

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA I PER A LES ADMINISTRACIONS TERRITORIALS

50 *Reial decret 1081/2017, de 29 de desembre, pel qual s'estableix el règim de funcionament de l'Oficina de Coordinació i Qualitat Normativa.*

La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, ha modificat el títol V de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, que tracta de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària de l'òrgan constitucional esmentat, en línia amb els principis que estableix amb caràcter general per a totes les administracions el títol VI de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Seguint la línia marcada per les institucions internacionals principals, Espanya ha fet un esforç important per incorporar a l'ordenament jurídic els principis de millora de la regulació. Durant les últimes dues dècades, en el si de la Comissió Europea i de l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmics, s'ha anat avançant en les estratègies de millora de l'entorn normatiu, identificades com a «Better regulation» i «Smart regulation». En l'àmbit de l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmics (OCDE) s'ha d'esmentar la «Recomanació del Consell per millorar la qualitat de la regulació governamental» de l'any 1995, i la «Recomanació del Consell sobre política normativa i governança» de l'any 2012. En l'àmbit de la Unió Europea, és ressenyable el «Paquet de millora normativa de 2015», que, a més de completar i reformular alguns dels principis de qualitat normativa que recullen les iniciatives «Legislar millor» de 2005 i «Normativa intel·ligent a la Unió Europea» de 2010, afegeix alguns principis nous, com són l'avaluació *a posteriori* de la legislació, la participació de les parts interessades i la millora de l'accés electrònic al conjunt de la legislació de la UE; i el Programa d'adequació i eficàcia de la regulació, («Regulatory Fitness and Performance Program» o REFIT), que conté diverses propostes dirigides a integrar el «Programa europeu de reducció de càrregues» («Administrative Burden Reduction») amb els objectius de qualitat normativa, especialment pel que fa a les PIMES.

Els diversos informes internacionals sobre la matèria defineixen la regulació intel·ligent com un marc jurídic de qualitat, que permet el compliment d'un objectiu regulador alhora que ofereix els incentius adequats per dinamitzar l'activitat econòmica, permet simplificar processos i reduir càrregues administratives. Per a això, és essencial una anàlisi adequada d'impacte de les normes de manera contínua, tant *ex ante* com *ex post*, així com la participació dels ciutadans, les empreses i altres parts interessades en els processos d'elaboració normativa, a fi d'assegurar que la regulació estigui al servei de l'interès públic i estigui informada de les necessitats legítimes d'aquells als quals concerneix i afecta.

Espanya ha fet múltiples avenços en programes de millora de la legislació, en el marc de la política europea en la matèria. En l'ordenament jurídic espanyol, s'ha de destacar els avenços en la implantació dels principis de bona regulació, especialment pel que fa a l'exercici d'activitats econòmiques, a través de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici; la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible; o la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat. Sense oblidar els principis incorporats a través de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Més recentment, el títol VI de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb caràcter de normativa estatal bàsica, unifica els principis de bona regulació, ordena el procés d'elaboració de normes amb unes fases comunes a totes les administracions i reforça la participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa. Simultàniament, la modificació assenyalada del títol V de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, aporta, en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat, la previsió que el

Ministeri de la Presidència i per a les Administracions Territorials analitzi les propostes normatives que s'hagin de sotmetre a l'aprovació del Consell de Ministres.

D'aquesta manera, després de l'aprovació de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i de la modificació del títol V de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, relatiu a la iniciativa legislativa i l'exercici de la potestat reglamentària del Govern, s'ha de dir que, d'una banda, el procediment d'elaboració de normes legals i reglamentàries ha fet seus els principis de bona regulació (comprenent els principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència) i una sèrie de mesures per donar un impuls definitiu a la millora de la qualitat normativa (consulta pública prèvia, elaboració de la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu); i, de l'altra, quant a l'organització, preveu, com a novetats més destacades, d'una banda, l'elaboració d'un pla anual normatiu i l'avaluació *ex post* de les normes aprovades i, de l'altra, l'atribució de funcions al Ministeri de la Presidència i per a les Administracions Territorials per assegurar la qualitat normativa.

En efecte, respecte a això últim, amb la finalitat d'assegurar la coordinació i la qualitat de l'activitat normativa del Govern, l'article 26.9 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, en la redacció feta per la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, encomana al Ministeri de la Presidència i per a les Administracions Territorials l'anàlisi de diversos aspectes dels projectes normatius que s'hagin d'elevat al Consell de Ministres, i avalua, entre altres qüestions, la qualitat tècnica, la congruència amb la resta de l'ordenament jurídic, la necessitat d'incloure-hi la derogació expressa d'altres normes o la possible extralimitació en la transposició de dret de la Unió Europea.

L'article 26.9 preveu, a l'últim paràgraf, l'aprovació d'una norma reglamentària que determini la composició de l'òrgan que s'ha d'encarregar d'exercir aquestes funcions, així com el seu mode d'intervenció en el procediment. L'òrgan esmentat va ser creat pel Reial decret 771/2017, de 28 de juliol, pel qual es desenvolupa l'estructura orgànica bàsica del Ministeri de la Presidència i per a les Administracions Territorials i es modifica el Reial decret 424/2016, d'11 de novembre, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica dels departaments ministerials, amb la denominació d'Oficina de Coordinació i Qualitat Normativa. Aquest Reial decret té per objecte establir-ne el règim de funcionament, inclòs el mode d'intervenció en el procediment d'elaboració normativa.

Sota la dependència del subsecretari de la Presidència i per a les Administracions Territorials, l'Oficina té un director, amb rang de subdirector general, i s'organitza en dos àmbits funcionals diferenciats, l'un dedicat a l'anàlisi de normativa general i l'altre, al de la normativa econòmica i social.

En virtut d'això, a proposta de la vicepresidenta del Govern i ministra de la Presidència i per a les Administracions Territorials, amb l'aprovació prèvia del ministre d'Hisenda i Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 29 de desembre de 2017,

DISPOSO:

Article 1. *Objecte.*

1. Aquest Reial decret té per objecte establir el règim de funcionament de l'Oficina de Coordinació i Qualitat Normativa, òrgan de l'Administració General de l'Estat encarregat de promoure la coordinació i la qualitat de l'activitat normativa del Govern.

2. L'Oficina de Coordinació i Qualitat Normativa depèn de la Subsecretaria de la Presidència i per a les Administracions Territorials, i té rang de Subdirecció General.

Article 2. *Funcions.*

1. L'Oficina de Coordinació i Qualitat Normativa és l'òrgan encarregat d'emetre l'informe en què s'han d'analitzar els aspectes que preveu l'article 26.9 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, en relació amb els avantprojectes de llei, orgànica o ordinària, els projectes de reial decret llei, els projectes de reial decret legislatiu i els projectes de reial decret de caràcter reglamentari.

2. L'informe de l'Oficina de Coordinació i Qualitat Normativa ha d'analitzar els aspectes que preveu l'article 26.9 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre i, en particular:

a) Ha de valorar la qualitat tècnica de la proposta normativa, atenent l'ús correcte del llenguatge i el compliment de les directrius de tècnica normativa, així com l'adequació del rang normatiu proposat.

b) Ha d'examinar la congruència de la iniciativa amb la Constitució i la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, amb d'altres que s'estiguin elaborant en els diferents ministeris o que s'hagin d'elaborar d'acord amb el Pla anual normatiu, així com amb les que s'estiguin tramitant a les Corts Generals, per evitar possibles duplicitats i contradiccions.

c) Ha de determinar la necessitat d'incloure-hi la derogació expressa d'altres normes, així com de refondre en la nova altres d'existents en el mateix àmbit.

d) Ha d'avaluar el contingut de la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu i si compleix el que exigeix la normativa reguladora, valorant especialment la suficiència de les anàlisis d'impacte recollides i de la sistemàtica prevista per a l'avaluació *ex post* de la iniciativa.

e) Ha de comprovar que el contingut de les parts expositiva i dispositiva de la proposta és conforme amb els principis i les regles que estableixen el títol VI de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i el títol V de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern.

f) Ha d'analitzar el compliment o la congruència de la iniciativa amb els projectes de reducció de càrregues administratives o bona regulació que s'hagin aprovat en disposicions o acords de caràcter general per a l'Administració General de l'Estat, així com amb les recomanacions emanades en aquesta matèria de les institucions de la Unió Europea i de l'OCDE.

g) Ha d'avaluar que la iniciativa normativa compleix les obligacions de transposició del dret de la Unió Europea i la seva possible extralimitació respecte del contingut de la norma comunitària que transposi al dret intern.

Article 3. *Director.*

Corresponen al director de l'Oficina de Coordinació i Qualitat Normativa, amb nivell de subdirector general, les funcions següents:

a) Planificar i dirigir l'activitat de l'Oficina de Coordinació i Qualitat Normativa.

b) Aprovar els informes elaborats per l'Oficina, sota la direcció superior del titular de la Subsecretaria de la Presidència i per a les Administracions Territorials.

c) Assistir a les reunions de la Junta de Planificació i Avaluació Normativa, que preveu la normativa reguladora del Pla anual normatiu, a requeriment del president de la Junta esmentada.

d) Coordinar la tasca de l'Oficina amb l'activitat normativa dels departaments ministerials i els organismes públics que en depenen o hi estan vinculats, en l'àmbit de les seves competències respectives.

e) Promoure la formalització d'acords amb altres entitats, públiques i privades, en l'àmbit de les funcions que l'Oficina té atribuïdes.

f) Dirigir l'elaboració de la memòria anual de l'activitat de l'Oficina, que el titular de la Subsecretaria del departament ha d'elevat al ministre de la Presidència i per a les Administracions Territorials, i promoure'n la publicació en el portal web d'aquest Ministeri.

Article 4. *Organització interna de l'Oficina.*

L'Oficina de Coordinació i Qualitat Normativa s'organitza en dos àmbits funcionals:

a) Normativa general, unitat que ha d'examinar els projectes de disposicions en els àmbits següents: politicoinstitucional, internacional, Administració de justícia, seguretat i defensa, educació, cultura, medi ambient, agenda digital, sanitat, serveis socials i igualtat.

b) Normativa econòmica i social, unitat que ha d'examinar els projectes de disposicions en els àmbits següents: economia, regulació dels sectors econòmics, sistema financer, pressupost, mercat de treball, seguretat social i infraestructures públiques.

En cas que no sigui clara l'assignació d'un projecte a un dels àmbits funcionals, és la unitat de normativa general la que coneix d'aquest.

Article 5. *Personal de l'Oficina.*

L'Oficina de Coordinació i Qualitat Normativa ha de disposar del personal que determini la relació de llocs de treball corresponent, que ha de preveure per a cada lloc la formació específica exigible.

Article 6. *Col·laboració externa.*

L'Oficina pot disposar de l'assessorament qualificat en determinades disciplines, si així es considera necessari. En particular, pot sol·licitar la col·laboració, en les matèries pròpies de les seves competències respectives, de la Comissió General de Codificació, a través del secretari general tècnic del Ministeri de Justícia, vicepresident de la Comissió General de Codificació; del Centre d'Estudis Polítics i Constitucionals, a través del seu director; i de la Secretaria del Consell per a la Unitat de Mercat. Aquesta col·laboració externa té caràcter auxiliar o de suport en l'elaboració dels informes i de la resta d'actuacions que corresponen a l'Oficina.

Article 7. *Procediment d'emissió de l'informe.*

1. Els ministeris proponentes de les iniciatives normatives han de sol·licitar l'informe de l'Oficina de Coordinació i Qualitat Normativa, remetent el text del projecte, i acompanyant la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu i la documentació que considerin necessària per a la seva valoració correcta.

2. La sol·licitud d'informe s'ha de fer una vegada que els ministeris proponentes disposin d'un primer text del projecte i la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu corresponent. L'informe de l'Oficina ha de ser previ a la sol·licitud de l'informe de la Secretaria General Tècnica que preveu l'article 26.5, paràgraf quart, de la Llei 50/1997, de 27 de novembre.

3. L'Oficina de Coordinació i Qualitat Normativa pot sol·licitar dels departaments ministerials i dels seus organismes adscrits tota la informació que necessiti per fer-ne l'anàlisi, tant de la proposta normativa com de la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

4. Totes les relacions i comunicacions entre l'Oficina de Coordinació i Qualitat Normativa i els departaments ministerials i els seus organismes adscrits s'han d'articular a través de les secretaries generals tècniques.

5. L'Oficina ha d'elaborar l'informe en el termini de 15 dies i l'ha de remetre al ministeri competent a través de la Secretaria General Tècnica Secretariat del Govern, excepte en el cas dels reals decrets lleis, que els ha d'emetre en 5 dies. Transcorreguts els terminis esmentats sense que s'hagi emès l'informe es pot continuar amb la tramitació del procediment, sense perjudici de la seva eventual incorporació i consideració quan es rebi.

6. A l'informe s'han de valorar tots els aspectes que preveu l'article 2, i s'han de fer les consideracions, recomanacions o observacions que, si s'escau, es considerin convenients.

7. L'informe no té caràcter vinculant, si bé el ministeri proponent l'ha d'incloure entre la documentació que acompanyi la iniciativa normativa sotmesa a l'aprovació del Consell de Ministres. En cas que les recomanacions o observacions no s'hagin acceptat, s'han de justificar les raons d'aquest rebuig de manera específica en la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

Article 8. *Memòria anual.*

L'Oficina de Coordinació i Qualitat Normativa ha d'elaborar una memòria anual de la seva activitat, que ha d'elevat el titular de la Subsecretaria de la Presidència i per a les Administracions Territorials al titular del mateix departament, i publicar en el portal web del Ministeri abans del 30 d'abril de cada any.

Disposició addicional primera. *Gestió electrònica.*

El Ministeri de la Presidència i per a les Administracions Territorials ha de desenvolupar un sistema d'informació que possibiliti una comunicació directa i segura entre les secretaries generals tècniques dels departaments ministerials i l'Oficina de Coordinació i Qualitat Normativa, als efectes d'aplicar el que preveu aquest Reial decret.

Disposició addicional segona. *Col·laboració de l'Oficina de Coordinació i Qualitat Normativa amb la Comissió General de Codificació.*

El Ministeri de la Presidència i per a les Administracions Territorials i el Ministeri de Justícia han de promoure les vies de cooperació oportunes entre l'Oficina de Coordinació i Qualitat Normativa i la Comissió General de Codificació, tant en l'àmbit de la tècnica legislativa com en d'altres que es determinin, mitjançant, si s'escau, la modificació dels Estatuts de la Comissió General de Codificació, aprovats pel Reial decret 845/2015, de 28 de setembre, o la subscripció de convenis, als efectes de complir el mandat d'aquest Reial decret.

Disposició final primera. *Entrada en funcionament.*

L'entrada en funcionament de l'Oficina de Coordinació i Qualitat Normativa es determina per una ordre del ministre de la Presidència i per a les Administracions Territorials, moment a partir del qual els departaments ministerials han de començar a remetre les seves propostes normatives.

Disposició final segona. *Habilitacions de desplegament.*

S'habilita el ministre de la Presidència i per a les Administracions Territorials perquè adopti les normes que siguin necessàries per al desplegament i l'execució d'aquest Reial decret.

Disposició final tercera. *Modificacions pressupostàries.*

El Ministeri d'Hisenda i Funció Pública ha de portar a terme les modificacions pressupostàries necessàries per al compliment del que preveu aquest Reial decret.

Disposició final quarta. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 29 de desembre de 2017.

FELIPE R.

La vicepresidenta del Govern i ministra de la Presidència
i per a les Administracions Territorials,
SORAYA SÁENZ DE SANTAMARÍA ANTÓN