació.

#### *5. Costos indirectes*

1. Els costos indirectes són subvencionables sempre que es compleixin els requisits següents:

a) Que consti expressament que són subvencionables, així com el mètode per calcular-los, en el document en què s'estableixen les condicions de l'ajuda, de conformitat amb els criteris aprovats en el comitè de seguiment.

b) Que estiguin basats en costos reals imputables a l'execució de l'operació en qüestió d'acord amb els principis i les normes de comptabilitat generalment admeses, o bé en costos calculats de conformitat amb algun dels mètodes simplificats d'estimació a què es refereix la norma 12 d'aquesta Ordre.

2. Tenen la consideració de costos indirectes tots els costos que, encara que no es puguin vincular directament amb l'operació subvencionada, són necessaris per executar-la.

## 6. *Costos de personal i costos de serveis prestats per personal extern*

1. Els costos de personal són subvencionables en la mesura en què s'hi hagi incorregut efectivament i es justifiquin mitjançant els corresponents documents acreditatius de la despesa i del pagament. També ho són els que resultin admissibles segons un sistema de costos simplificats de conformitat amb les normes 12 i 14 d'aquesta Ordre. Només són subvencionables les despeses del personal relacionat amb activitats que l'entitat no portaria a terme si no efectués l'operació en qüestió.

2. Es consideren costos de personal subvencionables els costos bruts d'ocupació del personal del beneficiari. Aquestes despeses inclouen:

a) els sous i salaris fixats en un contracte de treball, en una decisió de nomenament («acord laboral») o a la llei, que tinguin relació amb les responsabilitats especificades en la descripció del lloc de treball corresponent;

b) i altres despeses suportades directament per l'ocupador, com cotitzacions socials, aportacions a plans de pensions, així com altres prestacions a favor dels treballadors que siguin obligatòries en virtut d'una llei o conveni o habituals atenent els usos del sector i sempre que no siguin recuperables.

Els costos dels viatges, les indemnitzacions o les dietes no tenen naturalesa de despeses de personal, sense perjudici que puguin ser subvencionables.

3. Seran subvencionables els costos derivats de contractes de serveis prestats per personal extern sempre que aquests costos es puguin identificar clarament.

## 7. *Terrenys i béns immobles*

1. Són subvencionables les adquisicions de terrenys i de béns immobles en els quals hi hagi una relació directa entre la compra i els objectius de l'operació i sempre que no se superin els límits que estableix la present norma.

2. Només és subvencionable l'adquisició de terrenys no edificats i terrenys edificats per un import que no excedeixi el 10% de la despesa total subvencionable de l'operació de què es tracti.

3. No obstant el que assenyalava l'apartat anterior, en el cas de zones abandonades i d'aquelles amb un passat industrial que compreguin edificis, aquest límit augmenta fins al 15%. La possibilitat d'aplicar aquesta opció ha d'estar expressament establerta en els criteris de selecció d'operacions aprovats pel comitè de seguiment, entre els quals s'han de recollir els que permetin justificar l'abandonament o el passat industrial de la zona en qüestió. El percentatge que finalment es consideri subvencionable ha de figurar en el document en què s'estableixin les condicions de l'ajuda.

4. En casos degudament justificats, l'autoritat de gestió pot autoritzar que el percentatge esmentat s'incrementi per a les operacions relatives a la conservació del medi ambient, i la justificació i el percentatge han de figurar expressament en el document en què s'estableixin les condicions de l'ajuda.

5. Els percentatges anteriors no són aplicables en els casos en què l'operació consisteixi, atenent el seu objecte i finalitat, en l'adquisició d'edificacions ja existents per ser rehabilitades o posades en ús per a un nou propòsit, de manera que el terreny en què aquestes s'assenten no constitueixi l'element principal de l'adquisició. No es considera que l'edificació constitueixi l'element principal d'una adquisició, sigui quin sigui l'objecte o la finalitat de l'operació, quan el valor de mercat del sòl excedeixi el valor de mercat de l'edificació en el moment de la compra, excepte en el cas d'operacions que tinguin per objecte l'adquisició d'edificacions, inclosos els habitatges de segona mà, destinades a realitzar persones en situació de vulnerabilitat social per a les quals l'autoritat de gestió així ho autoritzi. L'autorització de l'autoritat de gestió ha d'establir el termini mínim d'afectació de l'immoble a la finalitat esmentada, que no pot ser inferior a 15 anys.

6. Les adquisicions de béns immobles s'han d'utilitzar per a les finalitats i durant el període que prevegi expressament el document en el qual es fixen les condicions de

l'ajuda i, en tot cas, durant el període que preveu l'article 71 del Reglament UE núm. 1303/2013 o el que estableixin les normes que regulen les ajudes d'Estat.

7. L'import subvencionable no pot superar el valor de mercat dels terrenys i dels béns immobles, la qual cosa s'ha d'acreditar mitjançant el certificat d'un taxador independent degudament acreditat i inscrit en el registre oficial corresponent o un organisme públic degudament autoritzat. Aquest certificat no és necessari en el cas d'adquisicions mitjançant expropiació forçosa, sempre que se segueixi el procediment que estableixi la seva normativa específica per fixar el preu.

8. No és subvencionable l'adquisició dels terrenys o de béns immobles que pertanyin o hagin pertangut durant el període d'elegibilitat a l'organisme responsable de l'execució o a un altre organisme o entitat, directament o indirectament, vinculat o relacionat amb aquest.

## 8. *Costos de depreciació*

És subvencionable el cost de depreciació dels béns amortitzables que estiguin afectes al desenvolupament de l'operació sempre que es compleixin les condicions següents:

- a) Que el cost d'adquisició del bé estigui degudament justificat per documents de valor probatori equivalent al de factures.
- b) Que els actius depreciats no s'hagin adquirit amb ajuda de subvencions públiques ni l'adquisició hagi estat objecte de cofinançament per part dels fons.
- c) Que l'amortització es calculi de conformitat amb la normativa comptable nacional pública i privada.
- d) Que el cost de depreciació es refereixi exclusivament al període d'elegibilitat de l'operació.

## 9. *Béns d'equip de segona mà*

Els costos d'adquisició de béns d'equip de segona mà són subvencionables sempre que compleixin els requisits següents:

- a) Que consti una declaració del venedor sobre l'origen dels béns i sobre el fet que no han estat objecte de cap subvenció nacional o comunitària, i
- b) Que el preu no sigui superior al valor de mercat de referència ni al cost dels béns nous similars; aquests aspectes s'han d'acreditar mitjançant la certificació d'un taxador independent.

## 10. *Contribucions en espècie*

1. Poden ser subvencionables les contribucions en espècie efectuades per tercers diferents del beneficiari en forma de terrenys o béns immobles que formin part de la inversió i no hagin estat objecte de cap pagament en efectiu documentat amb factures o documents de valor probatori equivalent, sempre que el programa així ho disposi i es compleixin tots els criteris següents:

- a) Que el suport públic abonat a l'operació que inclogui contribucions en espècie no excedeixi la despesa subvencionable total, excloses les contribucions en espècie, al final de l'operació.
- b) Que el valor atribuït a les contribucions en espècie no excedeixi els costos generalment acceptats en el mercat de referència.
- c) Que el valor i l'execució de la contribució es puguin avaluar i verificar de manera independent.
- d) Que estigui previst en el document on s'estableixin les condicions de l'ajuda, on s'ha de justificar la necessitat a què respon l'admissió de les contribucions en espècie.



e) Que es pugui efectuar un pagament en efectiu als efectes d'un contracte d'arrendament l'import nominal anual del qual no excedeixi una única unitat de la moneda de l'Estat membre.

2. Si la contribució en espècie consisteix en la transmissió de la propietat dels terrenys o els béns immobles, s'ha d'aportar el document registral que justifiqui el canvi de titularitat.

3. El valor dels terrenys o béns immobles que constitueixin la contribució en espècie objecte de cofinançament ha d'estar certificat per un expert independent qualificat o un organisme oficial degudament autoritzat i ha de tenir en compte les condicions de la contribució efectuada.

4. Als efectes de determinar el valor dels drets reals de gaudi i la nua propietat en què consisteixi la contribució, s'han de seguir els criteris de l'article 10 del Text refós de la Llei de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1993, de 24 de setembre. En cas que l'aportació consisteixi en una cessió de l'ús del bé sense contraprestació però no es constitueixi un dret real, el valor d'aquesta és el resultant d'aplicar les normes de l'impost sobre el valor afegit per determinar la base imposable de l'operació. Si el beneficiari o l'operació no estan subjectes a IVA, la valoració és la mateixa que correspondria en cas que s'hagués constituït un usdefruit. El valor resultant no pot ser superior al generalment acceptat en el mercat de referència. Les aportacions en espècie de terrenys i béns immobles han de respectar, si s'escau, els límits que estableix la norma 7 d'aquesta Ordre.

#### 11. *Despeses de les administracions i els organismes públics relatives a la preparació o execució d'operacions*

1. A més de l'ajuda tècnica per al programa operatiu d'acord amb l'article 59 del Reglament (UE) núm. 1303/2013, són subvencionables les despeses següents abonades per les autoritats públiques durant la preparació o execució d'una operació:

a) els costos dels serveis professionals prestats per una autoritat pública diferent del beneficiari durant la preparació o l'execució d'una operació;

b) els costos dels serveis relatius a la preparació i l'execució d'una operació prestats per una autoritat pública quan aquesta mateixa sigui la beneficiària i estigui executant una operació per compte propi sense recórrer a prestadors de serveis externs.

2. L'autoritat pública en qüestió ha de facturar al beneficiari els costos als quals es refereix l'apartat 1, lletra a), o bé ha de certificar aquests costos sobre la base de documents d'un valor acreditatiu equivalent que permetin la identificació dels costos reals pagats per l'autoritat en concepte de l'operació.

3. Els costos als quals es refereix l'apartat 1, lletra b), són subvencionables quan siguin costos addicionals i relacionats amb les despeses realment i directament abonades amb càrrec a l'operació cofinançada.

4. Als efectes que preveu aquesta norma es considera administració o organisme públic qualsevol entitat que efectui «despesa pública» tal com es defineix a l'article 2 del Reglament (UE) 1303/2013.

#### 12. *Opcions de costos simplificats. Norma general*

1. Sense perjudici del que s'estableix per als costos indirectes i per als de personal, l'autoritat de gestió, de conformitat amb els criteris aprovats pel comitè de seguiment, pot autoritzar, per a una o diverses categories d'operacions, que determinats costos que es justifiquin a través de les modalitats de costos simplificats esmentades a l'article 67, apartat 1, lletres b), c) i d), del Reglament núm. (UE) 1303/2013, siguin subvencionables. L'autorització ha d'incloure:

a) La forma o modalitat de costos simplificats aplicable.

b) Categories de costos que es justificaran a través de la modalitat esmentada, si s'escau.

- c) Mètode que s'ha d'aplicar per determinar els costos de l'operació.
- d) Requisits de justificació i de pista d'auditoria que han de complir els beneficiaris.
- e) Condicions per al pagament de la subvenció.
- f) Pla de verificació sobre l'aplicació correcta del mètode d'estimació dels costos i de la seva quantificació correcta.

La informació a què es refereixen les lletres a) a e) del present apartat ha de figurar expressament en el document en què s'estableixen les condicions d'ajuda per a cada operació.

2. Els imports als quals es refereix el paràgraf anterior s'han d'establir d'alguna de les maneres a què es refereix l'article 67, apartat 5, del Reglament (UE) núm. 1303/2013.

3. Si una operació o un projecte que forma part d'una operació s'executa exclusivament mitjançant un contracte públic, tant si està per sobre dels límits que fixen les directives comunitàries sobre contractació com si no, no es poden reemborsar costos per les opcions de costos simplificats. El preu pagat al contractista que s'hagi fixat de conformitat amb les normes que regeixen el procediment de contractació pública és un cost real encara que la seva determinació s'efectuï sobre la base de costos unitaris o sumes globals prèviament definides.

4. En els supòsits de contractació en un projecte executat pel mateix beneficiari, la qual cosa significa que en controla plenament la gestió i l'execució, les opcions de costos simplificats poden ser aplicables, fins i tot encara que se subcontractin algunes de les categories de costos del projecte, sempre que aquesta possibilitat estigui prevista expressament en el document en el qual s'estableixen les condicions d'ajuda per a cada operació.

### 13. *Finançament a tipus fix dels costos indirectes*

1. Els costos indirectes subvencionables de conformitat amb el que estableix l'article 5 d'aquesta Ordre es poden calcular a un tipus fix de fins al 15% dels costos directes de personal subvencionables sense que s'estigui obligat a efectuar cap càlcul per determinar el tipus i sense que sigui necessària l'autorització de l'autoritat de gestió. Als efectes de determinar la base a la qual s'ha d'aplicar aquest percentatge fix, es poden tenir en compte els costos derivats de contractes de serveis prestats per personal extern o adscrit, sempre que aquests costos es puguin identificar clarament.

2. Igualment es poden calcular els costos indirectes subvencionables, prèvia autorització de l'autoritat de gestió, a un tipus fix que compleixi els requisits que estableix l'article 68, apartat 1, lletres a) i c), del Reglament (UE) núm. 1303/2013.

### 14. *Opcions de costos simplificats aplicables als costos de personal*

1. Els costos de personal subvencionables d'una operació es poden determinar mitjançant l'aplicació d'una tarifa sobre el nombre d'hores efectivament dedicades a l'execució de l'operació esmentada, sense necessitat d'autorització per part de l'autoritat de gestió. La tarifa per hora aplicable s'ha de calcular dividint els costos bruts d'ocupació anuals justificats més recents, corresponents al període de referència immediatament anterior de 12 mesos consecutius, per 1.720 hores. El nombre d'hores es considera el temps anual de treball estàndard i es pot utilitzar sense que sigui necessari efectuar cap càlcul.

2. Per determinar els costos bruts d'ocupació anuals en el període de 12 mesos a què es refereix l'apartat anterior, només s'han d'incloure els costos relacionats amb la persona o persones que treballen directament en l'operació i justifiquen la dedicació de part de la seva activitat a aquesta, sobre la base del seu salari real, o bé de la mitjana dels costos laborals dels empleats enquadrats en la mateixa categoria o nivell professional. No s'han de tenir en compte els costos indirectes d'ocupació, entesos com els relacionats amb el personal que exerceix activitats d'índole general.

3. El document en el qual s'estableixen les condicions de l'ajuda ha de recollir, a més dels elements a què es refereix la norma 12, la tarifa per hora resultant per a cada treballador o categoria de treballador i, si s'escau, la periodicitat amb la qual aquesta s'hagi de revisar. El mètode i els càlculs utilitzats per a la determinació dels costos bruts anuals d'ocupació que permeten determinar la tarifa han d'estar disponibles per a l'autoritat de gestió o organisme intermedi i han de ser auditable.

## TÍTOL III

### Normes aplicables als instruments financers

#### 15. *Aportacions efectuades als instruments financers i despesa subvencionable al tancament*

1. És subvencionable l'import de la contribució del programa pagat als instruments financers creats en l'àmbit de la Unió, així com als instruments gestionats directament o indirectament per la Comissió, amb els requisits i les limitacions que estableixen la normativa comunitària i les disposicions i els acords que regulen els instruments esmentats. En el cas d'instruments financers relacionats amb la garantia il·limitada conjunta i instruments financers titulitzats a favor de les pimes executats pel BEI, als quals es refereix l'article 39 del Reglament (UE) núm. 1303/2013, l'Estat membre pot utilitzar el FEDER per aportar una contribució financera, i les normes sobre les despeses subvencionables que estableix aquesta Ordre només els són aplicables en cas que l'acord de finançament es remeti a aquesta.

2. És igualment subvencionable, sempre amb els requisits i dins dels límits que estableixen el Reglament (UE) 1303/2013 i la seva normativa de desplegament, l'import de la contribució del programa pagat als instruments financers creats en l'àmbit nacional, regional, transnacional o transfronterer, gestionats per l'autoritat de gestió o sota la seva responsabilitat, en els quals:

a. S'inverteixi en el capital d'entitats jurídiques existents o de nova creació dedicades a l'execució d'instruments financers coherents amb els objectius del Fons, i que han d'assumir tasques d'execució.

b. Es confiïn les tasques d'execució al BEI; a institucions financeres internacionals de les quals un Estat membre sigui accionista, o institucions financeres establertes en un Estat membre amb una finalitat d'interès públic i sota el control d'una autoritat pública; o a un organisme de dret públic o privat.

3. En el cas d'instruments financers consistents únicament en préstecs o garanties en els quals l'autoritat de gestió o un organisme intermedi assumeixi directament com a beneficiari tasques d'execució, qualsevol sol·licitud de pagament intermedi o del saldo final s'ha de referir a pagaments efectuats per l'autoritat de gestió o l'organisme intermedi per les inversions en els destinataris finals segons el que indica l'article 42, apartat 1, lletres a) i b), del Reglament 1303/2013.

4. La subvencionabilitat de les contribucions a què es refereixen els apartats 2 i 3 està condicionada a l'autorització de la constitució de l'instrument financer per part de l'autoritat de gestió a través, en el cas d'instruments constituïts per organismes intermedis, de la preceptiva addenda a l'acord d'atribució de funcions.

5. No obstant això, la despesa subvencionable de l'instrument financer al tancament del programa operatiu és l'import total de les contribucions del programa efectivament pagat o, en el cas de les garanties, compromès per l'instrument financer dins del període de subvencionabilitat, corresponent als conceptes que recull l'article 42, apartat 1, lletres a) a d), del Reglament (UE) núm. 1303/2013, així com els imports a què es refereixen els apartats 2 i 3 de l'article esmentat per a instruments basats en capital social i microcrèdits, sempre dins dels límits i amb el compliment dels requisits que s'hi estableixen, així com en

la seva normativa de desplegament, en particular el Reglament delegat (UE) núm. 480/2014.

16. *Normes particulars aplicables a les inversions efectuades pels destinataris finals dels instruments financers*

1. Les inversions que hagin de rebre ajuda per mitjà d'instruments financers no han d'haver conclòs materialment ni s'han d'haver executat íntegrament a la data de la decisió d'inversió.

2. Als efectes de determinar la subvencionabilitat de la despesa en el marc d'un instrument financer, no s'ha de tenir en compte el tractament de l'IVA a escala de les inversions efectuades pels destinataris finals. Tanmateix, quan els instruments financers es combinin amb subvencions, s'ha d'aplicar a la subvenció el que preveu la norma 2, lletra c), d'aquesta Ordre.

3. Les contribucions en espècie no constitueixen despeses subvencionables en relació amb els instruments financers, excepte les contribucions en forma de terrenys o béns immobles relacionades amb inversions destinades a afavorir el desenvolupament urbà o la regeneració urbana, quan el terreny o els béns immobles formin part de la inversió. Aquestes contribucions de terrenys o béns immobles són subvencionables si es compleixen les condicions que estableix la norma 10 d'aquesta Ordre.

4. Sempre que es compleixin les condicions que estableix l'article 37, apartat 4, del Reglament (UE) núm. 1303/2013, tant relatives a l'elegibilitat de l'empresa destinatària de l'ajuda com a l'objectiu al qual es dirigeixen les inversions, és elegible la despesa que inclogui inversions en actius tant materials com immaterials, així com capital d'explotació dins dels límits que estableixi la normativa aplicable de la Unió en matèria d'ajudes estatals i amb vista a fomentar que el sector privat proporcioni finançament a les empreses; les inversions poden incloure, així mateix, les despeses de transmissió de drets de propietat de les empreses, a condició que aquesta transmissió tingui lloc entre inversors independents.

5. Als efectes del present article, el capital d'explotació es defineix com la diferència entre l'actiu corrent i el passiu corrent d'una empresa segons la normativa comptable nacional. Els requisits per considerar elegible el capital d'explotació, així com els criteris i els procediments per justificar-ne l'import, s'han d'establir expressament a l'acord de finançament per a cada categoria d'operacions.

## TÍTOL IV

### **Normes particulars aplicables als programes operatius en el marc de la cooperació territorial europea**

17. *Jerarquia normativa*

Les normes que conté aquesta Ordre són d'aplicació supletòria a la normativa d'elegibilitat particular que es pugui aprovar per a cadascun dels programes operatius de l'objectiu de cooperació territorial europea aprovats de conformitat amb el Reglament (UE) núm. 1299/2013, del Consell.

18. *Normes aplicables a determinades categories de despesa*

1. Són subvencionables les donacions l'import de les quals no excedeixi els 50 EUR per donació, relacionades amb la promoció, comunicació, publicitat o informació.

2. Són subvencionables, en les condicions i amb els límits que estableixen el Reglament delegat (UE) núm. 481/2014 i la resta de la normativa comunitària aplicable, els costos següents:

- a) despeses de personal;
- b) despeses d'oficina i administratius;

- c) despeses de viatge i allotjament;
- d) despeses per serveis i coneixements externs, i
- e) despeses d'equip.

19. *Opcions de costos simplificats en matèria de costos de personal*

1. A més de l'opció a la qual es refereix la norma 14 d'aquesta Ordre, els costos de personal d'una operació es poden calcular com una quantitat a preu fet de fins al 20% dels costos directes diferents dels costos de personal de l'operació esmentada, sempre que aquesta possibilitat estigui prevista en la convocatòria d'ajudes, i que estableixi el mètode per determinar el tipus finalment aplicable de conformitat amb les opcions següents:

- a) un mètode just, equitatiu i verificable;
- b) un mètode aplicat a una categoria similar d'operació o beneficiari en règims de subvencions finançats íntegrament per l'Estat membre; o
- c) un mètode existent, amb els seus tipus corresponents, aplicable en les polítiques de la Unió a una categoria similar d'operació i beneficiari.

2. Aquestes circumstàncies han de figurar expressament en el document en què s'estableixen les condicions de l'ajuda per a cada operació.