

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA, JUSTÍCIA I RELACIONS AMB LES CORTS

- 998** *Reial decret 34/2025, de 21 de gener, pel qual es modifiquen el Reial decret 1054/2022, de 27 de desembre, pel qual s'estableix i es regula el Sistema d'informació d'explotacions agrícoles i ramaderes i de la producció agrària, així com el Registre autonòmic d'explotacions agrícoles i el Quadern digital d'explotació agrícola, així com els reials decrets 1311/2012, de 14 de setembre, i 9/2015, de 16 de gener.*

El Reial decret 1054/2022, de 27 de desembre, pel qual s'estableix i es regula el Sistema d'informació d'explotacions agrícoles i ramaderes i de la producció agrària, així com el Registre autonòmic d'explotacions agrícoles i el Quadern digital d'explotació agrícola, es va dictar amb la finalitat d'harmonitzar la informació que consta en les administracions responsables de diversos àmbits agraris.

Amb aquesta finalitat, es van constituir essencialment tres eines informàtiques. En primer lloc, el Sistema d'informació d'explotacions agrícoles i ramaderes i de la producció agrària (SIEX), que és un conjunt de bases de dades i registres administratius interconnectats, que conté la caracterització de les explotacions agràries i empreses connexes d'Espanya. En segon lloc, el Registre autonòmic d'explotacions agrícoles (REA), que és un suport electrònic que gestionen les comunitats autònomes i concentra la informació continguda en registres administratius autonòmics ja existents, de manera que es contingui en un únic repositori la informació general de l'explotació agrària i la relativa a les unitats de producció agrícola.

La tercera és el Quadern digital d'explotació agrícola (CUE), que es va concebre com un sistema electrònic en el qual els titulars d'explotacions agràries amb unitats de producció agrícola consignarien en determinats casos les dades que enumera l'annex II (article 9.1), relatives a la seva activitat agrícola, segons determinats requisits tècnics.

No és, doncs, un registre administratiu, sinó un sistema electrònic que tenen els particulars, en el qual els agricultors poden consignar certa informació referida a la seva explotació.

En la configuració inicial de la norma que ara es modifica, es preveia que l'ús del CUE fos obligatori per a totes les explotacions, encara que amb una entrada en vigor esglaonada atenent les circumstàncies que presentaven. Aquest enfocament es va modificar amb posterioritat, per eximir d'aquesta obligació determinades explotacions per la seva mida petita.

Tanmateix, en consideració a les circumstàncies concurrents en el sector agrari i amb la finalitat d'assegurar que no hi hagi impediments o dificultats derivats de la informatització de certes obligacions, ara és procedent modificar el Reial decret 1054/2022, de 27 de desembre, per establir la voluntarietat en la seva utilització llevat que una norma determini el contrari.

Així, els titulars d'explotacions agràries amb unitats de producció agrícoles han de disposar d'un quadern d'explotació quan així ho determini la normativa sectorial corresponent, en particular en matèria de nutrició sostenible dels sòls agraris, productes fitosanitaris i intervencions PAC.

Per tant, la principal novetat que incorpora aquest Reial decret és oferir l'alternativa als agricultors perquè, tots ells, puguin triar, en cas que hagin de tenir quadern d'explotació, que la seva gestió s'articuli per mitjans electrònics o utilitzant suport paper, a elecció seva, excepte en els supòsits que la normativa sectorial faci obligatori que s'hagi d'emplenar per mitjans electrònics.

D'aquesta manera, els titulars d'explotacions agràries amb unitats de producció agrícoles poden gestionar electrònicament un quadern digital d'explotació agrícola, si ho consideren procedent, la informació del qual s'ha de consignar, en aquest cas, de manera electrònica. Aquesta formalització del quadern digital d'explotació agrícola és voluntària sempre que no hi hagi cap disposició normativa sectorial per la qual es determini un registre electrònic obligatori de les dades de determinades activitats agràries. En aquest sentit, i sense perjudici d'altres normes que es puguin aprovar en el futur, en l'actualitat s'han recollit obligacions en aquest sentit a l'article 16 del Reial decret 1311/2012, de 14 de setembre, pel qual s'estableix el marc d'actuació per aconseguir un ús sostenible dels productes fitosanitaris.

En conseqüència, la finalitat fonamental d'aquesta modificació és la de simplificar la gestió del quadern d'explotació a l'efecte de la informació que els agricultors, els ramaders i les empreses connexes han de facilitar a l'Administració, en matèria agrària, i reduir les càrregues administratives per als interessats.

Aquests, doncs, poden gestionar electrònicament el quadern esmentat, però tot això sense perjudici de l'obligació d'efectuar els registres obligatoris segons altres normes, com s'ha indicat. De la mateixa manera, poden optar per posar a disposició de l'Administració la informació que hagin emplenat en format paper, o bé en suport electrònic. Es tracta d'un mecanisme que permet combinar la possibilitat de digitalitzar l'activitat dels operadors alhora que preserva la seva capacitat per decidir com volen lliurar la informació a què els obliga la normativa, que permet aconseguir la mateixa finalitat de control, però salvaguardant la via que considerin preferible per complir-la.

Aquesta novetat, introduïda mitjançant aquesta modificació, té implicacions en altres reials decrets, com el regulador de l'ús sostenible de productes fitosanitaris, o la regulació sobre condicions d'aplicació de la normativa comunitària en matèria d'higiene de producció primària agrícola, que, com que estan interconnectats, s'han de modificar de manera homogènia, a fi de no ocasionar distorsions en el sistema i assegurar-ne la plena integració i coherència.

Així, en primer lloc, el Reial decret 1311/2012, de 14 de setembre, pel qual s'estableix el marc d'actuació per aconseguir un ús sostenible dels productes fitosanitaris, es modifica per aclarir que els operadors professionals en àmbits agraris han de mantenir actualitzat el registre de tractaments fitosanitaris, però poden triar si ho fan en suport paper o digital, que rep en qualsevol cas la denominació de «Quadern digital d'explotació agrícola», fins al 31 de desembre de 2025.

Sobre això, cal aclarir les diferències entre les obligacions dels operadors professionals que actuen en àmbits agraris i no agraris, ja que des de l'entrada en vigor de l'article 15 del Reial decret 285/2021, de 20 d'abril, pel qual s'estableixen les condicions d'emmagatzematge, comercialització, importació o exportació, control oficial i autorització d'assajos amb productes fitosanitaris, i es modifica el Reial decret 1311/2012, de 14 de setembre, pel qual s'estableix el marc d'actuació per aconseguir un ús sostenible dels productes fitosanitaris, tots els operadors del sector tractaments fitosanitaris, que són els operadors que exerceixen la seva activitat en l'àmbit no agrari, han d'efectuar el registre necessàriament electrònic dels tractaments fitosanitaris en el Registre de transaccions i operacions de mitjans de defensa (RETO). És a dir, en el moment actual els operadors no agraris espanyols ja han de complir electrònicament aquestes obligacions, cosa que encara no passa amb els agraris.

Per la seva banda, el Reglament d'execució (UE) 2023/564 de la Comissió, de 10 de març de 2023, pel que fa al contingut i el format dels registres de productes fitosanitaris mantinguts per usuaris professionals de conformitat amb el Reglament (CE) núm. 1107/2009 del Parlament Europeu i del Consell, va establir a partir de la seva entrada en vigor l'1 de gener de 2026 l'obligació del registre electrònic dels tractaments fitosanitaris per als operadors de l'àmbit agrari i no agrari, moment a partir del qual aquesta relació electrònica serà obligatòria per a tots els operadors europeus, independentment del seu sector d'activitat.

En virtut d'això, mantenint-se l'obligació d'emplenar-lo electrònicament per als operadors no agraris ja establerta a Espanya des del 2021, mitjançant aquest Reial decret es disposa que la data d'entrada en vigor de l'obligatorietat d'emplenar el registre per mitjans electrònics arribi també als operadors agraris (cosa que afectarà més de 800.000 operadors de l'àmbit agrícola) al mateix temps que el reglament, de manera que se sincronitzi amb la resta d'agricultors europeus, i s'eviti que un avançament impliqui un tractament perjudicial per als operadors agrícoles espanyols. El nou enfocament, per tant, permet donar prou marge a aquestes explotacions per adaptar-se a les noves obligacions, alhora que es compleix la normativa de la UE i es prepara el sector per a un accés gradual a les obligacions esmentades.

S'ha de significar que aquests canvis es refereixen només a la manera d'emplenar el registre, no a la seva gestió, ja que des de l'entrada en vigor de l'article 16 del Reial decret 1311/2012, de 14 de desembre, es troba establerta l'obligació de les explotacions agràries i de la resta d'operadors de registrar els tractaments fitosanitaris, per la qual cosa no es disminueixen les garanties.

Com a conseqüència d'aquests canvis, s'endarrereix un any el termini límit per calcular l'ús de fitosanitaris en les explotacions i correlativament l'adopció de mesures incloses a l'article 55, en cas que l'indicador d'ús individualitzat de cada conreu de cada explotació agrícola, si s'escau de cada zona productiva, estigui per damunt dels valors de referència nacionals.

En segon lloc, el Reial decret 9/2015, de 16 de gener, pel qual es regulen les condicions d'aplicació de la normativa comunitària en matèria d'higiene en la producció primària agrícola, requereix que a cada explotació agrícola inscrita en el Registre general de la producció agrícola (REGPEA) se li assigni un «codi SIEX» i que l'intercanvi d'informació entre els sistemes informàtics de les autoritats competents s'efectuï d'acord amb el Reial decret 1054/2022, de 27 de desembre.

Es tracta d'una millora organitzativa, que permeti una coordinació més exacta entre tots dos repositoris informàtics per assegurar-ne la plena interoperabilitat, i faciliti la gestió informàtica de tota la informació de la qual disposen les administracions públiques sobre les explotacions.

Aquest Reial decret es dicta en virtut de les habilitacions normatives que es van utilitzar en el cas de les normes que ara es modifiquen, en especial la Llei 30/2022, de 23 de desembre, per la qual es regulen el sistema de gestió de la política agrícola comuna i altres matèries connexes, la Llei 43/2002, de 20 de novembre, de sanitat vegetal, i la Llei 17/2011, de 5 de juliol, de seguretat alimentària i nutrició.

Quant a la seva eficàcia, es disposa l'aplicació retroactiva de les modificacions que conté aquesta norma per tal com són més beneficioses per als interessats, de manera que es projectaran en els casos corresponents a aquest supòsit des del dia 1 de juliol de 2023, data d'inici de la primera de les mesures el règim de les quals ara s'altera, amb la finalitat d'assegurar que no hi hagi conseqüències negatives en cas d'incompliment de la redacció anterior de la norma per part dels particulars.

La regulació que conté aquesta norma s'ajusta als principis que preveu l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. En concret, compleix els principis de necessitat i eficàcia, ja que es tracta de l'instrument més adequat atès que s'han de modificar diversos reials decrets, cosa que s'ha de fer mitjançant una norma del mateix rang. També s'adequa al principi de proporcionalitat, atès que la norma conté les mesures imprescindibles per al fi que es persegueix, que és el de simplificar la gestió del quadern d'explotació a l'efecte de la informació que els agricultors, ramaders i empreses connexes han de facilitar a l'Administració, en matèria agrària. Quant als principis de seguretat jurídica, transparència i eficiència, aquesta norma s'hi adequa, ja que és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic nacional i de la Unió Europea, en l'elaboració de la norma s'han seguit tots els tràmits de participació i audiència que estableix la normativa aplicable, i a més es redueixen les càrregues administratives existents.

En l'elaboració d'aquesta disposició s'ha consultat les comunitats autònomes i les entitats representatives dels diferents sectors, així com el Consell Assessor de Medi Ambient.

En virtut d'això, a proposta del ministre d'Agricultura, Pesca i Alimentació, de la ministra per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, de la ministra de Sanitat i del ministre de Drets Socials, Consum i Agenda 2030, amb l'aprovació prèvia del ministre per a la Transformació Digital i de la Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 21 de gener de 2025,

DISPOSO:

Article primer. *Modificació del Reial decret 1311/2012, de 14 de setembre, pel qual s'estableix el marc d'actuació per aconseguir un ús sostenible dels productes fitosanitaris.*

El Reial decret 1311/2012, de 14 de setembre, pel qual s'estableix el marc d'actuació per aconseguir un ús sostenible dels productes fitosanitaris, queda modificat de la manera següent:

U. S'afegeix una frase al final de l'article 8 amb el contingut següent:

«S'entén prorrogada la vigència del pla anterior fins que s'aprovi la seva revisió corresponent.»

Dos. S'afegeix un paràgraf al final de l'apartat 1 de l'article 16 amb la redacció següent:

«No obstant això, d'acord amb el Reglament d'execució (UE) 2023/564 de la Comissió, de 10 de març de 2023, pel que fa al contingut i el format dels registres de productes fitosanitaris mantinguts per usuaris professionals de conformitat amb el Reglament (CE) núm. 1107/2009 del Parlament Europeu i del Consell, els operadors professionals, definits de conformitat amb l'article 3.1 de la Directiva 2009/128/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 21 d'octubre de 2009, per la qual s'estableix el marc de l'actuació comunitària per aconseguir un ús sostenible dels plaguicides, en àmbits agraris poden mantenir la informació que consta en el registre de tractaments fitosanitaris en suport paper fins al 31 de desembre de 2025.»

Tres. L'apartat 2 de l'article 53 queda redactat de la manera següent:

«2. Amb la informació disponible relativa als anys 2026, 2027 i 2028, s'ha d'efectuar el càlcul individual de cada explotació d'acord amb el que estableix l'apartat 1. Aquest càlcul s'ha de posar a disposició dels agricultors, en la manera que es determini, abans de juny de l'any 2028.»

Quatre. L'apartat 2 de l'article 54 queda redactat de la manera següent:

«2. A partir de l'1 de gener de 2029, una vegada fixats els valors de referència, en cas que l'indicador d'ús individualitzat calculat anualment per a cada conreu de cada explotació agrícola, si s'escau de cada zona productiva, estigui per sobre d'aquests valors de referència, s'han d'aplicar les mesures que inclou l'article 55.»

Article segon. *Modificació del Reial decret 9/2015, de 16 de gener, pel qual es regulen les condicions d'aplicació de la normativa comunitària en matèria d'higiene en la producció primària agrícola.*

A l'article 5 del Reial decret 9/2015, de 16 de gener, pel qual es regulen les condicions d'aplicació de la normativa comunitària en matèria d'higiene en la producció primària agrícola, s'afegeix un nou apartat 3, amb el contingut següent:

«3. A cada explotació agrícola inscrita en el REGEPA se li ha d'assignar un "codi SIEX" d'acord amb el que preveu l'article 4.3 del Reial decret 1054/2022, de 27 de desembre.»

Article tercer. *Modificació del Reial decret 1054/2022, de 27 de desembre, pel qual s'estableix i es regula el Sistema d'informació d'explotacions agrícoles i ramaderes i de la producció agrària, així com el Registre autonòmic d'explotacions agrícoles i el Quadern digital d'explotació agrícola.*

El Reial decret 1054/2022, de 27 de desembre, pel qual s'estableix i es regula el Sistema d'informació d'explotacions agrícoles i ramaderes i de la producció agrària, així com el Registre autonòmic d'explotacions agrícoles i el Quadern digital d'explotació agrícola, queda modificat de la manera següent:

U. L'apartat 5 de l'article 6 queda redactat de la manera següent:

«5. Les comunitats autònomes han de posar a disposició del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació la informació necessària per complir els objectius de l'article 3. A aquests efectes, la informació del REA continguda en el sistema informàtic central del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació, a través de la Secretaria General de Recursos Agraris i Seguretat Alimentària, s'ha d'actualitzar almenys dues vegades l'any, en els terminis i amb el contingut que s'estableixi mitjançant una ordre del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació.»

Dos. L'article 9 queda redactat de la manera següent:

«Article 9. *El Quadern digital d'explotació agrícola.*

1. Els titulars d'explotacions agràries amb unitats de producció agrícoles han de disposar d'un quadern d'explotació quan així ho determini la normativa sectorial corresponent, en particular en matèria de nutrició sostenible dels sòls agraris, productes fitosanitaris i intervencions PAC.

En aquests casos, poden optar per gestionar electrònicament un quadern digital d'explotació agrícola, amb el contingut mínim de l'annex II, la informació del qual ha de ser consignada, de manera electrònica, segons els procediments que estableix la normativa que cita l'annex esmentat, pels titulars d'explotacions agràries o els seus representants.

La formalització per mitjans electrònics del Quadern digital d'explotació agrícola és voluntària sempre que no hi hagi cap disposició normativa sectorial per la qual es determini un registre electrònic obligatori de les dades de determinades activitats agràries, tal com preveu el Reial decret 1311/2012, de 14 de setembre.

En els supòsits restants, la gestió del quadern es pot dur a terme en paper.

2. Els titulars d'explotacions agràries són els responsables de la veracitat de les dades o la informació que proporcionin i registrin en el CUE.

L'autoritat competent de la comunitat autònoma és responsable de l'ús de la informació de què disposi i custodii d'acord amb els apartats anteriors.

Les comunitats autònomes han de posar a disposició del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació la informació disponible. A aquests efectes, la informació del CUE continguda en el sistema informàtic central del Ministeri

d'Agricultura, Pesca i Alimentació s'ha d'actualitzar almenys dues vegades l'any, en els terminis i amb el contingut que s'estableixi mitjançant una ordre del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació.»

Tres. L'apartat 2 de l'article 10 queda redactat de la manera següent:

«2. Els titulars d'explotacions agràries han de decidir de manera voluntària posar a disposició de l'Administració, a través dels REA corresponents, la informació que hagin emplenat en el CUE.»

Quatre. La disposició final vuitena queda redactada de la manera següent:

«Disposició final vuitena. *Entrada en vigor.*

1. Aquest Reial decret entra en vigor el dia 1 de juliol de 2023, amb l'excepció de l'article 10.1 referit a l'eina de sostenibilitat agrària per a nutrients a què fa referència l'article 15.4 g) del Reglament (UE) 2021/2115 del Parlament Europeu i del Consell, de 2 de desembre de 2021, que entra en vigor l'1 de gener de 2024. No obstant això, els apartats 1 a 5 de l'article 5 són aplicables a partir de l'1 de gener de 2028.

2. No obstant això, el Quadern digital d'explotació agrícola de l'article 9 és de compliment obligat per al període següent de programació de la PAC, per a les explotacions agrícoles que compleixin alguna de les condicions següents:

a) Que tinguin una superfície superior a 30 hectàrees, sumant les corresponents a conreus permanents i terres de conreu, excloses les pastures temporals.

b) Que tinguin més 5 hectàrees de regadiu sobre el total de la seva superfície de conreus permanents i terres de conreus, excloses les pastures temporals.

c) Que disposin d'hivernacles amb una superfície total sota coberta superior a 0,1 ha, que, en cas que no compleixin cap de les condicions establertes en els apartats a) i b), només la part de la superfície agrària amb hivernacle ha d'estar subjecta al compliment del quadern digital.

Per a la resta de les explotacions, les administracions públiques han de posar a disposició de totes les explotacions els sistemes informàtics del Quadern digital d'explotació per a la seva utilització voluntària.»

Cinc. El punt 2 de l'apartat I de l'annex I queda redactat de la manera següent:

«2. Dades del titular, del representant autoritzat i del cotitular. Nom o raó social, NIF, domicili i mitjà de contacte. S'ha d'identificar la forma jurídica si escau. El titular d'explotació que formi part d'un grup empresarial ha d'identificar el nom de l'entitat matriu i el número d'IVA o d'identificació fiscal, la matriu última i el número d'IVA o d'identificació fiscal, així com el nom de la filial o filials i els números d'identificació fiscal corresponents.»

Disposició transitòria única. *Eficàcia de les obligacions que conté la present modificació normativa.*

Les modificacions que conté aquest Reial decret, en virtut de les quals és voluntari disposar del Quadern digital d'explotació agrícola, tenen efectes retroactius des de la data d'aprovació de cadascun dels reials decrets que modifica aquest Reial decret. Per això, no es pot imposar cap sanció, penalització o qualsevol altra conseqüència jurídica negativa o restrictiva de drets en cas d'incompliments que s'hagin produït amb anterioritat, i en particular per la falta de gestió del quadern esmentat que s'hagi produït amb anterioritat, donat el seu caràcter voluntari i la possibilitat de la seva gestió en paper. El que s'ha esmentat és sense perjudici de les obligacions establertes en altres normes

en relació amb aquest Quadern, i de les conseqüències derivades de l'incompliment d'aquestes obligacions.

Disposició final única. *Entrada en vigor i eficàcia retroactiva.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat». No obstant això, les modificacions incorporades a l'article primer, apartat dos, i a l'article tercer, apartats dos, tres i quatre, són aplicables des de l'1 de juliol de 2023.

Madrid, 21 de gener de 2025.

FELIPE R.

El ministre de la Presidència, Justícia i Relacions amb les Corts,
FÉLIX BOLAÑOS GARCÍA