

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE TREBALL, MIGRACIONS I SEGURETAT SOCIAL

1627 *Reial decret 17/2019, de 25 de gener, pel qual es modifica el Reglament general sobre cotització i liquidació d'altres drets de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 2064/1995, de 22 de desembre.*

La norma general és que els empleats públics depenguin orgànicament i funcionalment d'un mateix departament o conselleria, organisme o entitat pública. Ara bé, això no impedeix que, en determinats casos, l'ordenament prevegi que la dependència orgànica i funcional es distribueixin en departaments, entitats o organismes públics diferents, encara que a efectes retributius són aquells respecte dels quals la dependència és orgànica els encarregats de l'abonament de la totalitat de les retribucions. No obstant això, en alguns supòsits la normativa aplicable a l'organisme o entitat de la qual els empleats depenen funcionalment preveu l'abonament directe a aquest personal, a càrrec del propi pressupost i per raó dels serveis prestats, de retribucions, compensacions, indemnitzacions o altres conceptes retributius complementaris de naturalesa similar, i concorren així dos pagadors sobre un mateix empleat públic.

L'article 147.1 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre, determina que la base de cotització per a totes les contingències i situacions emparades per l'acció protectora del règim general de la Seguretat Social, incloses les d'accident de treball i malaltia professional, està constituïda per la remuneració total, sigui quina sigui la seva forma o denominació, tant en metàl·lic com en espècie, que amb caràcter mensual tingui dret a percebre el treballador o assimilat, o la que efectivament percebi si aquesta és superior, per raó del treball que dugui a terme per compte d'altri, i només queden exclosos d'aquesta base de cotització els conceptes que indica l'apartat 2 del mateix article, dins dels límits que aquest fixa.

A causa d'una important llacuna en l'ordenament de la Seguretat Social no s'està cotitzant per les remuneracions abonades directament als empleats públics en situació de dependència funcional, atès que les entitats públiques de les quals depenen funcionalment ni tenen la condició d'empresari davant de la Seguretat Social, que és el subjecte obligat a complir l'obligació de cotitzar en el règim general, ni tampoc cap norma els ha designat com a subjectes responsables d'aquesta obligació en relació amb les quantitats esmentades. D'altra banda, les entitats de les quals aquest personal depèn orgànicament tampoc són responsables de la cotització per aquestes remuneracions, atès que estan totalment desvinculades del seu abonament.

La conseqüència és que, atès que no es cotitza per aquests conceptes en els supòsits descrits, la base de cotització de l'empleat públic no es correspon amb la remuneració que percep realment o que té dret a percebre, en contra del que estableix l'article 147.1 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social.

Per això, és necessari regular qui és el subjecte responsable del compliment de l'obligació de cotitzar respecte de retribucions, compensacions, indemnitzacions o altres conceptes retributius de naturalesa similar previstos normativament per raó dels serveis que reben dels empleats públics que depenen funcionalment d'entitats públiques i que aquestes els abonen directament amb càrrec al seu propi pressupost.

Aquesta regulació, segons el que preveu l'article 18.2 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, s'ha d'efectuar en la norma reglamentària de desplegament de la Llei esmentada, i és matèria pròpia del Reglament general sobre cotització i liquidació d'altres drets de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 2064/1995, de 22 de desembre, per la qual cosa la millor manera de portar-la a efecte és mitjançant la introducció d'un nou article 70 bis en aquest Reglament, en el qual s'assenyalen les diferents administracions i entitats públiques, inclosos els òrgans constitucionals de l'Estat,

com a subjectes responsables del compliment de l'obligació de cotitzar per les remuneracions, les compensacions, les indemnitzacions o altres conceptes retributius de naturalesa similar que abonin directament amb càrrec al seu propi pressupost als empleats públics que només en depenguin funcionalment.

D'acord amb el que s'ha exposat, aquest projecte s'adequa als principis de bona regulació que estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Així, pel que fa al principi de necessitat, cobreix una llacuna legal que estava produint un perjudici tant als empleats públics afectats com a la Seguretat Social i en relació amb els principis de proporcionalitat, seguretat jurídica i eficiència, aconseguix el seu objectiu amb una mínima modificació normativa, atès que es limita a desplegar reglamentàriament, segons el que preveu el text refós de la Llei general de la Seguretat Social, la fórmula per donar compliment a l'obligació legal de cotitzar en un supòsit que no estava regulat anteriorment.

Finalment, compleix el principi de transparència atès que, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte i de conformitat amb el que preveuen l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i l'article 26.2 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, s'ha substanciat el tràmit de consulta pública a fi d'obtenir l'opinió dels ciutadans i les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma, als quals se'ls ha facilitat informació al respecte a través del portal web de l'aleshores Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social.

En el seu procés de tramitació, de conformitat amb el que preveu l'article 26.6 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, aquest Reial decret s'ha sotmès al tràmit d'audiència i informació pública a través de la consulta directa i de la seva publicació al portal web del Ministeri de Treball, Migracions i Seguretat Social.

Aquest Reial decret es dicta en virtut de la competència atribuïda al Govern per aprovar els reglaments generals de desplegament del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre, a proposta del Ministeri de Treball, Migracions i Seguretat Social, d'acord amb el que estableixen l'article 5.2 i la disposició final vuitena de la Llei esmentada, i a l'empara de la competència exclusiva de l'Estat en matèria de règim econòmic de la Seguretat Social, atribuïda per l'article 149.1.17a de la Constitució.

En virtut d'això, a proposta de la ministra de Treball, Migracions i Seguretat Social, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 25 de gener de 2019,

DISPOSO:

Article únic. *Modificació del Reglament general sobre cotització i liquidació d'altres drets de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 2064/1995, de 22 de desembre.*

S'introdueix a la subsecció 3a de la secció 10a del capítol II del Reglament general sobre cotització i liquidació d'altres drets de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 2064/1995, de 22 de desembre, un nou article 70 bis, amb el text següent:

«Article 70 bis. *Cotització per determinades remuneracions, gratificacions i indemnitzacions per raó del servei percebudes per empleats públics en situació de dependència funcional.*

Les administracions públiques, els organismes públics i altres entitats de dret públic, vinculades o dependents d'aquelles, així com els òrgans constitucionals de l'Estat, són responsables del compliment de l'obligació de cotitzar per les remuneracions, les compensacions, les indemnitzacions o altres conceptes retributius de naturalesa similar que abonin directament amb càrrec al seu propi pressupost als empleats públics que només en depenguin funcionalment i que prevegi la normativa que els sigui aplicable.

Amb aquesta finalitat, han d'ingressar tant les aportacions a càrrec seu com les dels empleats públics al seu servei corresponents a la cotització a la Seguretat Social, així com per conceptes de recaptació conjunta, en els mateixos termes que les entitats de les quals aquest personal depengui orgànicament, a l'únic efecte de complementar la cotització a càrrec d'aquestes, sense que escaigui aplicar la normativa establerta per cotitzar en la situació de pluriocupació.»

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.17a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de règim econòmic de la Seguretat Social.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor el dia primer del mes següent al de la seva publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 25 de gener de 2019.

FELIPE R.

La ministra de Treball, Migracions i Seguretat Social,
MAGDALENA VALERIO CORDERO