

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### MINISTERI D'HISENDA

**17608** *Reial decret 716/2019, de 5 de desembre, pel qual es modifiquen el Reial decret 773/2015, de 28 d'agost, pel qual es modifiquen determinats preceptes del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, i el Reial decret 700/1988, d'1 de juliol, sobre expedients administratius de responsabilitat comptable derivats de les infraccions que preveu el títol VII de la Llei general pressupostària.*

El Reial decret 773/2015, de 28 d'agost, pel qual es modifiquen determinats preceptes del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, modifica els termes i les condicions d'atorgament, exigència i eficàcia de la classificació com a contractista d'obres i com a contractista de serveis de les administracions públiques.

Per tal de facilitar a les empreses amb classificació vigent a l'entrada en vigor de la norma l'adaptació de la seva classificació a aquests nous termes i condicions, la disposició transitòria quarta del Reial decret 773/2015 estableix que les classificacions atorgades amb data anterior a l'entrada en vigor del Reial decret perden la seva vigència i eficàcia l'1 de gener de 2020.

Malgrat el temps transcorregut des de la promulgació del Reial decret, el 30 de juny de 2019 hi havia més de 3.000 contractistes d'obres i més de 4.600 contractistes de serveis amb una classificació atorgada d'acord amb la normativa vigent abans de la seva entrada en vigor. Aquestes xifres representen aproximadament un 53% i un 63% del nombre total d'empreses classificades com a contractistes d'obres i com a contractistes de serveis de les administracions públiques, respectivament.

L'adaptació de les classificacions d'aquestes empreses a les regles que estableix el Reial decret esmentat exigeix que els interessats instin la tramitació d'un procediment de revisió. Atès que les sol·licituds de revisió no s'han escalonat prou al llarg del període transitori transcorregut fins avui, i que s'estima que la tramitació i resolució dels procediments de revisió exigiria tramitar gairebé vuit mil expedients de revisió de classificació en pocs mesos, es considera imprescindible estendre el règim transitori de validesa i eficàcia de les classificacions atorgades abans de l'entrada en vigor del Reial decret esmentat. Amb aquesta mesura es vol evitar que l'allau de sol·licituds de revisió que es presentin al final del període transitori superi les capacitats de tramitació d'expedients de classificació dels òrgans de suport de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat.

Adicionalment, i atès que més de la meitat de les empreses classificades han deixat transcórrer gairebé tot el termini concedit per adaptar les seves classificacions a les noves regles sense instar-ne la revisió, és aconsellable adoptar mesures complementàries que evitin que l'extensió del règim transitori proposat es limiti a traslladar la situació actual a una data posterior i que, quan el venciment del nou termini sigui proper, hi continuï havent un nombre elevat d'empreses classificades que hagin posposat fins a l'últim moment la presentació de la sol·licitud de revisió de classificació.

Per això, aquest Reial decret gradua l'extensió del termini de validesa de les classificacions en funció de la quantia dels contractes a què poden optar les empreses, de manera que l'extensió del termini sigui d'un any per als contractes amb una quantia que requereixi disposar de la màxima categoria de classificació, i que s'ampliï el termini a dos anys per a la resta dels casos. D'aquesta manera, les empreses amb classificacions més elevades tenen un incentiu per instar com més aviat millor la revisió de la seva classificació,

la qual cosa permet una distribució més uniforme en el temps del procés de revisió i atorgament de classificacions.

Aquest Reial decret conté un article únic que modifica, en primer lloc, la disposició transitòria segona del Reial decret 773/2015, de 28 d'agost, pel qual es modifiquen determinats preceptes del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, a fi d'alterar el règim transitori establert inicialment per a la vigència i eficàcia de la classificació exigible als contractes d'obres.

En segon lloc, modifica la disposició transitòria tercera del Reial decret esmentat, alterant el règim transitori establert inicialment per a la vigència i l'eficàcia de la classificació exigible als contractes de serveis atorgats amb anterioritat a l'entrada en vigor del Reial decret 773/2015.

En tercer lloc, modifica la disposició transitòria quarta del Reial decret esmentat alterant el règim transitori establert inicialment relatiu a la vigència de les classificacions atorgades abans de l'entrada en vigor del Reial decret 773/2015.

L'articulat es complementa amb una disposició derogatòria i quatre disposicions finals.

La disposició final primera modifica el Reial decret 700/1988, d'1 de juliol, d'expedients administratius de responsabilitat comptable derivats de les infraccions que preveu el títol VII de la Llei general pressupostària.

L'objectiu és establir un termini específic de sis mesos per tramitar i notificar la resolució d'expedients d'aquest tipus, fent ús del que preveu l'article 21.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP), que estableix la possibilitat que les normes reguladores dels procediments fixin un termini diferent del general, que és de tres mesos, i puguin comptar amb un termini adient per a les actuacions pròpies d'aquest tipus de procediments.

Les disposicions finals restants fan referència al títol competencial sobre la base del qual es dicta el Reial decret, l'entrada en vigor de la norma i l'habilitació normativa.

Aquesta norma es dicta en exercici de l'habilitació que conté la disposició final vuitena de la Llei 9/2017, de 9 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, tenint en compte que el Reial decret que ara es modifica s'ha d'entendre vigent en tant que no s'oposa al que regula la Llei esmentada.

D'acord amb el que disposa la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, aquest Reial decret s'ha elaborat d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Així, es compleixen els principis de necessitat i eficàcia, atès que la modificació de les normes que conté el Reial decret, com que tenen rang reglamentari, requereix la seva incorporació a l'ordenament jurídic a través d'una norma del mateix rang.

Es compleix també el principi de proporcionalitat, ja que conté la regulació necessària per aconseguir els objectius que es pretenen amb les modificacions que incorpora el Reial decret.

Respecte al principi de seguretat jurídica, s'ha garantit la coherència del text amb la resta de l'ordenament jurídic, i es genera un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en facilita el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions dels diferents subjectes afectats, sense introducció de càrregues administratives innecessàries.

El principi de transparència, sense perjudici de la seva publicació oficial en el «Butlletí Oficial de l'Estat», s'ha garantit mitjançant la publicació del projecte del Reial decret, així com de la seva memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, a la seu electrònica del Ministeri d'Hisenda, als efectes que els textos esmentats puguin ser coneguts en el tràmit d'audiència i informació pública per tots els ciutadans.

Finalment, en relació amb el principi d'eficiència, s'ha procurat que la norma generi els mínims costos indirectes, i es fomenta l'ús racional dels recursos públics i el ple respecte

als principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. En particular, la norma té un impacte favorable en el funcionament eficient del procediment de tramitació d'expedients de revisió de classificació de contractistes, ja que facilita la distribució més uniforme, al llarg d'un període de temps dilatat, d'una càrrega extraordinària de treball administratiu de caràcter excepcional que, a falta de la norma que ara es proposa, es concentraria en un període de temps reduït i ocasionaria sobrecàrregues de treball i colls d'ampolla en el procés de tramitació, així com increments transitoris molt importants dels nivells de litispendència en la resolució dels expedients de classificació.

Aquest Reial decret es dicta a l'empara de l'article 149.1.18a de la Constitució, que atribueix a l'Estat les competències relatives a legislació bàsica sobre contractes i concessions administratives.

Finalment, cal assenyalar que aquest Reial decret s'ha tramitat de manera urgent per decisió del Consell de Ministres, de conformitat amb el que preveu l'article 27 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern.

En virtut d'això, a proposta de la ministra d'Hisenda, amb l'aprovació prèvia del ministre de Política Territorial i Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 5 de desembre de 2019,

DISPOSO:

**Article únic.** *Modificació del Reial decret 773/2015, de 28 d'agost, pel qual es modifiquen determinats preceptes del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre.*

El Reial decret 773/2015, de 28 d'agost, pel qual es modifiquen determinats preceptes del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, es modifica de la manera següent.

U. La disposició transitòria segona queda redactada de la manera següent:

«Disposició transitòria segona. *Classificació exigible per als contractes d'obres.*

1. Per als contractes d'obres el termini de presentació d'ofertes dels quals acabi abans del dia 1 de gener de 2021 les classificacions en els subgrups que inclou l'article 25 del Reglament tenen efecte, amb l'abast i els límits quantitius determinats per a cada subgrup i categoria de classificació, tant si van ser atorgades en els termes que estableix aquest Reial decret com si ho van ser amb anterioritat a la seva entrada en vigor i en els termes que estableix el Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, d'acord amb el quadre d'equivalències següent:

Categoria del contracte	Categoria Reial decret 1098/2001
1	A o B
2	C
3	D
4	E
5	F
6	F

2. Per als contractes d'obres la quantia dels quals no superi els cinc milions d'euros i que tinguin un termini de presentació d'ofertes que acabi entre el dia 1 de gener de 2021 i el dia 31 de desembre de 2021, tots dos inclusivament, les classificacions a les quals es refereix l'apartat anterior tenen efecte d'acord amb les regles que s'hi fixen. Per als contractes de quantia superior a cinc milions d'euros i

que tinguin un termini de presentació d'ofertes que acabi entre el dia 1 de gener de 2021 i el dia 31 de desembre de 2021, tots dos inclusivament, és un requisit indispensable disposar de la categoria de classificació exigida per al contracte que estableix el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, d'acord amb la redacció que en fa aquest Reial decret.»

Dos. La disposició transitòria tercera queda redactada de la manera següent:

«Disposició transitòria tercera. *Classificacions dels contractes de serveis atorgades amb anterioritat a l'entrada en vigor del Reial decret.*

1. A partir de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret no és exigible la classificació per als contractes de serveis.

2. Per als contractes de serveis el termini de presentació d'ofertes dels quals acabi abans del dia 1 de gener de 2021 les classificacions en els subgrups que inclou l'article 37 del Reglament tenen efecte, amb l'abast i els límits quantitatius determinats per a cada subgrup i categoria de classificació, tant si van ser atorgades en els termes que estableix aquest Reial decret com si ho van ser amb anterioritat a la seva entrada en vigor i en els termes que estableix el Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, d'acord amb el quadre d'equivalències següent:

Categoria actual	Categoria Reial decret 1098/2001
1	A
2	B
3	C
4	D
5	D

3. Fins al dia 1 de gener de 2016, les classificacions vigents a la data d'entrada en vigor d'aquest Reial decret, atorgades d'acord amb el que estableix el Reial decret esmentat 1098/2001, corresponents als subgrups de classificació existents amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret i no inclosos a l'article 37 del Reglament, continuen tenint efecte d'acreditació de la solvència de l'empresari per als contractes en els plec dels quals s'admeti com a criteri alternatiu de selecció la classificació en aquests subgrups. Les classificacions atorgades en aquests subgrups queden extingides a la data esmentada, i es practiquen d'ofici les modificacions corresponents als seus assentaments en els registres de licitadors i empreses classificades en què figurin inscrites.

4. Per als contractes de serveis la quantia dels quals no superi 1.200.000 euros i que tinguin un termini de presentació d'ofertes que acabi entre el dia 1 de gener de 2021 i el dia 31 de desembre de 2021, tots dos inclusivament, les classificacions a les quals es refereix l'apartat 2 tenen efecte d'acord amb les regles que s'hi fixen. Per als contractes de quantia superior a 1.200.000 euros i que tinguin un termini de presentació d'ofertes que acabi entre el dia 1 de gener de 2021 i el dia 31 de desembre de 2021, tots dos inclusivament, només són eficaces les classificacions atorgades d'acord amb el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, d'acord amb la redacció que en fa aquest Reial decret.»

Tres. La disposició transitòria quarta queda redactada de la manera següent:

«Disposició transitòria quarta. *Vigència de les classificacions atorgades abans de l'entrada en vigor del Reial decret.*

Les classificacions atorgades amb data anterior a l'entrada en vigor del present Reial decret perden la seva vigència i eficàcia el dia 1 de gener de 2022, i es procedeix a la seva baixa d'ofici dels registres de licitadors i empreses classificades en què estiguin inscrites. Això s'entén sense perjudici del que preveuen les disposicions transitòries segona i tercera del present Reial decret.

Fins a la data esmentada, la justificació del manteniment de la solvència econòmica i financera i de la solvència tècnica o professional de les empreses que van obtenir i mantenen en vigor la seva classificació de conformitat amb la normativa vigent abans de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret s'ha de continuar regint per aquesta normativa, als efectes del manteniment de la seva classificació en els mateixos termes en què es va atorgar.

Els procediments de revisió de la classificació que, a l'empara del que disposa la legislació de contractes del sector públic, s'iniciïn amb posterioritat a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret els regeixen les disposicions vigents en la data d'inici del procediment, excepte en els casos de procediments iniciats d'ofici en què es constati que l'interessat manté les condicions de solvència que van determinar l'obtenció de la seva classificació en els termes vigents en el moment de la seva obtenció, circumstància que dona lloc a l'arxivament de l'expedient.»

**Disposició derogatòria única.** *Derogació normativa.*

Queden derogades totes les disposicions incloses en normes del mateix rang o inferior que s'oposin al que disposa aquest Reial decret.

**Disposició final primera.** *Modificació del Reial decret 700/1988, d'1 de juliol, d'expedients administratius de responsabilitat comptable derivats de les infraccions que preveu el títol VII de la Llei general pressupostària.*

El Reial decret 700/1988, d'1 de juliol, d'expedients administratius de responsabilitat comptable derivats de les infraccions que preveu el títol VII de la Llei general pressupostària, es modifica de la manera següent:

U. El títol de l'article 3 queda redactat de la manera següent:

«Article 3. *Competència i termini de tramitació i notificació de la resolució.*»

Dos. S'afegeix un apartat 3 a l'article 3, amb la redacció següent:

«3. El termini màxim de tramitació i notificació de la resolució dels expedients administratius és de sis mesos.»

**Disposició final segona.** *Títol competencial i caràcter bàsic.*

1. Aquest Reial decret es dicta en virtut de les competències en matèria de legislació bàsica sobre contractes i concessions administratives que l'article 149.1.18a de la Constitució atribueix a l'Estat.

2. Les disposicions d'aquest Reial decret tenen caràcter bàsic, excepte el que preveu la disposició final primera, que és aplicable exclusivament a l'Administració General de l'Estat.

**Disposició final tercera.** *Habilitació normativa.*

S'habilita la ministra d'Hisenda, en l'àmbit de les seves competències, per dictar les disposicions i adoptar mesures necessàries per al desplegament i l'execució del que estableix aquest Reial decret.

**Disposició final quarta.** *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 5 de desembre de 2019.

FELIPE R.

La ministra d'Hisenda,  
MARÍA JESÚS MONTERO CUADRADO