

blix l'article 101 del Text Refós de la Llei General Presupostària, aprovat pel Reial Decret legislatiu 1091/1988, de 23 de setembre.

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

Esta llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el «Boletín Oficial del Estado».

Per tant,

Mane a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen esta llei i que la facen complir.

Madrid, 26 de desembre del 2001.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ MARÍA AZNAR LÓPEZ

24961 *LLEI ORGÀNICA 7/2001, de 27 de desembre, de Modificació de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes (LOFCA).* («BOE» 313, de 31-12-2001.)

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els que vegem i entenguen esta llei.

Sapieu: Que les Corts Generals han aprovat la llei orgànica següent i jo la sancione.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

L'article 157 de la Constitució estableix, en l'apartat 1, el marc general del sistema de finançament de les comunitats autònomes, marc que, en virtut d'allò que preveu l'apartat 3 del precepte citat, va desplegar la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes (LOFCA, d'ara en avant), l'última modificació de la qual ha tingut lloc per virtut de la Llei Orgànica 3/1996, de 27 de desembre.

Es, per tant, la citada LOFCA el text legal constituït del règim jurídic general del sistema de finançament de les comunitats autònomes, a l'empara del qual s'han aprovat i aplicat models successius des del 1980 fins ara.

Doncs bé, a proposta del Govern de la nació, el Consell de Política Fiscal i Financera de les Comunitats Autònomes, en la reunió de 27 de juliol del 2001, ha aprovat un nou sistema de finançament autonòmic, la posada en pràctica del qual exigix dur a terme una sèrie de reformes en la LOFCA i este és l'objecte d'esta llei orgànica. Estes reformes s'exposen a continuació, distingint per matèries, i este és l'orde que també se seguirà posteriorment en l'articulat de la llei.

II

Un dels mecanismes integrants del sistema de finançament de les comunitats autònomes és el constituït pel règim de cessió de tributs de l'Estat a les comunitats autònomes, mecanisme que apareix previst expressament en l'article 157.1.a) de la Constitució, que té el desplegament orgànic bàsic en els articles 10 i 11 de la LOFCA i al qual ha d'afegir-se l'article 12 de la mateixa norma, que regula, també com a conseqüència del precepte citat de la Constitució, els recàrrecs.

Des de la promulgació inicial de la LOFCA, el règim de cessió de tributs de l'Estat a les comunitats autònomes va tindre un desenrotllament estable i es va aplicar conforme a la configuració original del marc orgànic, sense que fóra necessari procedir a reformar-lo.

No obstant, com a fruit de la reunió de 23 de setembre del 1996, el Consell de Política Fiscal i Financera de les Comunitats Autònomes, a proposta del Govern de la nació, va aprovar un nou model de finançament autonòmic per al quinquenni 1997-2001, un dels principis inspiradors bàsics del qual va ser l'assumpció, per les comunitats autònomes, d'un nivell important de coresponsabilitat fiscal.

Per a materialitzar este principi de coresponsabilitat fiscal, el model aprovat pel Consell de Política Fiscal i Financera va optar per fer ús del mecanisme de la cessió de tributs de l'Estat a les comunitats autònomes, i això per mitjà de l'adopció de les dos mesures següents: en primer lloc, per mitjà de l'ampliació de l'àmbit de la cessió a una part de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i, en segon lloc, per mitjà de l'atribució a les comunitats autònomes de certes competències normatives en relació amb els tributs cedits, incloent-hi la mencionada part de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques.

Cap de les dos mesures ressenyades tenia cabuda en el marc conformat per la LOFCA original, raó per la qual va resultar necessari introduir en este text legal —i així es va fer per la Llei Orgànica 3/1996— les modificacions que van permetre l'enquadrament adequat d'aquelles mesures en el marc general del sistema de finançament de les comunitats autònomes.

En el moment present, ja articulat el principi de coresponsabilitat fiscal, el Consell de Política Fiscal i Financera de les Comunitats Autònomes, en la reunió de 27 de juliol del 2001, també a proposta del Govern de la nació, n'ha aprovat una ampliació, raó per la qual resulta necessari dur a terme una nova reforma de la LOFCA que done cobertura legal als acords aconseguits.

L'ampliació del principi de coresponsabilitat fiscal efectiva acordada pel Consell de Política Fiscal i Financera de les Comunitats Autònomes té lloc per dos camins:

En primer lloc, obri la possibilitat de cedir a les comunitats autònomes nous tributs estatals.

En segon terme, obri també la possibilitat d'atribuir a les comunitats autònomes noves competències normatives en els tributs la cessió dels quals ja és efectiva, així com la possible assumpció per estes comunitats de competències normatives en certs tributs que, d'ara en avant, podran ser objecte de cessió.

Respecte als tributs susceptibles de ser cedits a les comunitats autònomes (article 11 LOFCA), es manté la susceptibilitat de cessió de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques, de l'Impost sobre el Patrimoni, de l'Impost sobre Transmissions Patrimonials i Actes Jurídics Documentats, de l'Impost sobre Successions i Donacions i dels Tributs sobre el Joc en els mateixos termes que es prediquen en l'actualitat.

Del catàleg de tributs susceptibles de cessió fins ara vigent, desapareix «la imposició general sobre les vendes en la fase detallista» i «els impostos sobre consums específics en la fase detallista, excepte els recaptats per mitjà de monopolis fiscals», segons pareix més recomanable que la LOFCA reculli quins tributs concrets són susceptibles de cessió, en compte de contindre una llista que agrupe gèneres de tributs susceptibles de cessió.

Apareixen com a novetats, d'un costat, la possibilitat de cedir l'Impost sobre el Valor Afegit amb caràcter parcial amb el límit màxim del 35 per 100; d'un altre, la possibilitat de cedir els Impostos Especials de Fabricació

—a excepció del que recau sobre l'electricitat—, també amb caràcter parcial i també amb un límit màxim del 40 per 100, i, finalment, la possibilitat de cedir tant l'Impost sobre l'Electricitat com l'Impost Especial sobre Determinats Mitjans de Transport i l'Impost sobre les Vendes Detallistes de Determinats Hidrocarburs.

Amb tot això s'aconsegueix la desitjada «cistella de tributs», que, sens dubte, contribuirà a aconseguir un finançament de les comunitats autònomes més coincident amb la realitat econòmica i, per descomptat, com abans s'ha dit, més coresponsable.

Com és natural, esta ampliació obliga a modificar també l'article 10 de la LOFCA, atés que s'hi arpleguen, de forma genèrica, els punts de connexió dels tributs susceptibles de cessió.

Amb referència a la segona via per a ampliar el principi de coresponsabilitat fiscal —atribució de noves competències normatives (article 19 LOFCA)— s'actua de la manera següent:

a) En primer lloc, pel que fa a competències normatives sobre els elements essencials dels tributs susceptibles de cessió, es delimiten, com fins ara, les línies generals de l'atribució de competències normatives a les comunitats autònomes amb relació a cada un dels distints tributs susceptibles de cessió, delimitació que haurà de ser precisada i concretada per la llei que regule la cessió de tributs. Així mateix, es formulen els principis generals a què han de sotmetre's les comunitats autònomes en l'exercici de les competències normatives que se'ls atribuisquen. Les novetats es troben en el conjunt de les noves facultats que, en esta matèria, podran atribuir-se a les comunitats autònomes.

En este apartat ha de destacar-se que la falta d'atribució de competències normatives en l'Impost sobre el Valor Afegit i en els Impostos Especials de Fabricació harmonitzats respon a la impossibilitat que deriva de la normativa de la Unió Europea.

b) En segon lloc, es manté l'esquema vigent fins ara, en virtut del qual es deleguen en les comunitats autònomes les competències en matèria de gestió, liquidació, recaptació, inspecció i revisió dels tributs cedits, amb l'abast i les condicions que s'especifiquen en la llei que regule la cessió de tributs.

Finalment, pel que fa als recàrrecs, es manté la redacció actual de l'article 12 LOFCA, si bé s'hi precisa que estos recàrrecs només podran establir-se en els tributs cedits sobre els quals les comunitats autònomes tenen competències normatives en matèria de tipus.

III

Junt amb els tributs cedits per l'Estat i els recàrrecs, un altre dels mecanismes integrants del sistema de finançament de les comunitats autònomes és el constituït per «altres participacions en els ingressos de l'Estat», mecanisme que també apareix previst expressament en l'article 157.1.a) de la Constitució i que té el desplegament orgànic bàsic en l'article 13 de la LOFCA, precepte que ha de ser objecte d'una reforma per a donar una cobertura adequada de resultes de l'acord del Consell de Política Fiscal i Financera, de 27 de juliol del 2001. En este sentit, al concebre's un sistema de finançament integrat que, a més, es caracteritza per un augment significatiu de la capacitat fiscal de les comunitats autònomes, la participació en ingressos de l'Estat s'integra en el Fons de Suficiència que, com a mecanisme de tancament del Sistema de Finançament, cobrirà la diferència entre les necessitats de gasto calculades per a la comunitat autònoma i la seua capacitat fiscal, i haurà de fixar-se l'import inicial en la respectiva Comissió Mixta. S'hi ha d'afegir la inclusió en este fons de la participació de les ciutats de Ceuta i Melilla.

IV

En la reunió del Consell de Política Fiscal i Financera de les Comunitats Autònomes, de 27 de juliol del 2001, es va acordar donar un impuls a les assignacions d'anivellació, sobre la base d'entendre que hi ha dos servicis, educació i sanitat, sobre els quals no discutix ningú el caràcter de servicis fonamentals.

A esta finalitat respon la modificació de l'article 15 de la LOFCA, que remet a una llei ordinària la concreció dels nivells mínim i mitjà de prestació dels servicis públics que podran donar lloc a la percepció de les assignacions.

V

El Fons de Compensació Interterritorial té com a finalitat, segons el que disposa l'article 158.2 de la Constitució, corregir els desequilibris econòmics interterritorials i fer efectiu el principi de solidaritat.

En compliment d'este mandat, l'article 16 de la LOFCA estableix els principis generals i les normes bàsiques a què ha d'ajustar-se este fons i la Llei 29/1990, de 26 de desembre, del Fons de Compensació Interterritorial en fixa els mecanismes de funcionament, i estableix a les comunitats autònomes perceptores de recursos, la quantia del fons, els criteris de repartiment i el destí que se li ha de donar.

Per a complir l'Acord del Consell de Política Fiscal i Financera de les Comunitats Autònomes, de 27 de juliol del 2001, es realitzen les modificacions normatives oportunes amb la finalitat de donar entrada en el Fons de Compensació Interterritorial a les ciutats de Ceuta i Melilla, així com per a arbitrar un nou fons que pugua finançar no sols els gastos d'inversió, sinó també el gasto corrent associat a esta inversió.

VI

La progressiva cessió de tributs a les comunitats autònomes i l'assumpció i l'exercici per estes de competències normatives en estos tributs, aconsella la revisió de la composició dels tribunals econòmicoadministratius.

Els tribunals econòmicoadministratius, com a òrgans encarregats de, entre altres funcions, dur a terme una funció revisora dels actes dictats en matèria de gestió, inspecció i recaptació dels tributs estatals, inclosos els cedits a les comunitats autònomes i, també, dels recàrrecs que estes poden establir, continuaran formant part de l'Administració de l'Estat.

No obstant el que s'ha dit anteriorment, i derivat de l'Acord del Consell de Política Fiscal i Financera, de 27 de juliol del 2001, les comunitats autònomes participaran en les tasques dels tribunals econòmicoadministratius regionals en matèria de tributs cedits, a través de la incorporació de funcionaris d'estes comunitats en qualitat de vocals o ponents que, si és el cas i en funció de la dimensió del tribunal de què es tracte, formaran part de sales específiques.

A este efecte, esta llei orgànica introduïx les modificacions necessàries en l'article 20 de la LOFCA, a fi de regular positivament la participació autonòmica en estos tribunals.

VII

En matèria de resolució de conflictes, esta llei aborda diverses qüestions. En primer lloc, la possibilitat que la Junta Arbitral conega no sols de la resolució dels conflictes positius, sinó també dels negatius que es puguen plantejar entre les comunitats autònomes i entre estes i l'Estat, en relació amb els tributs cedits. En segon lloc, la possibilitat que la Junta Arbitral conega dels conflictes

plantejats en matèria de cessió de tributs a les comunitats autònomes, no derivades directament dels punts de connexió i, finalment, la definició d'un procediment abreujat per a assumptes de xicoteta quantia. Estes qüestions exigixen la modificació dels articles 23 i 24 de la LOFCA per esta llei orgànica.

Article primer. *Modificació de la Llei Orgànica de Finançament de les Comunitats Autònomes en matèria de tributs de l'Estat susceptibles de cessió a les comunitats autònomes.*

1. Es dóna una redacció nova a l'article 10 de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes, que queda redactat de la manera següent:

«Article 10.

1. Són tributs cedits els que estableix i regula l'Estat, el producte dels quals corresponga a la comunitat autònoma.

2. Es considerarà efectuada la cessió quan haja tingut lloc en virtut d'un precepte exprés de l'estatut corresponent, sense perjudi que l'abast i les condicions d'esta s'establisquen en una llei específica.

3. La cessió de tributs per l'Estat, a què es referix l'apartat anterior, podrà fer-se totalment o parcialment. La cessió serà total si s'haguera cedit la recaptació corresponent a la totalitat dels fets imposables previstos en el tribut de què es tracte. La cessió serà parcial si s'haguera cedit la d'algun o la d'alguns dels fets imposables mencionats, o part de la recaptació corresponent a un tribut. En ambdós casos, la cessió podrà comprendre competències normatives en els termes que determine la llei que regule la cessió de tributs.

4. Sense perjudi dels requisits específics que estableisca la llei de cessió:

a) Quan els tributs cedits siguin de naturalesa personal, l'atribució a una comunitat autònoma es realitzarà en funció del domicili fiscal dels subjectes passius, excepte en el gravamen d'adquisicions per causa de mort, en què caldrà ajustar-se al del causant.

b) Quan els tributs cedits graven el consum, l'atribució a les comunitats autònomes es durà a terme siga en funció del lloc de consum, en funció del lloc en què el venedor realitze l'operació a través d'establiments, locals o agències, o en funció dels consums calculats sobre una base estadística.

c) Quan els tributs cedits graven operacions immobiliàries, l'atribució a les comunitats autònomes es realitzarà en funció del lloc on radique l'immoble.»

2. Es dóna una redacció nova a l'article 11 de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes, que queda redactat de la manera següent:

«Article 11.

Només poden ser cedits a les comunitats autònomes, en les condicions que estableix esta llei, els tributs següents:

a) Impost sobre la Renda de les Persones Físiques, amb caràcter parcial amb el límit màxim del 33 per cent.

b) Impost sobre el Patrimoni.

c) Impost sobre Transmissions Patrimonials i Actes Jurídics Documentats.

d) Impost sobre Successions i Donacions.

e) Impost sobre el Valor Afegit, amb caràcter parcial amb el límit màxim del 35 per cent.

f) Els Impostos Especials de Fabricació, a excepció de l'Impost sobre l'Electricitat, amb caràcter parcial amb el límit màxim del 40 per cent de cada u.

g) L'Impost sobre l'Electricitat.

h) L'Impost Especial sobre Determinats Mitjans de Transport.

i) Els Tributs sobre el Joc.

j) L'Impost sobre les Vendes Detallistes de Determinats Hidrocarburs.»

3. Es dóna una redacció nova a l'article 12 de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes, que queda redactat de la manera següent:

«Article 12.

1. Les comunitats autònomes podran establir recàrrecs sobre els tributs de l'Estat susceptibles de cessió, excepte en l'Impost sobre les Vendes Detallistes de Determinats Hidrocarburs. En l'Impost sobre el Valor Afegit i els Impostos Especials únicament podran establir recàrrecs quan tinguen competències normatives en matèria de tipus de gravamen.

2. Els recàrrecs que preveu l'apartat anterior no podran configurar-se de manera que puguen suposar una minoració en els ingressos de l'Estat per estos impostos, ni desvirtuar-ne la naturalesa o l'estructura.»

4. Es dóna una redacció nova a l'article 19 de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes, que queda redactat de la manera següent:

«Article 19.

1. La gestió, la liquidació, la recaptació i la inspecció dels seus tributs correspondrà a la comunitat autònoma, que disposarà de plenes atribucions per a l'execució i l'organització d'estes tasques, sense perjudi de la col·laboració que pugua establir-se amb l'Administració Tributària de l'Estat, especialment quan ho exigisca la naturalesa del tribut.

2. En cas de tributs cedits, cada comunitat autònoma podrà assumir, en els termes que estableisca la llei que regule la cessió de tributs, les competències normatives següents:

a) En l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques, la regulació de la tarifa i les deduccions de la quota.

b) En l'Impost sobre el Patrimoni, la determinació del mínim exempt i la tarifa, les deduccions i les bonificacions.

c) En l'Impost sobre Successions i Donacions, les reduccions de la base imposable, la tarifa, la fixació de la quantia i els coeficients del patrimoni preexistent, les deduccions, les bonificacions, així com la regulació de la gestió i la liquidació.

d) En l'Impost sobre Transmissions Patrimonials i Actes Jurídics Documentats, en la modalitat "Transmissions Patrimonials Oneroses", la regulació del tipus de gravamen en arrendaments, en les concessions administratives, en la transmissió de béns mobles i immobles i en la constitució i

la cessió de drets reals que recaiguen sobre estos, excepte els drets reals de garantia; i en la modalitat "Actes Jurídics Documentats", el tipus de gravamen dels documents notariais. Així mateix, podran regular les deduccions de la quota i les bonificacions, així com regular la gestió i la liquidació del tribut.

e) En els Tributs sobre el Joc, la determinació d'exempcions, la base imposable, el tipus de gravamen, les quotes fixes, les bonificacions i la meritació, així com la regulació de la gestió, la liquidació, la recaptació i la inspecció.

f) En l'Impost Especial sobre Determinats Mitjans de Transport, la regulació dels tipus impositius.

g) En l'Impost sobre les Vendes Detallistes de Determinats Hidrocarburs, la regulació dels tipus de gravamen, així com la regulació de la gestió, la liquidació, la recaptació i la inspecció.

En l'exercici de les competències normatives a què es referix el paràgraf anterior, les comunitats autònomes observaran el principi de solidaritat entre tots els espanyols, conforme al que estableix respecte d'això la Constitució; no adoptaran mesures que discriminen per raó del lloc d'ubicació dels béns, de procedència de les rendes, de realització del gasto, de la prestació dels servicis o de la realització dels negocis, els actes o els fets; i mantindran una pressió fiscal efectiva global equivalent a la de la resta del territori nacional.

Així mateix, en el cas de tributs cedits, cada comunitat autònoma podrà assumir per delegació de l'Estat la gestió, la liquidació, la recaptació, la inspecció i la revisió, si és el cas, d'estos, sense perjudi de la col·laboració que pugua establir-se entre ambdós administracions, tot això d'acord amb allò que especifique la llei que fixe l'abast i les condicions de la cessió.

Allò que preveu el paràgraf anterior no s'aplicarà en l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques, en l'Impost sobre el Valor Afegit, ni en els Impostos Especials de Fabricació. La gestió, la liquidació, la recaptació, la inspecció i la revisió d'estos impostos tindrà lloc segons el que estableix l'apartat següent.

Les competències que s'atribuïsquen a les comunitats autònomes en relació amb els tributs cedits passaran a ser exercides per l'Estat quan resulte necessari per a complir la normativa sobre harmonització fiscal de la Unió Europea.

3. La gestió, la liquidació, la recaptació, la inspecció i la revisió, si és el cas, dels altres tributs de l'Estat recaptats en cada comunitat autònoma correspondrà a l'Administració Tributària de l'Estat, sense perjudi de la delegació que la comunitat autònoma pugua rebre d'esta i de la col·laboració que pugua establir-se, especialment quan ho exigisca la naturalesa del tribut.»

Article segon. *Modificació de la Llei Orgànica de Finançament de les Comunitats Autònomes en matèria de participació en els ingressos de l'Estat.*

Es dona una redacció nova a l'article 13 de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes, que queda redactat de la manera següent:

«Article 13.

1. Les comunitats autònomes i les ciutats amb estatut d'autonomia propi participaran, a través del Fons de Suficiència, en els ingressos de l'Estat.

2. El Fons de Suficiència cobrirà la diferència entre les necessitats de gasto de cada comunitat autònoma i ciutat amb estatut d'autonomia propi i la seua capacitat fiscal.

3. El valor inicial del Fons de Suficiència de cada comunitat autònoma i ciutat amb estatut d'autonomia propi es fixarà en Comissió Mixta de transferències. En els anys successius, el Fons de Suficiència de cada comunitat autònoma i ciutat amb estatut d'autonomia propi es determinarà atenent el valor inicial i l'evolució de la recaptació estatal, exclosa la susceptible de cessió, pels impostos que determine la llei.

4. El valor inicial del Fons de Suficiència de cada comunitat autònoma i ciutat amb estatut d'autonomia propi únicament podrà ser objecte de revisió en els supòsits següents:

a) Quan es produïska el traspàs de nous servicis o s'amplien o revisen valoracions de traspàs anteriors.

b) Quan adquirisca efectivitat la cessió de nous tributs.»

Article tercer. *Modificació de la Llei Orgànica de Finançament de les Comunitats Autònomes en matèria d'assignacions d'anivellació.*

Es dona una redacció nova a l'article 15 de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes, que queda redactat de la manera següent:

«Article 15.

1. L'Estat garantirà en tot el territori espanyol el nivell mínim dels servicis públics fonamentals que siguen de la seua competència.

A l'efecte d'este article es consideraran servicis públics fonamentals l'educació i la sanitat.

2. Quan una comunitat autònoma, amb la utilització dels recursos financers regulats en els articles 11 i 13 d'esta llei orgànica, no arribe a cobrir el nivell mínim de la prestació del conjunt dels servicis públics fonamentals que haja assumit, s'establirà, a través dels Pressupostos Generals de l'Estat, amb l'estudi previ corresponent i amb l'especificació de la seua destinació, una assignació complementària la finalitat de la qual serà la de garantir el nivell d'esta prestació en els termes que assenyala l'article 158.1 de la Constitució.

3. Es considerarà que no s'arriba a cobrir el nivell mínim de prestació dels servicis públics a què fan referència els apartats anteriors, quan la cobertura es desvie, en la quantia que dispose la llei del nivell mitjà d'estos en el territori nacional.

4. Si estes assignacions a favor de les comunitats autònomes hagueren de reiterar-se en un espai de temps inferior a cinc anys, el Govern proposarà a les Corts Generals, amb la deliberació prèvia del Consell de Política Fiscal i Financera, la correcció del Fons de Suficiència establert en l'article 13 d'esta llei orgànica.

5. Cada comunitat autònoma haurà de donar compte anualment a les Corts Generals de la utilització que ha efectuat de les assignacions presupostàries percebudes i del nivell de prestació aconseguit en els servicis finançats amb estes.»

Article quart. *Modificació de la Llei Orgànica de Finançament de les Comunitats Autònomes en matèria del Fons de Compensació Interterritorial.*

1. Es dona una redacció nova a l'apartat 2 de l'article 4 de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre,

de Finançament de les Comunitats Autònomes, que queda redactat de la manera següent:

«2. Si és el cas, les comunitats autònomes podran obtenir igualment ingressos procedents de:

a) Les assignacions que s'establisquen en els Pressupostos Generals de l'Estat, d'acord amb el que disposa esta llei.

b) Les transferències dels Fons de Compensació Interterritorial, els recursos dels quals tenen el caràcter de càrrega general de l'Estat als efectes que preveuen els articles 2, 138 i 158 de la Constitució.»

2. Es dona una redacció nova a l'article 16 de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes, que queda redactat de la manera següent:

«Article 16.

1. De conformitat amb el principi de solidaritat interterritorial a què es referix l'apartat 2 de l'article 158 de la Constitució, es dotarà anualment en els Pressupostos Generals de l'Estat un Fons de Compensació, els recursos del qual tenen el caràcter de càrrega general de l'Estat, tal com determina l'article 4.2.b) d'esta llei.

El Fons de Compensació, el distribuïran les Corts Generals, de conformitat amb el que estableix l'article 74.2 de la Constitució, entre comunitats autònomes i ciutats amb estatut d'autonomia.

2. Amb independència del Fons de Compensació establert en el punt 1 anterior, també es dotarà anualment en els Pressupostos Generals de l'Estat un Fons Complementari de l'anterior, els recursos del qual tindran així mateix el caràcter de càrrega general de l'Estat.

3. El Fons de Compensació es dotarà anualment de la forma següent:

a) Amb una quantitat que no podrà ser inferior al 22,5 per cent de la base de càlcul de la inversió pública que haja sigut aprovada en els Pressupostos Generals de l'Estat de l'exercici, tal com definisca la Llei reguladora dels Fons de Compensació Interterritorial.

b) Addicionalment, amb l'1,5 per cent de la quantitat determinada en la lletra anterior i l'import que s'assigne legalment en funció de la variable "ciutat amb estatut d'autonomia".

c) Addicionalment, amb el 4,02 per cent de la quantitat determinada en la lletra a) anterior i l'import que s'assigne legalment per la variable de "regió ultraperifèrica".

Estes quanties es destinaran a gastos d'inversió en els territoris comparativament menys desenrotllats i es repartiran d'acord amb els criteris establerts en el número següent.

4. L'import resultant d'aplicar l'apartat a) de l'apartat precedent es distribuïrà entre comunitats autònomes perceptores conforme als criteris següents:

- La inversa de la renda per habitant.
- La taxa de població emigrada en els últims deu anys.
- El percentatge de desocupació sobre la població activa.
- La superfície territorial.
- El fet insular, en relació amb la llunyania del territori peninsular.
- Altres criteris que es consideren pertinents.

La ponderació dels criteris anteriors i dels índexs de distribució s'establirà per llei i serà revisable cada cinc anys.

L'import total resultant d'aplicar l'apartat b) de l'apartat precedent es distribuïrà per parts iguals entre les ciutats amb estatut d'autonomia propi, en consideració a l'especificitat de la seua condició fronterera.

5. El Fons Complementari es dotarà anualment, per a cada comunitat autònoma i ciutat amb estatut d'autonomia propi, amb una quantitat equivalent al 33,33 per cent del Fons de Compensació respectiu.

Esta quantia es destinarà a gastos d'inversió. No obstant, a sollicitud dels territoris beneficiaris, podrà destinar-se a finançar, durant el període que determine la llei, gastos de funcionament associats a les inversions finançades a càrrec del Fons de Compensació o a este fons.

6. Les transferències dels Fons de Compensació Interterritorial rebudes hauran de destinar-se a finançar projectes de caràcter local, comarcal, provincial o regional d'infraestructura, obres públiques, regadius, ordenació del territori, vivenda i equipament col·lectiu, millora de l'hàbitat rural, transports i comunicacions i, en general, les inversions que coadjuven a disminuir les diferències de renda i riquesa en el territori espanyol. No obstant, les transferències rebudes del Fons Complementari podran destinar-se a finançar gastos de funcionament associats als projectes d'inversió citats anteriorment.

7. L'Estat, les comunitats autònomes i les ciutats amb estatut d'autonomia, a fi d'equilibrar i harmonitzar el desenrotllament regional, determinaran de comú acord, segons la distribució de competències que hi haja en cada moment, els projectes en què es materialitzen les inversions realitzades a càrrec dels Fons de Compensació.

8. Cada territori haurà de donar compte anualment a les Corts Generals de la destinació dels recursos rebuts a càrrec del Fons de Compensació, així com l'estat de realització dels projectes que, a càrrec d'este, estiguen en curs d'execució.

9. Els possibles excedents dels fons en un exercici econòmic quedaran afectes a estos per a l'atenció dels projectes d'exercicis posteriors.

10. Sense perjudi del que estableixen els apartats anteriors, les inversions que efectue directament l'Estat i el Sector Públic Estatal s'inspiraran en el principi de solidaritat.»

3. Es dona una redacció nova a l'apartat 2 de l'article 18 de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes, que queda redactat de la manera següent:

«2. Els recursos financers que es comprometen a aportar les comunitats autònomes corresponents podran provindre totalment o parcialment de les transferències dels Fons de Compensació Interterritorial a què tingueren dret, d'acord amb el que estableix esta llei.»

Article quint. *Modificació de la Llei Orgànica de Finançament de les Comunitats Autònomes en matèria de participació de les comunitats autònomes en els Tribunals Econòmicoadministratius.*

Es dona una redacció nova a l'article 20 de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes, que queda redactat de la manera següent:

«Article 20.

1. El coneixement de les reclamacions interposades contra els actes dictats per les respectives administracions en matèria tributària, tant si s'hi susciten qüestions de fet com de dret, correspondrà:

a) Quan es tracte de tributs propis de les comunitats autònomes, als mateixos òrgans economicoadministratius.

b) Quan es tracte de tributs cedits, als òrgans economicoadministratius de l'Estat.

c) Quan es tracte de recàrrecs establits sobre tributs de l'Estat, als òrgans economicoadministratius d'este.

2. El que disposen les lletres b) i c) de l'apartat 1 anterior s'entendrà sense perjudi de la participació de les comunitats autònomes en els Tribunals Economicoadministratius Regionals de l'Estat.

3. Les resolucions dels òrgans economicoadministratius, tant de l'Estat com de les comunitats autònomes, podran ser en tot cas objecte de recurs contenciós administratiu, en els termes que establix la normativa reguladora d'esta jurisdicció.»

Article sext. *Modificació de la Llei Orgànica de Finançament de les Comunitats Autònomes en matèria de resolució de conflictes.*

1. Es dóna una redacció nova a l'article 23 de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes, que queda redactat de la manera següent:

«Article 23.

1. Els conflictes que se susciten en l'aplicació dels punts de connexió dels tributs es resoldran per una Junta Arbitral.

2. Podran promoure el conflicte les administracions que consideren produït en el seu territori el rendiment del tribut de què es tracte, així com aquelles que es consideren competents en els procediments de gestió, inspecció o recaptació respectius, d'acord amb els punts de connexió aplicables.

3. De la mateixa manera, podran promoure el conflicte les administracions que no consideren produït en el seu territori el rendiment o que no es consideren competents en els procediments de gestió, inspecció o recaptació quan una altra administració sostinga, respecte d'estes, que sí que ha de considerar-se produït en el seu territori el rendiment o que sí que són competents en els procediments citats.

4. Les competències de la Junta Arbitral s'estendran a la resolució dels conflictes que puguen plantejar-se entre administracions sobre la titularitat del rendiment o de les competències de gestió, inspecció o recaptació, com a conseqüència de l'aplicació territorial de les normes o els acords de cessió de tributs a les comunitats autònomes.

5. Els conflictes seran resolts pel procediment que s'establisca reglamentàriament, en què es donarà audiència a l'interessat. Este procediment, quan cap de les dos quotes líquides objecte de conflicte supere els 125.000 euros, podrà consistir en un procediment simplificat.

6. Els conflictes seran resolts pels òrgans següents:

a) Cas que la controvèrsia es produísca entre les administracions de l'Estat i una o diverses comunitats autònomes, o entre estes, serà resolta per la Junta Arbitral que es regula en l'article següent.

b) Si en el conflicte intervinguera l'administració d'altres territoris distints dels referits en la lletra anterior, un representant de l'Administració de l'Estat serà substituït per un altre designat pel Consell Executiu o el Govern de la comunitat autònoma.

7. Quan se suscite el conflicte, les administracions afectades ho notificaran als interessats, fet que determinarà la interrupció de la prescripció, i s'abstindran de qualsevol actuació ulterior.

No obstant això, quan s'hagen practicat liquidacions definitives per qualsevol de les administracions afectades, estes liquidacions produiran plens efectes, sense perjudi de la possibilitat de practicar la revisió d'ofici prevista en la Llei General Tributària.

8. La Junta Arbitral resoldrà conforme a dret, d'acord amb els principis d'economia, celeritat i eficàcia, totes les qüestions que oferisca l'expedient, hagen sigut plantejades per les parts o els interessats en el conflicte o no, incloses les fórmules d'execució.

9. Les resolucions de la Junta Arbitral tindran caràcter executiu i seran impugnables en via contenciosa administrativa.»

2. Es dóna una redacció nova a l'article 24 de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes, que queda redactat de la manera següent:

«Article 24.

1. La Junta Arbitral a què es referix l'apartat 6.a) de l'article anterior estarà presidida per un jurista de prestigi reconegut, designat per a un període de cinc anys pel ministre d'Hisenda, a proposta del Consell de Política Fiscal i Financera de les comunitats autònomes. Seran vocals d'esta Junta:

a) Quan la controvèrsia se suscite entre l'Estat i una o més comunitats autònomes, quatre representants de l'Estat, designats pel ministre d'Hisenda, un dels quals actuarà com a secretari, i quatre representants de cada comunitat autònoma en conflicte, designats pel corresponent Govern d'estes.

b) Quan la controvèrsia se suscite entre comunitats autònomes, quatre representants de l'Estat i quatre de cada comunitat autònoma en conflicte, designats pel corresponent Govern d'estes, i actuarà com a secretari un representant de l'Estat.

2. Tot allò referent al funcionament, la convocatòria, les reunions i el règim d'adopció d'acords de la Junta Arbitral caldrà ajustar-se a allò que disposa, en matèria d'òrgans col·legiats, el capítol II del Títol II de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

3. En el procediment simplificat actuarà com a òrgan de resolució el president de la Junta Arbitral.»

Article setètim. *Modificació de la Llei Orgànica de Finançament de les Comunitats Autònomes en matèria de principis generals.*

S'afeg una nova lletra e) a l'apartat 1 de l'article 2 de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finan-

çament de les Comunitats Autònomes, que queda redactat de la manera següent:

«e) La lleialtat institucional, que determinarà la valoració de l'impacte, positiu o negatiu, que puguen suposar les actuacions de l'Estat legislador en matèria tributària o l'adopció de mesures d'interès general, que eventualment puguen fer recaure sobre les comunitats autònomes obligacions de gasto no previstes en la data d'aprovació del sistema de finançament vigent, i que hauran de ser objecte de valoració anual quant l'impacte, tant en matèria d'ingressos com de gastos, pel Consell de Política Fiscal i Financera de les Comunitats Autònomes.»

Disposició addicional primera. *Assignacions d'anivellació.*

La modificació introduïda en l'article 15 de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes, només serà aplicable a les desviacions que es produïsquen en el Sistema de Finançament de les Comunitats Autònomes que entra en vigor l'1 de gener del 2002.

Disposició addicional segona. *Atribució a la Comunitat Autònoma de Canàries de competències normatives en l'Impost General Indirecte Canari.*

En l'Impost General Indirecte Canari, la Comunitat Autònoma de Canàries tindrà capacitat normativa per a regular:

- a) Les obligacions formals de l'impost.
- b) Els tipus de gravamen dins dels límits fixats per l'article 27 de la Llei 20/1991, de 7 de juny, de Modificació dels Aspectes Fiscals del Règim Econòmic Fiscal de Canàries.

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

Esta llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el «Boletín Oficial del Estado», si bé produirà efectes des de l'1 de gener del 2002.

Per tant, Mane a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen esta llei orgànica i que la facen complir.

Madrid, 27 de desembre del 2001.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ MARÍA AZNAR LÓPEZ

24962 *LLEI 21/2001, de 27 de desembre, per la qual es regulen les mesures fiscals i administratives del nou sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i les ciutats amb estatut d'autonomia. («BOE» 313, de 31-12-2001.)*

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els que vegem i entenguen esta llei. Sapieu: Que les Corts Generals han aprovat la llei següent i jo la sancione.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

A proposta del Govern de la nació, el Consell de Política Fiscal i Financera de les Comunitats Autònomes, en la reunió de 27 de juliol del 2001, ha aprovat un nou sistema de finançament autonòmic, la posada en pràctica del qual exigix dur a terme una sèrie de reformes legals, unes amb rang orgànic, és el cas de la Llei Orgànica de Finançament de les Comunitats Autònomes, altres sense este rang. L'objecte de la present llei és escometre les reformes al·ludides en segon lloc. Per a la consecució d'este fet, esta llei s'estructura en un títol preliminar, introductor del contingut d'esta llei, i sis títols posteriors, cada un dels quals respon a les idees que s'expressen en els apartats següents, dos disposicions transitòries, dos disposicions addicionals, una disposició derogatòria i dos disposicions finals.

En el títol preliminar s'establíx com a objecte de la llei la regulació del Sistema de Finançament de les Comunitats Autònomes des d'1 de gener del 2002, del règim general de la cessió de tributs de l'Estat a les comunitats autònomes, de la participació de les comunitats autònomes en l'Agència Estatal d'Administració Tributària, de les assignacions d'anivellació dels servicis públics fonamentals i l'adaptació de la Llei General de Sanitat i del Text Refós de la Llei General de Seguretat Social.

II

El títol I, rubricat amb la llegenda «Sistema de Finançament de les Comunitats Autònomes», és nou en la tècnica legislativa que s'havia seguit fins ara amb els diferents mètodes, models i sistemes emprats per a finançar les comunitats autònomes. En efecte, mentre que en moments anteriors els acords del Consell de Política Fiscal i Financera de les Comunitats Autònomes es publicaven com a tals acords en el «Boletín Oficial del Estado», esta és la primera vegada que, en vehicle amb rang formal de llei, es regula el nou sistema de finançament, la qual cosa ha semblat totalment indispensable donada la vocació de permanència que té.

El nou sistema de finançament es fonamenta en els principis de: generalitat, estabilitat, suficiència, autonomia, solidaritat, coordinació, participació en l'Agència Estatal d'Administració Tributària i participació en els Tribunals Económico-administratius. Estos principis es materialitzen en la regulació concreta dels diferents elements del sistema, com queda de manifest a continuació.

El principi de generalitat es manifesta en dos vessants: el primer, fa referència al caràcter integrador d'este, en tant que comprén el finançament de tots els servicis susceptibles de traspàs a les comunitats autònomes. Fins ara, hi havia tres maneres de finançament diferenciat, una per als denominats servicis comuns, una altra per als servicis d'assistència sanitària de la Seguretat Social i la tercera per als servicis socials de la Seguretat Social.

El segon implica que el sistema de finançament és aplicable a les comunitats autònomes que en complisquen els requisits.

Conforme al principi d'estabilitat, el sistema de finançament té vocació de permanència. Això permet que les comunitats autònomes puguen realitzar una planificació a llarg termini amb major certesa i seguretat.

El principi de suficiència, que es concreta en tres elements: en el càlcul de les necessitats de finançament, en la regulació dels recursos i en les seues regles d'evolució, assegura que totes les comunitats autònomes disposen dels recursos suficients per a atendre la prestació dels servicis assumits i els susceptibles de traspàs.

En virtut del principi d'autonomia, el sistema de finançament amplia les potestats de decisió de les comunitats