

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA, RELACIONS AMB LES CORTS I MEMÒRIA DEMOCRÀTICA

**6513** *Reial decret 523/2020, de 19 de maig, pel qual es modifica el Reial decret 1049/2003, d'1 d'agost, pel qual s'aprova la norma de qualitat relativa a la mel.*

El Reial decret 1049/2003, d'1 d'agost, pel qual s'aprova la norma de qualitat relativa a la mel, té com a finalitat regular en un sol instrument normatiu la qualitat de la mel, transposa la Directiva 2001/110/CE del Consell, de 20 de desembre de 2001, relativa a la mel, i deroga la normativa espanyola anterior.

La Directiva esmentada la va modificar la Directiva 2014/63/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de maig de 2014, en diversos aspectes.

Respecte a la menció en l'etiquetatge de la procedència de la mel, la Directiva 2001/110/CE del Consell, de 20 de desembre de 2001, disposa que s'han d'esmentar en l'etiqueta el país o els països d'origen on la mel s'hagi recollit. Tanmateix, afegeix que, si la mel procedeix de més d'un Estat membre o d'un país tercer, aquesta menció es pot substituir, segons que correspongui, per «mescla de mels de la UE», «mescla de mels no procedents de la UE» o «mescla de mels procedents de la UE i no procedents de la UE».

El Reial decret 1049/2003, d'1 d'agost, va recollir aquesta possibilitat i no exigeix els noms dels països en cas de mescles de mels. Tanmateix, alguns estats membres, quan van transposar la Directiva als seus ordenaments jurídics respectius, van optar per no permetre la substitució de la menció dels països d'origen per les mencions referents a la UE o a la no UE o la combinació de totes dues. Altres països, després de transposar inicialment la Directiva permetent als seus operadors la substitució esmentada, han canviat de criteri i estan modificant la seva normativa interna perquè la menció dels països d'origen no es pugui substituir.

Tenint en compte la demanda social, manifestada a través de peticions fetes per diverses organitzacions representatives del sector, les Corts Generals i parlaments regionals i l'estret vincle existent entre la qualitat de la mel i el seu origen, es considera indispensable garantir una informació més completa sobre l'origen de la mel, a fi de no induir a error els consumidors en relació amb la qualitat del producte. En aquest mateix sentit, el Parlament Europeu, en la Resolució d'1 de març de 2018, sobre les perspectives i els desafiaments per al sector apícola de la Unió, referma que els estats membres estableixin una obligació d'indicar el lloc d'origen de la mel, per a les mels i altres productes de l'apicultura, similar a la que existeix per als productes carnis i lactis.

D'altra banda, el Reglament (UE) núm. 1169/2011 del Parlament Europeu i del Consell, de 25 d'octubre de 2011, sobre la informació alimentària facilitada al consumidor i pel qual es modifiquen els reglaments (CE) núm. 1924/2006 i (CE) núm. 1925/2006 del Parlament Europeu i del Consell, i pel qual es deroguen la Directiva 87/250/CEE de la Comissió, la Directiva 90/496/CEE del Consell, la Directiva 1999/10/CE de la Comissió, la Directiva 2000/13/CE del Parlament Europeu i del Consell, les directives 2002/67/CE i 2008/5/CE de la Comissió i el Reglament (CE) núm. 608/2004 de la Comissió, constitueix la normativa que harmonitza a la Unió Europea els requisits que regeixen la informació alimentària i, en particular, l'etiquetatge dels aliments. En els considerants del Reglament, els legisladors van considerar que la indicació de l'origen d'un aliment s'ha de facilitar de manera que no enganyi el consumidor i sobre la base de criteris definits clarament, que garanteixin unes condicions de competència equitatives per a la indústria i ajudin els consumidors a entendre millor la informació sobre el país d'origen o el lloc de procedència de l'aliment.

En definitiva, a fi que el consumidor tingui coneixement del lloc d'origen de la mel, es fa necessària la implantació d'un etiquetatge més detallat i obligatori, per salvaguardar la

protecció del consumidor i dificultar la realització de pràctiques il·legítimes, en relació amb l'origen geogràfic de les mels.

En el procés d'elaboració d'aquesta norma s'han substanciat els tràmits preceptius de consulta pública prèvia i d'audiència i informació pública. Així mateix, s'han consultat les comunitats autònomes i les entitats representatives dels sectors afectats, i ha emès el seu informe preceptiu la Comissió Interministerial per a l'Ordenació Alimentària.

Així mateix, aquest Reial decret s'ha sotmès al procediment que preveu la Directiva 2015/1535/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 9 de setembre de 2015, pel qual s'estableix un procediment d'informació en matèria de reglamentacions tècniques i de regles relatives als serveis de la societat de la informació. Igualment s'ha comunicat al Comitè d'Obstacles Tècnics al Comerç de l'Organització Mundial del Comerç (OMC), d'acord amb el que estableix l'Acord sobre obstacles tècnics al comerç (Acord OTC).

El contingut d'aquest Reial decret s'ajusta als principis de bona regulació que preveu l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Així, en virtut dels principis de necessitat i eficàcia, es justifica aquesta norma en la necessitat d'establir una indicació de l'origen de les mels més detallada. La modificació de la indicació de l'origen de les mels, dins dels límits que estableix la Directiva 2001/110/CE del Consell, de 20 de desembre de 2001, és la manera més adequada d'aconseguir-ho. S'han tingut en compte, així mateix, els principis d'eficiència i proporcionalitat en establir una regulació i limitar les càrregues administratives a les mínimes imprescindibles per a la consecució dels fins que es pretenen. En aplicació del principi de transparència, a més de l'audiència pública, durant la tramitació d'aquesta disposició s'han consultat les comunitats autònomes, així com les entitats representatives del sector afectat i els consumidors. Finalment, aquest Reial decret atén el principi de seguretat jurídica, manté la coherència amb l'ordenament jurídic que és aplicable i deixa als operadors els períodes transitoris d'adaptació necessaris.

Aquest Reial decret es dicta a l'empara dels articles 149.1.13a i 16a de la Constitució espanyola, que atribueixen a l'Estat les competències exclusives en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica i de la sanitat, respectivament.

En virtut d'això, a proposta del ministre d'Agricultura, Pesca i Alimentació i del ministre de Consum, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 19 de maig de 2020,

DISPOSO:

**Article únic.** *Modificació del Reial decret 1049/2003, d'1 d'agost, pel qual s'aprova la norma de qualitat relativa a la mel.*

El Reial decret 1049/2003, d'1 d'agost, pel qual s'aprova la norma de qualitat relativa a la mel, queda modificat com segueix:

U. L'apartat 5 de la norma de qualitat, relatiu a etiquetatge, queda modificat en el següent:

L'apartat 5.1.4 queda redactat de la manera següent:

«5.1.4 S'han d'esmentar a l'etiqueta el país o els països d'origen en què la mel i, si s'escau, les seves mesclures s'hagin recollit.»

S'afegeix un nou apartat 5.1.6, amb la redacció següent:

«5.1.6 Els operadors han de recollir dins del seu sistema d'autocontrol les evidències necessàries per demostrar davant les autoritats competents els orígens de les mels utilitzades en les mesclures, indicats a l'apartat 5.1.4. Els registres de les evidències esmentades s'han de conservar durant el temps que indica l'article 10.3 de la Llei 28/2015, de 30 de juliol, per a la defensa de la qualitat alimentària.»

Dos. La disposició addicional única passa a ser la disposició addicional primera, i s'afegeix una disposició addicional segona, amb el contingut següent:

«Disposició addicional segona. *Clàusula del mercat únic.*

Les mercaderies comercialitzades legalment en un altre Estat membre de la Unió Europea o a Turquia, o originàries en un Estat de l'Associació Europea de Lliure Comerç signatari de l'Acord sobre l'Espai Econòmic Europeu i comercialitzades legalment, es consideren conformes amb aquest Reial decret. L'aplicació d'aquest Reial decret està subjecta al Reglament (UE) 2019/515 del Parlament Europeu i del Consell, de 19 de març de 2019, relatiu al reconeixement mutu de mercaderies comercialitzades legalment en un altre Estat membre i pel qual es deroga el Reglament (CE) núm. 764/2008.»

**Disposició transitòria única.** *Comercialització d'existències de productes.*

Els productes envasats, comercialitzats o etiquetats abans del dia de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret, de conformitat amb el Reial decret 1049/2003, d'1 d'agost, es poden seguir comercialitzant fins que se n'esgotin les existències i sempre abans de transcórrer divuit mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret.

**Disposició final única.** *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor al cap de sis mesos de la seva publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 19 de maig de 2020.

FELIPE R.

La vicepresidenta primera del Govern i ministra de la Presidència,  
Relacions amb les Corts i Memòria Democràtica,  
CARMEN CALVO POYATO