

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

4908 *Llei 6/2010, de 24 de març, de Modificació del Text Refós de la Llei d'Avaluació d'Impacte Ambiental de Projectes, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/2008, d'11 de gener.*

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegem i entenguen esta llei.

Sapieu: Que les Corts Generals han aprovat la llei següent i jo la sancione.

PREÀMBUL

La necessitat d'adaptar l'avaluació d'impacte ambiental dins d'un marc temporal precís i determinat, que faça que este instrument de preservació dels recursos naturals i defensa del medi ambient siga un mitjà més eficaç per a atendre tant les exigències que requerix l'activitat econòmica, amb tràmits administratius àgils, com la necessitat d'incrementar la transparència de les actuacions en què intervenen distints òrgans administratius, fan necessari realitzar uns ajustos normatius en el Text refós de la Llei d'Avaluació d'Impacte Ambiental de Projectes aprovada pel Reial Decret Legislatiu 1/2008, d'11 de gener (TRLEIAP).

A fi de contribuir al desenrotllament sostenible de l'activitat econòmica del país, la introducció de la variable ambiental en la presa de decisions ha de ser compatible amb una major eficàcia en la realització de l'avaluació ambiental, basada en la claredat del procediment i en la coresponsabilitat de tots els agents que hi intervenen. Sense perdre de vista que l'avaluació ambiental s'ha manifestat com la forma més eficaç per a previndre i evitar el deteriorament del medi ambient, es fa necessari que aquella s'adapte i s'ajuste a un marc temporal determinat, perquè siga un instrument facilitador de l'activitat econòmica i social d'una societat preocupada perquè tots els efectes ambientals derivats de l'activitat projectada siguen tinguts en compte per a permetre'n una adequada ponderació.

Les actuacions que comprén l'avaluació d'impacte ambiental de projectes es delimiten clarament i concretament en fases en l'article 5.

Les modificacions introduïdes en els articles 6.2, 7.3, 10.2, 12.2 i 16.2 es dirigixen, d'una banda, a precisar les fases en què es concreten les actuacions a realitzar en l'avaluació ambiental i, d'altra banda, a reduir i adequar el termini per a l'execució del procediment adaptant-lo a les exigències que una societat moderna i dinàmica demana. Es determina l'efecte de l'incompliment del termini i s'identifica l'autor o autors de l'estudi d'impacte ambiental o de la documentació ambiental necessària per a la tramitació de projectes compresos en l'annex II i d'aquells no inclosos en l'annex I que puguen afectar directament o indirectament els espais de la Xarxa Natura 2000. L'article 15 aclaria el mitjà i determina el termini en què ha de realitzar-se la publicitat del projecte.

D'altra banda, la liberalització en el sector dels servicis a què respon la Directiva 123/2006/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als servicis del mercat interior, implica un canvi d'orientació en el règim d'intervenció administrativa, per mitjà de la supressió d'un gran nombre d'autoritacions administratives que són substituïdes per una comunicació o declaració responsable del prestador per la qual manifesta complir tots els requisits legals a què es condiona l'exercici de l'activitat.

La disposició addicional quinta de la Llei 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per a la seua adaptació a la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el

lliure accés a les activitats de servicis i el seu exercici, estableix una clàusula de salvaguarda de la necessitat de declaració d'impacte ambiental d'aquells projectes d'activitats o obres que, en virtut de l'esmentada llei, deixen de quedar sotmesos al règim d'autorització administrativa i assenyala que la dita declaració de l'avaluació d'impacte ambiental haurà de ser prèvia a la presentació de la declaració responsable substitutòria de l'autorització, i disposar de la documentació que així ho acredite.

Per este motiu, cal introduir les adaptacions en la present llei que permeten identificar l'administració substantiva que assumirà les competències i facultats legals en la tramitació de la declaració d'impacte ambiental en els projectes objecte de declaració d'impacte ambiental no sotmesos a autorització o aprovació administrativa. Es procedix d'esta manera a fer una nova definició d'òrgan substantiu que inclou, en els procediments sotmesos a comunicació o declaració responsable, l'òrgan de l'Administració davant el qual s'ha de presentar la dita comunicació o declaració.

Finalment s'incorporen dos disposicions transitòries que delimiten de forma precisa l'aplicació temporal i material de la llei. La primera es referix al règim aplicable als expedients iniciats amb anterioritat a l'entrada en vigor de la present llei. La segona declara la pervivència per tres anys des de l'entrada en vigor d'esta llei de les declaracions d'impacte ambiental que van ser emeses amb anterioritat a l'entrada en vigor de la disposició final primera de la Llei 9/2006, de 28 d'abril, sobre avaluació dels efectes de determinats plans i programes sobre el medi ambient.

Esta llei afecta únicament l'avaluació d'impacte ambiental en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat, per la qual cosa no té caràcter bàsic, excepte els següents aspectes, que constitueixen legislació bàsica en matèria de protecció del medi ambient dictada a l'empara de l'article 149.1.23a de la Constitució: la definició de l'òrgan substantiu de l'article 2.2 del TRLEIAP (modificat per l'apartat u de l'article únic), i els projectes sotmesos a comunicació o declaració responsable de l'article 18 bis (afegit en l'apartat deu de l'article únic), que s'introdueixen en concordança amb el que disposa la disposició addicional quinta de la Llei 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per a la seua adaptació a la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de servicis i el seu exercici; i la nova redacció que es dóna a l'apartat 1 de l'article 5 del TRLEIAP en l'apartat dos de l'article únic només a l'objecte de reflectir en el dit apartat, com a part de l'avaluació d'impacte ambiental, la declaració emesa per l'òrgan ambiental que figurava com a apartat 2 del dit article. Respecte a les modificacions introduïdes en les lletres a) i c) de l'article 9.2 del TRLEIAP, estes no tenen caràcter bàsic, si bé per raons de sistemàtica s'han reproduït els apartats 1 i 2 de l'article 9 en la seua totalitat, els quals, lògicament, mantenen el seu caràcter bàsic. Així queda precisat en la nova redacció de la disposició final primera del TRLEIAP, a la qual es dedica l'apartat tretze de l'article únic.

Article únic. *Modificació del Text Refós de la Llei d'Avaluació d'Impacte Ambiental de projectes, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/2008, d'11 de gener.*

El Text Refós de la Llei d'Avaluació d'Impacte Ambiental de projectes, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/2008, d'11 de gener, queda modificat en els termes següents:

U. L'apartat 2 de l'article 2 queda redactat de la manera següent:

«2. Òrgan substantiu: aquell òrgan de l'Administració pública estatal, autonòmica o local competent per a autoritzar, per a aprovar o, si és el cas, per a controlar l'activitat a través de la declaració responsable o comunicació dels projectes que hagen de sotmetre's a avaluació d'impacte ambiental.

Quan un projecte es veja afectat per diversos conceptes que necessiten autorització, aprovació o, si és el cas, control de l'activitat i que s'hagen d'atorgar o exercir per distints òrgans de l'Administració pública estatal, autonòmica o local, es considerarà òrgan substantiu aquell que tinga les competències sobre l'activitat a la finalitat de la qual s'orienta el projecte, amb prioritat sobre els òrgans que tenen

competències sobre activitats instrumentals o complementàries respecte a aquelles.»

Dos. L'article 5 queda redactat de la manera següent:

«1. L'avaluació d'impacte ambiental de projectes comprendrà les actuacions següents:

a) Sol·licitud pel promotor davant de l'òrgan substantiu de sotmetiment del projecte a avaluació d'impacte ambiental, acompanyada del document inicial del projecte.

b) Determinació de l'abast de l'estudi d'impacte ambiental per l'òrgan ambiental, prèvia consulta a les administracions públiques afectades i, si és el cas, a les persones interessades.

c) Elaboració de l'estudi d'impacte ambiental pel promotor del projecte.

d) Evacuació del tràmit d'informació pública i de consultes a les administracions públiques afectades i a persones interessades, per l'òrgan substantiu.

e) Declaració d'impacte ambiental emesa per l'òrgan ambiental, que es farà pública i finalitzarà l'avaluació.

2. L'avaluació d'impacte ambiental de projectes en l'Administració General de l'Estat es realitzarà en les següents fases d'actuació:

– Fase 1: Determinació de l'abast de l'estudi d'impacte ambiental. Comprendrà les actuacions descrites en l'apartat 1, lletres a) i b).

– Fase 2: Estudi d'impacte ambiental, informació pública i consultes. Comprendrà les actuacions descrites en l'apartat 1, lletres c) i d).

– Fase 3: Declaració d'impacte ambiental. Comprendrà l'actuació descrita en l'apartat 1, lletra e).

3. L'avaluació d'impacte ambiental comprendrà la totalitat del projecte i no sols les avaluacions d'impacte ambiental parcials de cada fase o part del projecte.»

Tres. Es modifica l'apartat 2 de l'article 6 i s'hi afig un apartat 3, amb la redacció següent:

«2. En els projectes que hagen de ser autoritzats o aprovats per l'Administració General de l'Estat, o ser comunicats o objecte de declaració responsable a esta, la presentació davant de l'òrgan substantiu de la sol·licitud i la documentació a què es referix l'apartat anterior inicia la fase 1 («Determinació de l'abast de l'estudi d'impacte ambiental») de les actuacions enumerades en l'article 5.2.

L'òrgan substantiu, una vegada mostrada la seua conformitat formalment amb els documents a què es referix l'apartat anterior, haurà d'enviar-los a l'òrgan ambiental a l'efecte del que disposa l'article 5.1.b).

3. El document inicial del projecte haurà d'identificar l'autor o autors per mitjà de nom, cognoms, titulació i document nacional d'identitat.»

Quatre. S'afigen dos apartats 3 i 4 a l'article 7, amb la redacció següent:

«3. En els projectes que hagen de ser autoritzats o aprovats per l'Administració General de l'Estat, o ser comunicats o objecte de declaració responsable a esta, la notificació efectuada per l'òrgan ambiental sobre l'abast i el nivell de detall de l'estudi d'impacte ambiental i sobre les contestacions formulades a les consultes efectuades, inicia la fase 2 («Estudi d'impacte ambiental, informació pública i consultes») de les actuacions enumerades en l'article 5.2.

4. L'estudi d'impacte ambiental dels projectes sotmesos a l'avaluació d'impacte ambiental de l'Administració General de l'Estat haurà d'identificar l'autor o autors per mitjà de nom, cognoms, titulació i document nacional d'identitat.»

Cinc. Els apartats 1 i 2 de l'article 9 se substituïxen pels següents:

«1. L'òrgan substantiu sotmetrà l'estudi d'impacte ambiental a què es referix l'article 7, dins del procediment aplicable per a l'autorització o realització del projecte a què corresponga, i conjuntament amb este, al tràmit d'informació pública i la resta d'informes que s'hi establisquen. El dit tràmit s'evacuarà en aquelles fases del procediment en què estiguen encara obertes totes les opcions relatives a la determinació del contingut, l'extensió i la definició del projecte subjecte a autorització i sotmés a avaluació d'impacte ambiental i tindrà una duració no inferior a 30 dies.

Este tràmit d'informació pública també haurà de ser evacuat per l'òrgan substantiu en relació amb els projectes que requerisquen l'autorització ambiental integrada segons el que disposa la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació.

No obstant el que disposen els paràgrafs anteriors, quan es tracte de projectes de competència de l'Administració General de l'Estat sotmesos a declaració responsable o comunicació, incumbirà a l'òrgan substantiu la realització del tràmit d'informació pública i els altres previstos en este article.

2. Durant l'evacuació del tràmit d'informació pública, l'òrgan substantiu informará el públic dels aspectes rellevants relacionats amb el procediment d'autorització del projecte i, en concret, dels aspectes següents:

a) La sol·licitud d'autorització del projecte o, en el cas de projectes de competència de l'Administració General de l'Estat sotmesos a declaració responsable o comunicació, la sol·licitud de declaració d'impacte ambiental.

b) El fet que el projecte està subjecte a un procediment d'avaluació d'impacte ambiental, i també que, si és el cas, hi pot ser aplicable el que preveu l'article 11 en matèria de consultes transfrontereres.

c) Identificació de l'òrgan competent per a resoldre el procediment o, en el cas de projectes de competència de l'Administració General de l'Estat sotmesos a declaració responsable o comunicació, identificació de l'òrgan davant el qual haja de presentar-se la mencionada declaració o comunicació, la identificació d'aquells de què puga obtindre's informació pertinent i d'aquells a què puguen presentar-se observacions, al·legacions i consultes, així com del termini disponible per a la seua presentació.

d) Naturalesa de les decisions o, si és el cas, dels esborranys o projecte de decisions que s'adoptaran.

e) Indicació de la disponibilitat de la informació arreplegada d'acord amb l'article 7 i de la data i lloc o llocs en què es posarà a disposició del públic tal informació.

f) Identificació de les modalitats de participació.»

Sis. L'apartat 2 de l'article 10 queda redactat de la manera següent:

«2. En els projectes que hagen de ser autoritzats o aprovats per l'Administració General de l'Estat, o ser comunicats o objecte de declaració responsable a esta, el termini per a la realització del conjunt de les actuacions de la fase 2 («Estudi d'impacte ambiental, informació pública i consultes») a què es referix l'article 5.2, no podrà excedir díhuit mesos comptats des que el promotor reba la notificació sobre la determinació de l'abast de l'estudi d'impacte ambiental, d'acord amb el que disposa l'article 8.

Si, transcorregut el dit termini, l'òrgan ambiental no ha rebut l'estudi d'impacte ambiental, el document tècnic del projecte i el resultat de la informació pública, per causes imputables únicament al promotor, apreciades per l'òrgan ambiental, procedirà a arxivar l'expedient.

Si les causes foren imputables únicament a l'òrgan substantiu o conjuntament a este i al promotor, l'òrgan ambiental resoldrà motivadament, d'ofici o a petició de

l'òrgan substantiu, si és procedent l'arxivament de l'expedient o l'ampliació del termini fins a un màxim de nou mesos.»

Set. L'apartat 2 de l'article 12 queda redactat de la manera següent:

«2. Els terminis per a remetre l'expedient a l'òrgan ambiental i per a formular la declaració d'impacte ambiental seran fixats per la comunitat autònoma, sense que estos puguen tindre un sostre màxim per a la realització de la fase 2 inferior a 18 mesos.

En els projectes que hagen de ser autoritzats o aprovats per l'Administració General de l'Estat, o ser comunicats o objecte de declaració responsable a esta, la remissió de l'expedient a l'òrgan ambiental, que haurà de produir-se dins del termini establert en l'article 10.2, inicia la fase 3 («Declaració d'impacte ambiental») de les actuacions enumerades en l'article 5.2.

L'òrgan ambiental disposarà d'un termini màxim de tres mesos per a formular la declaració d'impacte ambiental, comptats a partir de la recepció de l'expedient complet, segons el que disposa l'article 10.2. La recepció de l'expedient per part de l'òrgan ambiental serà notificada pel dit òrgan al promotor en un termini de quinze dies des de la recepció, sense perjudi de la seua publicació en la pàgina web de l'òrgan ambiental.»

Huit. S'afeg un apartat 3 a l'article 15 amb la redacció següent:

«3. Les decisions sobre l'autorització o aprovació dels projectes o, si és el cas, les que es deriven de projectes sotmesos a comunicació o declaració responsable de competència de l'Administració General de l'Estat, seran remeses en el termini de quinze dies des de la seua adopció per l'òrgan substantiu per a la posterior publicació en extracte en el Boletín Oficial del Estado.»

Nou. Els apartats 1 i 2 de l'article 16 queden redactats de la manera següent:

«1. La persona física o jurídica, pública o privada, que es propose realitzar un projecte dels compresos en l'annex II, o un projecte no inclòs en l'annex I i que puga afectar directament o indirectament els espais de la Xarxa Natura 2000, sol·licitarà de l'òrgan que determine cada comunitat autònoma que es pronuncie sobre la necessitat o no que el dit projecte se sotmeta a avaluació d'impacte ambiental, d'acord amb els criteris establerts en l'annex III. La dita sol·licitud anirà acompanyada d'un document ambiental del projecte amb, almenys, el contingut següent:

- a) La definició, característiques i ubicació del projecte.
- b) Les principals alternatives estudiades.
- c) Una anàlisi d'impactes potencials en el medi ambient.
- d) Les mesures preventives, correctores o compensatòries per a l'adequada protecció del medi ambient.
- e) La forma de realitzar el seguiment que garantisca el compliment de les indicacions i mesures protectores i correctores contingudes en el document ambiental.

El document ambiental haurà d'identificar l'autor o autors per mitjà de nom, cognoms, titulació i document nacional d'identitat.

2. En els projectes que hagen de ser autoritzats o aprovats per l'Administració General de l'Estat, o ser comunicats o objecte de declaració responsable a esta, la sol·licitud i la documentació a què es referix l'apartat anterior es presentaran davant de l'òrgan substantiu. El document ambiental haurà d'identificar l'autor o autors per mitjà de nom, cognoms, titulació i document nacional d'identitat.

L'òrgan substantiu, una vegada mostrada la seua conformitat amb els documents a què es referix l'apartat anterior, els enviarà a l'òrgan ambiental a fi que este es pronuncie sobre la necessitat o no d'iniciar el tràmit d'avaluació d'impacte ambiental.»

Deu. S'afig un article 18 bis amb la redacció següent:

«Article 18 bis. *Projectes sotmesos a comunicació o declaració responsable.*

Quan, d'acord amb la llei, s'exigisca una declaració responsable o una comunicació per a l'accés a una activitat o el seu exercici i una avaluació d'impacte ambiental, la declaració responsable o la comunicació no podrà presentar-se fins a haver dut a terme la dita avaluació d'impacte ambiental i, en tot cas, haurà de disposar-se de la documentació que així ho acredite, així com de la publicació en el diari o butlletí oficial corresponent de la pertinent resolució.

No tindrà validesa i eficàcia a tots els efectes la declaració responsable o la comunicació relativa a un projecte que no s'ajuste al que determine la declaració d'impacte ambiental o la resolució de no-sotmetiment a avaluació d'impacte ambiental.»

Onze. S'afig un nou paràgraf a la disposició addicional primera amb el text següent:

«En el supòsit de centres penitenciaris, el Consell de Ministres o l'òrgan corresponent de la comunitat autònoma, quan esta exercisca competències en matèria d'execució de la legislació penitenciària, d'acord amb la disposició addicional segona d'esta llei, determinaran cas a cas si correspon l'exclusió del tràmit d'avaluació ambiental per motius de seguretat.»

Dotze. S'afig una disposició addicional sexta al text refós, amb la redacció següent:

«Disposició addicional sexta. *Adequació normativa.*

En totes les ocasions en què el text refós es referix a l'òrgan de l'Administració General de l'Estat competent per a l'aprovació o autorització del projecte, s'entendrà per extensió inclòs el competent per a controlar l'activitat a través de la comunicació o declaració responsable.»

Tretze. L'apartat 2 de la disposició final primera queda redactat de la manera següent:

«2. No són bàsics i només seran aplicables a l'Administració General de l'Estat i als seus organismes públics els preceptes següents:

- a) els apartats 1 i 3 de l'article 4,
- b) l'article 5.2,
- c) l'article 6.2,
- d) l'article 7 apartats 3 i 4,
- e) l'article 8.3,
- f) el paràgraf tercer de l'article 9.1,
- g) les referències als projectes de competència de l'Administració General de l'Estat continguts en l'article 9.2 apartats a) i c),
- h) l'article 10.2,
- i) els paràgrafs segon i tercer de l'article 12.2,
- j) el paràgraf segon de l'article 12.3,
- k) el paràgraf segon de l'article 14.1,
- l) els paràgrafs segon i tercer de l'article 14.2,
- m) l'article 15.3,

- n) l'article 16.2,
- o) l'article 17.1, últim paràgraf,
- p) l'article 19.2,
- q) l'article 22,
- r) la disposició addicional tercera,
- s) els apartats 2 i 3 de la disposició addicional quarta,
- t) la disposició addicional sexta,
- u) el paràgraf segon de l'apartat 1 de la disposició final segona.»

Catorze. S'afeg un paràgraf segon a l'apartat 1 de la disposició final segona amb la redacció següent:

«En particular, s'autoritza el Govern per a regular mitjançant un reial decret els requisits addicionals i la metodologia que haja d'utilitzar-se en l'avaluació d'impacte ambiental dels projectes de competència de l'Administració General de l'Estat que puguen afectar de forma apreciable els espais protegits de la Xarxa Natura 2000, d'acord amb el que s'establix en esta llei i en la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del Patrimoni Natural i de la Biodiversitat.»

Quinze. S'afeg una disposició final tercera amb la redacció següent:

«Disposició final tercera. *Incorporació de dret de la Unió Europea.*

Per mitjà d'esta llei s'incorpora al dret espanyol la Directiva 85/337/CEE, del Consell, de 27 de juny de 1985, relativa a l'avaluació de les repercussions de determinats projectes públics i privats sobre el medi ambient.»

Disposició transitòria primera. *Expedients iniciats amb anterioritat a l'entrada en vigor d'esta llei.*

Els expedients d'avaluació d'impacte ambiental iniciats abans de l'entrada en vigor d'esta llei es regiran per la normativa anterior. A estos efectes, s'entendrà que els expedients s'han iniciat si la sol·licitud d'avaluació, acompanyada del document inicial del projecte, ha rebut la conformitat de l'òrgan substantiu, d'acord amb el que establix l'article 6.2 del Text Refós de la Llei d'Avaluació d'Impacte Ambiental de projectes, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/2008, d'11 de gener.

Disposició transitòria segona. *Caducitat de les declaracions d'impacte ambiental de projectes, formulades per l'Administració General de l'Estat, anteriors a l'entrada en vigor de la disposició final primera de la Llei 9/2006, de 28 d'abril, sobre avaluació dels efectes de determinats plans i programes en el medi ambient.*

Les declaracions d'impacte ambiental de projectes, formulades per l'Administració General d'Estat amb anterioritat a l'entrada en vigor de la disposició final primera de la Llei 9/2006, de 28 d'abril, sobre avaluació dels efectes de determinats plans i programes en el medi ambient, mantindran la seua validesa durant un termini de tres anys comptats a partir de l'entrada en vigor d'esta llei, sempre que complisquen els requisits previstos en esta disposició transitòria. No obstant això, amb caràcter previ a l'execució dels dits projectes, l'òrgan substantiu haurà de sol·licitar informe de l'òrgan ambiental relatiu a si s'han produït canvis substancials en els elements essencials que van servir de base per a realitzar l'avaluació d'impacte ambiental. El termini màxim d'emissió i notificació de l'informe per l'òrgan ambiental serà de seixanta dies. Transcorregut el dit termini sense que s'haja emés l'esmentat informe, podrà entendre's vigent la declaració d'impacte ambiental formulada al seu dia.

Transcorregut el termini de tres anys establert en esta disposició sense que haja començat l'execució del projecte, serà aplicable el que disposa l'article 14 del Text Refós de la Llei d'Avaluació d'Impacte Ambiental de Projectes, aprovat pel Reial Decret legislatiu 1/2008, d'11 de gener.

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

Esta llei entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el «Boletín Oficial del Estado».

Per tant,
Mane a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen esta llei i que la facen complir.

Madrid, 24 de març de 2010.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO