

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

11411 *Llei 17/2010, de 16 de juliol, del règim de cessió de tributs de l'Estat a la Comunitat Autònoma de Galícia i de fixació de l'abast i condicions de la dita cessió.*

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegem i entenguen esta llei.

Sapieu: Que les Corts Generals han aprovat la llei següent i jo la sancione.

PREÀMBUL

I

La Constitució Espanyola disposa, en l'article 156.1, que les comunitats autònomes gaudiran d'autonomia financera per al desplegament i l'execució de les seues competències, d'acord amb els principis de coordinació amb la Hisenda estatal i de solidaritat entre tots els espanyols; és a dir, reconeix la necessitat que els dits ens territorials tinguen recursos propis per a fer efectives les seues competències respectives com a conseqüència de la mateixa configuració de l'Estat de les autonomies. Així, entre els recursos abans mencionats, es troben els impostos cedits totalment o parcialment per l'Estat tal com, expressament, recull l'article 157.1.a) del text constitucional; amb el manament, a més, d'una regulació, mitjançant una llei orgànica, de l'exercici de les competències que recull l'apartat 1 de l'article 157 esmentat.

Constituïx, per tant, la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes (d'ara en avant, LOFCA) –recentment modificada per la Llei Orgànica 3/2009, de 18 de desembre, de modificació de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes–, el marc orgànic general pel qual ha de regir-se el règim de cessió de tributs de l'Estat a les comunitats autònomes. A través de la mencionada modificació, la LOFCA ha incorporat, en el seu cos legal, el contingut de l'Acord 6/2009 del Consell de Política Fiscal i Financera de 15 de juliol, per a la reforma del sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia, en aquells aspectes que requerixen rang de llei orgànica. Conseqüentment s'han incorporat les adaptacions derivades dels mecanismes financers del nou model de finançament, com el Fons de Garantia de Servicis Públics Fonamentals, el Fons de Suficiència Global i els Fons de Convergència Autònoma; s'ha aclarit i perfeccionat la definició del principi de lleialtat institucional; s'ha procedit a l'increment dels percentatges de cessió dels tributs parcialment cedits (IRPF, IVA i IIEE), així com a l'augment de les competències normatives en l'IRPF; s'ha establert el marc per a l'assumpció de la funció revisora en via economicoadministrativa respecte dels actes dictats en matèria de tributs cedits per la comunitat autònoma, i s'ha procedit a realitzar les actualitzacions terminològiques necessàries d'acord amb l'ordenament tributari vigent, entre altres modificacions.

A més, eixe marc orgànic general s'ha vist complementat i desplegat amb la promulgació de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries, derogant la fins ara vigent Llei 21/2001, de 27 de desembre, per la qual es regulen les mesures fiscals i administratives del nou sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia, per a aquelles comunitats que hagen acceptat el nou sistema de finançament.

El nou sistema de finançament autonòmic, plasmat normativament en la legislació abans mencionada, s'estructura entorn de diversos eixos bàsics: el reforç de l'estat del benestar en el marc de l'estabilitat pressupostària; l'increment de l'equitat i la suficiència en el finançament del conjunt de les competències autonòmiques; l'augment de l'autonomia i de la coresponsabilitat; i finalment, la millora de la dinàmica i l'estabilitat del sistema. En definitiva, el nou model dona un renovat impuls als principis de solidaritat i igualtat entre tots els ciutadans, reforçant-los per mitjà de l'establiment d'un mecanisme explícit per a garantir de manera estable en el temps la igualtat en l'accés als servicis públics fonamentals.

Com a conseqüència de l'aprofundiment en el principi de coresponsabilitat fiscal, el règim de cessió de tributs es veu afectat de tal manera que s'amplien els percentatges de cessió i les competències normatives de les comunitats autònomes en els tributs que són objecte de cessió parcial.

Respecte a l'ampliació dels percentatges de cessió, es produïx una elevació del percentatge de cessió de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques del 33 per cent al 50 per cent; de l'Impost sobre el Valor Afegit del 35 per cent al 50 per cent, i dels impostos especials de Fabricació sobre la Cervesa, el Vi i Begudes Fermentades, Productes Intermedis, Alcohol i Begudes Derivades, Hidrocarburs i Labors del Tabac, del 40 per cent al 58 per cent.

D'altra banda, s'amplien les competències en l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques, incorporant innovadorament la possibilitat de modificació dels mínims personals i familiars, així com permetent marges més grans en l'aprovació de l'escala autonòmica i deduccions de la quota. Quant a l'Impost sobre el Valor Afegit, el Govern s'ha compromés a treballar amb les institucions de la Unió Europea perquè les normes comunitàries permeten l'exercici de capacitat normativa de les comunitats autònomes en la fase detallista de l'impost amb destí exclusiu als consumidors finals.

Finalment, el Govern s'ha compromés, en el marc de l'actual procediment de la Comissió Europea sobre l'Impost sobre les Vendes Detallistes de Determinats Hidrocarburs (d'ara en avant, IVDDH), a proposar la modificació de la Directiva 2003/96/CE del Consell, de 27 d'octubre de 2003, per la qual es reestructura el marc comunitari d'imposició dels productes energètics i de l'electricitat, perquè, si eventualment és necessari, pugui substituir-se este impost per suplementos autonòmics de tipus sobre determinats productes subjectes a l'Impost sobre Hidrocarburs, amb neutralitat financera.

II

En primer lloc, l'aprovació del nou sistema de finançament autonòmic fa necessari –en previsió del que disposa l'article 10.2 de la LOFCA– adequar el contingut de l'apartat u de la disposició addicional primera de l'Estatut d'Autonomia per a Galícia al nou règim de cessió de tributs; considerant que l'apartat dos de la mateixa disposició es podrà modificar mitjançant un acord del Govern amb la comunitat autònoma, que serà tramitat com a projecte de llei, sense que tinga la consideració de modificació de l'Estatut.

Així, l'Estatut d'Autonomia per a Galícia, aprovat per Llei Orgànica 1/1981, de 6 d'abril, regula en l'apartat u de la disposició addicional primera els tributs que se cedixen a la Comunitat Autònoma de Galícia; va ser redactat, el dit apartat, segons la Llei 18/2002, d'1 de juliol, del règim de cessió de tributs de l'Estat a la Comunitat Autònoma de Galícia i de fixació de l'abast i condicions de la dita cessió.

La llei que ara es promulga procedix a adequar el contingut de la dita disposició al nou règim general de tributs cedits que s'inclou en la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries, i procedix, així mateix, a regular el règim específic de la dita cessió a la Comunitat Autònoma de Galícia.

L'article 1 modifica el contingut de l'apartat u de la disposició addicional primera de l'Estatut d'Autonomia per a Galícia amb l'objecte d'especificar que se cedixen a esta comunitat autònoma el 50 per cent de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques; l'Impost sobre

el Patrimoni; l'Impost sobre Successions i Donacions; l'Impost sobre Transmissions Patrimonials i Actes Jurídics Documentats; els tributs sobre el joc; el 50 per cent de l'Impost sobre el Valor Afegit; el 58 per cent de l'Impost sobre la Cervesa; el 58 per cent de l'Impost sobre el Vi i Begudes Fermentades; el 58 per cent de l'Impost sobre Productes Intermedis; el 58 per cent de l'Impost sobre Alcohol i Begudes Derivades; el 58 per cent de l'Impost sobre Hidrocarburs; el 58 per cent de l'Impost sobre les Labors del Tabac; l'Impost sobre l'Electricitat; l'Impost Especial sobre Determinats Mitjans de Transport (d'ara en avant, IEDMT), i l'Impost sobre les Vendes Detallistes de Determinats Hidrocarburs.

L'article 2, en primer lloc, determina l'abast i condicions de la cessió a esta comunitat autònoma, per remissió al règim general establert en la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries.

En segon lloc, este precepte estableix l'assumpció, per part de la comunitat, de la competència per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives en els termes establerts en el segon paràgraf de la lletra c) de l'article 59.1 de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries.

A més, el precepte atribueix les competències normatives en matèria de tributs estatals cedits, en el marc del que disposa la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries.

Igual que feia l'antiga llei de cessió a la comunitat, el present text inclou en l'apartat 3 de l'article 2 determinades competències normatives i d'inspecció en matèria d'IVDDH i IEDMT.

La disposició transitòria primera regula el règim transitori de cessió efectiva de l'IVDDH i de l'IEDMT en relació amb la gestió d'estos impostos. Amb la inclusió de la disposició transitòria segona, es regula també el règim transitori de la competència per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives interposades contra els actes dictats per òrgans autonòmics en relació amb els tributs cedits. Finalment, la disposició transitòria tercera aclara el règim aplicable als tipus i escales de gravamen de l'IRPF per a l'any 2010.

Quant al règim derogatori i entrada en vigor, es disposa la derogació de la Llei 18/2002, d'1 de juliol del règim de cessió de tributs de l'Estat a la Comunitat Autònoma de Galícia i de fixació de l'abast i condicions de la dita cessió, i es disposa l'entrada en vigor de la nova llei l'endemà de la seua publicació en el «Boletín Oficial del Estado», si bé produirà efectes des de l'1 de gener de 2009.

Finalment, la Comissió Mixta de Transferències Administració de l'Estat-Comunitat Autònoma de Galícia, en sessió plenària celebrada el 21 de desembre de 2009, ha aprovat l'Acord de modificació del règim dels tributs cedits, així com l'Acord d'acceptació del nou sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia, fixació del valor inicial del fons de suficiència global, modificació del règim de cessió i fixació de l'abast i condicions de la cessió de tributs de l'Estat a la Comunitat Autònoma de Galícia.

Article 1. *Cessió de tributs.*

Es modifica l'apartat u de la disposició addicional primera de la Llei Orgànica 1/1981, de 6 d'abril, d'Estatut d'Autonomia per a Galícia, que queda redactat amb el tenor següent:

«U. Se cedeix a la Comunitat Autònoma de Galícia el rendiment dels tributs següents:

- a) Impost sobre la Renda de les Persones Físiques, amb caràcter parcial, en el percentatge del 50 per cent.
- b) Impost sobre el Patrimoni.

- c) Impost sobre Successions i Donacions.
- d) Impost sobre Transmissions Patrimonials i Actes Jurídics Documentats.
- e) Els tributs sobre el joc.
- f) L'Impost sobre el Valor Afegit, amb caràcter parcial, en el percentatge del 50 per cent.
- g) L'Impost Especial sobre la Cervesa, amb caràcter parcial, en el percentatge del 58 per cent.
- h) L'Impost Especial sobre el Vi i Begudes Fermentades, amb caràcter parcial, en el percentatge del 58 per cent.
- i) L'Impost Especial sobre Productes Intermedis, amb caràcter parcial, en el percentatge del 58 per cent.
- j) L'Impost Especial sobre l'Alcohol i Begudes Derivades, amb caràcter parcial, en el percentatge del 58 per cent.
- k) L'Impost Especial sobre Hidrocarburs, amb caràcter parcial, en el percentatge del 58 per cent.
- l) L'Impost Especial sobre les Labors del Tabac, amb caràcter parcial, en el percentatge del 58 per cent.
- m) L'Impost Especial sobre l'Electricitat.
- n) L'Impost Especial sobre Determinats Mitjans de Transport.
- ñ) L'Impost sobre les Vendes Detallistes de Determinats Hidrocarburs.

L'eventual supressió o modificació per l'Estat d'algun dels tributs abans assenyalats implicarà l'extinció o modificació de la cessió.»

Article 2. *Abast i condicions de la cessió. Atribució de facultats normatives.*

1. L'abast i les condicions de la cessió de tributs a la Comunitat Autònoma de Galícia són els establits en la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries.

No obstant el que disposa l'apartat anterior, la Comunitat Autònoma de Galícia, d'acord amb el que estableixen el seu Estatut d'Autonomia i article 20, apartats 2 i 3, de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes, assumix la competència per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives en els termes establits en el segon paràgraf de la lletra c) de l'article 59.1 de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries.

2. D'acord amb el que disposa l'article 150.1 de la Constitució i de conformitat amb el que preveu l'article 19.2 de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes, s'atribuïx a la Comunitat Autònoma de Galícia la facultat de dictar per a si mateixa normes legislatives, en els casos i condicions previstos en la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries.

La Comunitat Autònoma de Galícia remetrà a la Comissió General de les Comunitats Autònomes del Senat els projectes de normes elaborats com a conseqüència del que estableix este apartat, abans de l'aprovació d'estes.

3. Sense perjudi de les competències normatives de la Comunitat Autònoma en l'Impost sobre Vendes Detallistes de Determinats Hidrocarburs, per a col·laborar a la necessària homogeneïtat dels procediments de gestió, liquidació, inspecció i recaptació, l'Estat, d'acord amb les comunitats autònomes, podrà establir amb caràcter supletori els aspectes essencials que han de configurar estos procediments.

Així mateix, per a facilitar l'adequada aplicació de l'Impost Especial sobre Determinats Mitjans de Transport i l'Impost sobre Vendes Detallistes de Determinats Hidrocarburs,

l'Administració tributària de l'Estat, amb l'acord previ amb les corresponents comunitats autònomes, podrà realitzar les actuacions d'inspecció en relació amb subjectes passius que realitzen operacions en l'àmbit de més d'una comunitat autònoma.

Disposició transitòria primera. *Règim transitori de la cessió efectiva de l'Impost Especial sobre Determinats Mitjans de Transport i de l'Impost sobre les Vendes Detallistes de Determinats Hidrocarburs.*

Les funcions inherents a la gestió de l'Impost Especial sobre Determinats Mitjans de Transport i de l'Impost sobre les Vendes Detallistes de Determinats Hidrocarburs continuaran sent exercides per l'Agència Estatal d'Administració Tributària fins que no s'haja procedit, a instància de la comunitat autònoma, al traspàs dels servicis adscrits als dits tributs.

Disposició transitòria segona. *Règim transitori de la competència per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives, assumida per la Comunitat.*

L'assumpció efectiva per la Comunitat Autònoma de Galícia de la competència per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives establida en el segon paràgraf de l'apartat 1 de l'article 2 d'esta llei es produirà amb els traspàsos dels servicis i funcions adscrits a la dita competència, i serà exercida pels òrgans que la tinguen encomanada en l'actualitat fins que no es produísca la dita assumpció efectiva.

Disposició transitòria tercera. *Escala i tipus de gravamen de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques aplicables en el període impositiu 2010.*

En el període impositiu 2010 s'aplicaran les escales i tipus de gravamen de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques, de conformitat amb el que estableixen els articles 63, 65, 74 i la disposició transitòria quinze de la Llei 35/2006, de 28 de novembre, de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i de modificació parcial de les lleis dels impostos sobre Societats, sobre la Renda de no-Residents i sobre el Patrimoni, segons la redacció proporcionada per la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries i en la disposició addicional vint-i-huit de la Llei 35/2006, de 28 de novembre, de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i de modificació parcial de les lleis dels impostos sobre Societats, sobre la Renda de no-Residents i sobre el Patrimoni.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Des de l'1 de gener de 2009 queda derogada la Llei 18/2002, d'1 de juliol, del règim de cessió de tributs de l'Estat a la Comunitat Autònoma de Galícia i de fixació de l'abast i condicions de la dita cessió.

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

La present llei entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el «Boletín Oficial del Estado», si bé produirà efectes des de l'1 de gener de 2009.

Per tant,
Mane a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen esta llei i que la facen complir.

Madrid, 16 de juliol de 2010.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO