

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI D'HISENDA I FUNCIÓ PÚBLICA

3433 *Reial decret 105/2018, de 9 de març, pel qual es modifica l'Estatut orgànic de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, aprovat pel Reial decret 215/2014, de 28 de març.*

Els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera del sector públic són pilars fonamentals del creixement econòmic i del benestar social d'acord amb l'article 135 de la Constitució espanyola i amb la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

En aquest mateix sentit, la Unió Europea ha fet diverses reformes per a l'enfortiment dels mecanismes de coordinació, supervisió i vigilància de les polítiques pressupostàries i macroeconòmiques dels estats membres, i de les quals són exemple, entre d'altres, el Tractat sobre estabilitat, coordinació i governança a la Unió Econòmica i Monetària, fet a Brussel·les el 2 de març de 2012, el Reglament 473/2013, de 21 de maig de 2013, sobre requisits comuns per al seguiment i l'avaluació dels projectes de plans pressupostaris i per a la correcció del dèficit excessiu dels estats membres de la zona euro, o la Directiva 2011/85/UE, del Consell, de 8 de novembre de 2011, sobre els requisits aplicables als marcs pressupostaris dels estats membres.

En aquest context, i d'acord amb les recomanacions formulades a Espanya per part de la Unió Europea, s'aprova la Llei orgànica 6/2013, de 14 de novembre, de creació de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, que configura l'Autoritat esmentada com un ens amb autonomia i independència funcional l'objectiu últim del qual és contribuir al compliment efectiu per les administracions públiques del principi d'estabilitat pressupostària que preveu l'article 135 de la Constitució espanyola, mitjançant l'avaluació contínua del cicle pressupostari, de l'endeutament públic i l'anàlisi de les previsions econòmiques.

Posteriorment, en compliment del manament legal que conté l'article 8.2 de l'esmentada Llei orgànica 6/2013, de 14 de novembre, es va aprovar el Reial decret 215/2014, de 28 de març, pel qual s'aprova l'Estatut orgànic de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, el qual desenvolupa la seva organització i funcionament intern.

El règim jurídic de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal es va completar amb l'aprovació de l'Ordre HAP/1287/2015, de 23 de juny, per la qual es determinen la informació i els procediments de remissió que el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques ha de tenir amb caràcter permanent a disposició de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, i que ha derogat parcialment l'Ordre HFP/232/2017, de 14 de març, per la qual es deroga parcialment l'Ordre HAP/1287/2015, de 23 de juny, per la qual es determinen la informació i els procediments de remissió que el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques ha de tenir amb caràcter permanent a disposició de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.

En atenció a la preocupació del Govern per garantir la independència de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal en l'exercici de la seva tasca, es proposa la modificació de l'Estatut de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, aprovat pel Reial decret 215/2014, de 28 de març, amb l'objectiu de facilitar l'accés per part de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal a tota la informació que sigui necessària per a l'exercici de les seves funcions.

El present Reial decret, de caràcter modificatiu, es compon d'un únic article mitjançant el qual es modifiquen els articles 4, 6, 22, 24, 25, 41 i 44 de l'Estatut orgànic de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal aprovat pel Reial decret 215/2014, de 28 de març.

La modificació dels articles 4, 24, 25 i 41 respon a la necessitat de corregir determinades errades detectades en l'Estatut orgànic de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.

Per la seva banda, la modificació de l'article 6 s'efectua amb la finalitat d'eliminar la limitació que hi ha perquè l'Autoritat pugui sol·licitar la informació que tingui caràcter auxiliar o de suport. D'aquesta manera, es garanteix la plena adequació de la normativa espanyola al Tractat d'estabilitat, coordinació i governança a la Unió Econòmica i Monetària, en particular quant als principis que han de regir la definició dels mecanismes de correcció pressupostària i a les funcions i la independència de les institucions de supervisió.

L'article 22 es modifica per precisar la informació que l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal necessita per emetre l'opinió sobre l'índex de revaloració de les pensions que regula l'article esmentat.

Finalment, l'article 44, relatiu al règim pressupostari de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, es modifica per recollir exactament la mateixa redacció que figura a la Llei orgànica 6/2013, de 24 novembre, pel que fa a l'elaboració del pressupost de l'Autoritat.

En aquest context, es fa un altre pas addicional per perfeccionar la incorporació al marc jurídic espanyol dels preceptes continguts en el Tractat d'estabilitat, coordinació i governança a la Unió Econòmica i Monetària, els principis del qual estableixen que s'ha d'explicar públicament per què no se segueixen les recomanacions formulades per les institucions independents de supervisió. Amb aquesta finalitat, l'article 5.1 de la Llei orgànica 6/2013, de 14 de novembre, ja estableix que si l'Administració o l'entitat destinatària d'un informe de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal s'aparta de les recomanacions que s'hi contenen, ha de motivar i incorporar l'informe esmentat a l'expedient corresponent. Si bé en cap cas s'esmenta expressament la publicació de les motivacions esmentades.

És per això que, sobre la base de l'habilitació que conté la disposició final quarta de la Llei orgànica 6/2013, de 14 de novembre, es desplega en la disposició addicional única el precepte esmentat de l'article 5.1 d'aquesta Llei orgànica.

Durant la tramitació d'aquest Reial decret, d'acord amb el que preveu la Llei orgànica 6/2013, de 14 de novembre, s'ha sol·licitat un informe a l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.

Finalment, s'ha d'assenyalar que aquest Reial decret s'ajusta als principis de bona regulació que conté l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, pel fet que aquesta persegueix un interès general atès que pretén garantir l'exercici adequat de les funcions encomanades a l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, no hi ha cap alternativa reguladora menys restrictiva de drets, és coherent amb l'ordenament jurídic, no introdueix noves càrregues administratives i permet una gestió més eficient dels recursos públics. De la mateixa manera, durant el procediment d'elaboració de la norma, s'han consultat les comunitats autònomes i entitats locals i queden justificats en el preàmbul els objectius que persegueix aquest Reial decret.

En virtut d'això, a proposta del ministre d'Hisenda i Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 9 de març de 2018,

DISPOSO:

Article únic. *Modificació de l'Estatut orgànic de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, aprovat pel Reial decret 215/2014, de 28 de març, pel qual s'aprova l'Estatut orgànic de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.*

L'Estatut orgànic de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, aprovat per l'article únic del Reial decret 215/2014, de 28 de març, pel qual s'aprova l'Estatut orgànic de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, queda modificat de la manera següent:

U. L'apartat tercer de l'article 4 queda redactat de la manera següent:

«3. Excepcionalment, per a l'acompliment de les activitats que comporti l'emissió d'un informe, una opinió o un estudi, l'Autoritat pot subscriure contractes de serveis per a la realització d'activitats de caràcter material, tècnic o de serveis. En cas que això pugui suposar l'accés a informació no pública, cal atènyer-se al que disposa l'article 6.10.»

Dos. L'article 6 queda redactat de la manera següent:

«Article 6. *Facultats i deure col·laboració en la remissió d'informació.*

1. Per a l'acompliment adequat de les seves funcions, l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal ha de tenir accés, prèvia sol·licitud, a la informació economicofinancera corresponent a qualsevol dels subjectes a què es refereix l'article 2 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, i elaborada en compliment de la Llei esmentada o d'altres disposicions legals o reglamentàries.

2. La remissió de la documentació i informació a l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal s'ha de fer en castellà i mitjançant mitjans electrònics, llevat que per raons excepcionals i justificades l'Autoritat n'autoritzi la remissió per altres mitjans o idioma.

3. Amb aquesta finalitat, la Central d'informació economicofinancera de les administracions públiques ha de facilitar a l'Autoritat l'accés a qualsevol informació de què disposi, per a la qual cosa es poden articular canals i procediments simplificats que permetin la disposició de la informació esmentada amb flexibilitat, agilitat i integritat. A aquest efecte, es poden crear els mecanismes de col·laboració oportuns per concretar i aclarir el contingut i els terminis de remissió en la informació esmentada, així com per tractar aspectes específics a valorar en els diferents informes.

4. Mitjançant una ordre del ministre d'Hisenda i Funció Pública, amb l'informe previ de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, s'han de determinar les dades, els documents i els procediments de remissió, que el Ministeri d'Hisenda i Funció Pública ha de tenir amb caràcter permanent a disposició d'aquesta Autoritat. Això s'entén independentment de les necessitats d'informació addicional que requereixi l'Autoritat per a l'exercici correcte de les seves funcions i que no estigui explícitament prevista a l'ordre esmentada.

5. El president de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal pot remetre sol·licitud a qualsevol administració pública, de les esmentades a l'article 2.1 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, a l'àmbit de la qual es refereixi la informació requerida, o al Consell de Política Fiscal i Financera i a la Comissió Nacional de l'Administració Local, per a la qual cosa ha d'identificar la documentació necessària i el termini per a la seva remissió, que, excepte causes justificades, no pot ser inferior a cinc dies ni superior a quinze.

En cas que la informació es refereixi a alguna de les entitats que recull l'article 2.2 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, la sol·licitud s'ha d'adreçar a l'administració pública de la qual depengui.

6. La manca d'aportació de la documentació dins el termini i en la forma escaients pot ser qualificada d'incompliment del deure de col·laboració, en els termes que preveuen l'article 4 de la Llei orgànica 6/2013, de 14 de novembre, i aquest Estatut, cas en què l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal ha d'incloure a la seva pàgina web un advertiment públic de la circumstància esmentada.

Correspon al president de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal apreciar si es tracta d'un incompliment greu o reiterat, cas en què ho ha de comunicar al Govern de la Nació i a les Corts Generals.

7. L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal pot articular, d'acord amb els subjectes esmentats en aquest article, procediments simplificats d'accés o

remissió d'informació, així com l'acceptació d'unitats d'enllaç amb les administracions públiques corresponents. Igualment, l'Autoritat, previ acord amb el Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, pot definir i exigir que la informació sol·licitada s'aporti en un determinat format per facilitar-ne el tractament i l'anàlisi.

Amb la finalitat d'aconseguir una millor coordinació per a l'exercici adequat de les seves competències respectives, l'Autoritat i el Ministeri d'Hisenda i Funció Pública han de compartir la informació facilitada prèvia sol·licitud d'aquesta.

8. Totes les entitats incloses en l'àmbit d'actuació de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal li han de prestar el suport, el concurs, l'auxili i la col·laboració que li siguin necessaris, i li han de facilitar la documentació necessària per a l'exercici adequat de les seves funcions.

9. L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, mitjançant una resolució del seu president, pot aprovar, per a cadascun dels informes que hagi d'emetre, una relació oficial d'informació requerida, que ha d'incloure la relació de documents i informació que necessàriament s'han de remetre o posar a disposició específicament per a la seva emissió, sense perjudici d'altra informació complementària que pugui requerir posteriorment en el desenvolupament del seu treball.

10. L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal només pot cedir a tercers la informació no pública aportada pels subjectes respecte dels quals exerceix les seves funcions previ consentiment de l'entitat que li hagi lliurat la informació.

11. El Comitè Tècnic de Comptes Nacionals ha de facilitar per a informació els informes emesos, si s'escau, en l'exercici de les seves funcions a l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.»

Tres. L'apartat 5 de l'article 22 queda redactat de la manera següent:

«5. En aplicació dels articles 58.6 i 212.7 del nou text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre, l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal ha de donar una opinió respecte dels valors calculats pel Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social per a la determinació de l'índex de revaloració de les pensions aplicable en cada exercici i del factor de sostenibilitat.

Per fer-ho, el Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social ha de publicar o facilitar a l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal els supòsits macroeconòmics i pressupostaris, així com la metodologia i els fonaments bàsics amb els quals operen els instruments de projecció i simulació de les variables que intervenen en el càlcul de l'índex de revaloració de les pensions.»

Quatre. L'apartat 8 de l'article 24 queda redactat de la manera següent:

«8. Del president depèn directament un gabinet com el seu òrgan d'assistència immediata.»

Cinc. L'apartat l) de l'article 25 queda redactat de la manera següent:

«l) Efectuar els requeriments d'informació als subjectes integrants del sector públic en els termes de l'article 4 de la Llei orgànica 6/2013, de 14 de novembre.»

Sis. L'apartat 1 de l'article 41 queda redactat de la manera següent:

«1. De conformitat amb el que estableixen l'article 4.4 de la Llei orgànica 6/2013, de 14 de novembre, i l'article 35.6 de l'Estatut, la informació de naturalesa confidencial que es pugui conèixer pel personal de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal en l'exercici de les seves funcions o el coneixement que s'obtingui en virtut de qualsevol relació amb l'Autoritat esmentada, s'ha de tractar respectant els límits i de conformitat amb les normes legals que regeixen el seu accés i difusió.»

Set. L'apartat 1 de l'article 44 queda redactat de la manera següent:

«1. L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal ha d'elaborar i aprovar anualment un avantprojecte de pressupost, els crèdits del qual han de tenir caràcter limitador, i l'ha de remetre al Ministeri d'Hisenda i Funció Pública per a la seva integració posterior en els pressupostos generals de l'Estat, d'acord amb el que preveu la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària.»

Disposició addicional única. *Seguiment de les recomanacions formulades per l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.*

1. Si l'Administració o l'entitat destinatària d'un informe de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal s'aparta de les recomanacions que s'hi contenen ha de motivar i incorporar l'informe esmentat a l'expedient corresponent. Aquest informe s'ha de fer públic, a través de la Central d'informació Economicofinancera de les Administracions Públiques.

2. L'Administració o l'entitat destinatària d'un informe de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal que decideixi atendre les recomanacions que s'hi contenen ha de notificar a l'Autoritat les mesures que adopti en aquest sentit, així com el termini previst, sempre que la naturalesa i l'abast de la recomanació ho permeti.

3. L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal ha de fer públic, a través de la seva pàgina web, el seguiment del compliment de les recomanacions que contenen els seus informes.

Disposició final primera. *Referències normatives.*

Les referències fetes al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques en el Reial decret 215/2014, de 28 de març, s'entenen fetes al Ministeri d'Hisenda i Funció Pública.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor al cap de vint dies de la seva publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 9 de març de 2018.

FELIPE R.

El ministre d'Hisenda i Funció Pública,
CRISTÓBAL MONTORO ROMERO