

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

- 14221** *Reial Decret Llei 11/2011, de 26 d'agost, pel qual es crea la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària, se'n regulen la composició i funcions, i es modifica el règim jurídic del personal laboral d'Aena.*

I

La Llei 21/2003, de 7 de juliol, de Seguretat Aèria, en la redacció donada per la Llei 1/2011, de 4 de març, incorpora a l'ordenament jurídic intern la Directiva 2009/12/CE, d'11 de març, sobre taxes aeroportuàries i encarrega les funcions de supervisió del compliment de les obligacions de consulta i transparència establides en la dita disposició a l'Autoritat Estatal de Supervisió.

Estes normes de consulta i transparència obliguen Aena Aeroports SA i les societats concessionàries a consultar, abans de la proposta o l'establiment de les tarifes aeroportuàries, les associacions o organitzacions de companyies aèries usuàries dels aeroports sobre les modificacions o actualitzacions d'estes tarifes, alhora que exigixen al gestor aeroportuari que tinga degudament en compte els requeriments i les necessitats de les companyies usuàries dels respectius aeroports.

El Reial Decret Llei 13/2010, de 3 de desembre, d'actuacions en l'àmbit fiscal, laboral i liberalitzadores per a fomentar la inversió i la creació d'ocupació, va establir les línies estratègiques per a impulsar la modernització i liberalització del sector aeroportuari, amb l'objectiu fonamental d'incrementar els nivells d'eficàcia i eficiència en la gestió, rendibilitzar les inversions realitzades i aconseguir el màxim aprofitament de les infraestructures.

La implantació del nou model de gestió aeroportuària establert en este reial decret llei va suposar la creació i posada en funcionament d'Aena Aeroports SA, i permet, en l'article 10, que esta pugui dur a terme l'explotació individualitzada de qualsevol dels aeroports a través d'un contracte de concessió de servicis aeroportuaris en què el concessionari assumisca la gestió de l'aeroport al seu compte i risc.

El Consell de Ministres del passat 15 de juliol va autoritzar la constitució de sengles societats anònimes, titulars de contractes de concessió, l'eficàcia de les quals es retarda fins a l'entrada de nous socis en l'accionariat de les societats. Al seu torn, el Consell de Ministres del passat 29 de juliol va autoritzar Aena Aeroports SA perquè duga a terme els procediments de licitació pública que donen lloc a l'entrada de nous socis en l'accionariat de les societats mercantils Concessionària de l'Aeroport de Barcelona-El Prat SA i Concessionària de l'Aeroport de Madrid-Barajas SA, a través d'una ampliació del capital, de manera que Aena Aeroports, SA conserve una participació del 9,95% del capital social que hagen de tindre les esmentades societats després de la seua ampliació.

L'actual procés de licitació de les societats concessionàries dels aeroports de Madrid i de Barcelona requereix que en el moment de l'entrada de nous socis hi haja una autoritat dotada de la independència necessària amb el sistema de governança propi d'un organisme regulador que pugui supervisar de forma eficient les decisions de les societats concessionàries relacionades amb el sistema o nivell de les tarifes aplicades en estos aeroports.

L'existència d'un organisme regulador, independent i amb la capacitat suficient per a poder vetllar pel compliment dels principis de transparència, no-discriminació, objectivitat i eficiència en els processos de determinació i actualització de les tarifes aeroportuàries, és un requisit derivat de la Directiva 2009/12/CE, del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de març, i es considera un element fonamental per a continuar impulsant el desenvolupament sostenible del sector del transport aeri al nostre país, ja que la seua activitat serà determinant per a transmetre al sector, i en particular a les societats concessionàries i a les companyies usuàries de l'aeroport, que els possibles desacords

tarifarís seran resolts per este organisme regulador de forma neutral, àgil i transparent, d'acord amb principis de regulació econòmica reconeguts internacionalment. Es generarà així la certesa necessària perquè gestors aeroportuaris i companyies aèries puguen continuar apostant pel desenrotllament dels seus respectius plans de negoci en els nostres aeroports.

Per a la immediata posada en funcionament d'este organisme regulador, de manera que la seua configuració siga coneguda en el moment de la licitació del capital de les societats concessionàries, i que estiga operatiu en el moment en què s'inicie la gestió dels aeroports de Madrid-Barajas i Barcelona-El Prat per societats concessionàries, és d'extraordinària i urgent necessitat crear l'organisme regulador objecte del present reial decret llei amb el règim jurídic previst en la Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia Sostenible, i establir les condicions mínimes que permeten l'exercici de la seues funcions de forma immediata.

II

Este reial decret llei crea la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària com a organisme regulador al qual correspon la supervisió de les tarifes aeroportuàries i n'establix les singularitats en relació amb la resta dels organismes reguladors previstos en la Llei 2/2011, de 4 de març, que es concreten bàsicament en la reducció del nombre dels seus consellers a dos.

S'aborden també les qüestions estatutàries addicionals a les previstes per la Llei 2/2011, de 4 de març, que es consideren necessàries per a permetre la immediata posada en funcionament de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària, com ara les relatives al personal al seu servici, el règim de contractació, pressupostari, patrimonial i economicofinancer, així com el d'assistència jurídica.

Així mateix, es delimita l'abast de les funcions de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària establides per a l'autoritat de supervisió independent en la Llei 21/2003, de 7 de juliol, i se li atribueix expressament la competència per a fixar les modificacions o actualitzacions tarifàries que siguen procedents o, si és el cas, els criteris que haurà de seguir el gestor aeroportuari perquè les actualitzacions o modificacions d'estes tarifes responguen als principis i criteris establits legalment. Esta atribució a la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària és coherent amb la seua naturalesa d'organisme regulador.

Per a fer-ho es té en compte la distinta naturalesa jurídica de les tarifes aeroportuàries d'Aena Aeroports SA, i les seues societats filials, configurades com a prestacions patrimonials públiques l'establiment de les quals correspon a la llei, i les tarifes de les societats concessionàries de servicis aeroportuaris, configurades com a preus privats.

La Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària supervisarà qualsevol proposta que elabore Aena Aeroports SA per a incorporar-la a l'avantprojecte de llei que corresponga, resoldrà sobre la seua conformitat als criteris previstos en l'article 101 de la Llei 21/2003, de 7 de juliol, i en este reial decret llei, i sobre si s'han adoptat prèviament els tràmits de consulta imposats per l'esmentada norma.

La Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària només cursarà la proposta d'Aena Aeroports SA quan garantisca, entre altres, els principis d'objectivitat, no-discriminació, eficiència i transparència, la sostenibilitat dels aeroports de la xarxa d'aeroports d'interés general, així com la suficiència econòmica de cada aeroport. En qualsevol altre cas, esta comissió podrà fixar la modificació tarifària que siga procedent atenent els principis establits en la Llei 21/2003, de 7 de juliol, i completats en este reial decret llei.

Les decisions de les societats concessionàries de servicis aeroportuaris només seran supervisades per la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària en el cas que siguen recorregudes per les associacions o organitzacions representatives de companyies usuàries d'aeroports o per estes individualment. En estos supòsits, i excepte terminació convencional del procediment, la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària podrà fixar la modificació tarifària revisada que garantisca el compliment dels principis establits en este reial decret llei.

Entre altres, s'establixen com a principis per a la fixació de la modificació tarifària revisada els relatius a la recuperació de costos, la no-discriminació, objectivitat i transparència i els incentius a l'eficiència de la gestió.

En tots els supòsits, no obstant això, es preveu que la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària intente evitar en les seues resolucions fluctuacions excessives de les tarifes aeroportuàries en benefici dels gestors aeroportuaris i de les companyies usuàries.

S'establixen, d'altra banda, les previsions necessàries per a assegurar l'immediat inici efectiu de funcions de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària.

III

Així mateix, s'arregla en este reial decret llei la modificació del règim jurídic del personal laboral de l'entitat pública empresarial Aeroports Espanyols i Navegació Aèria (AENA).

Pel que fa a això, cal assenyalar que la Llei 9/2010, de 14 d'abril, per la qual es regula la prestació de servicis de trànsit aeri, estableix les obligacions dels proveïdors civils d'estos servicis i es fixen determinades condicions laborals per als controladors de trànsit aeri, preveu en el punt 4 de la disposició transitòria primera la facultat d'AENA per a contractar nous controladors de trànsit aeri en qualsevol de les modalitats previstes en l'Estatut dels Treballadors, per la qual cosa este col·lectiu no està subjecte, de fet, des de llavors, als límits de l'oferta d'ocupació pública.

Pel que fa a la resta del personal de l'esmentada entitat, sotmés al Quint Conveni Col·lectiu d'AENA, el Reial Decret Llei 13/2010, de modernització del sistema aeroportuari, preveia la creació de la societat mercantil estatal Aena Aeroports SA, i específicament en l'article 8.d) que esta se subrogaria, com així ha fet, en els contractes subscrits per AENA respecte al personal que exercix funcions aeroportuàries (al voltant de 8.700 treballadors), personal que continuarà regint-se pels convenis col·lectius vigents; l'altra part de la plantilla (al voltant de 2.200 treballadors dels sotmesos al Quint Conveni Col·lectiu) quedarà adscrita, per tant, a l'entitat pública empresarial Aena.

Després de la negociació mantinguda amb les organitzacions sindicals representatives del col·lectiu de treballadors no controladors d'Aena per a la implementació del procés de modernització del sistema aeroportuari, es va pactar que el Quint Conveni Col·lectiu d'Aena es convertirà en el Primer Conveni Col·lectiu de Grup per a Aena, Aena Aeroports SA i les seues filials, així com que el nou conveni col·lectiu de grup no disposarà de limitacions addicionals a les que ja disposava el conveni col·lectiu propi del personal laboral d'Aena Aeroports SA com a societat mercantil estatal.

Per tant, tenint en compte que el model actual de gestió aeroportuària pretén una major autonomia organitzativa i de gestió dels recursos a la nova societat mercantil estatal Aena Aeroports SA, a fi de no dificultar la dita gestió i disminuir la conflictivitat laboral que poguera suposar un tractament diferenciat per al personal subjecte a un mateix conveni, pel fet de pertànyer a entitats d'un mateix grup, però amb marcs jurídics diferents, es proposa que a tots els efectes relacionats amb el règim jurídic, negociació col·lectiva i contractació del personal, el personal sotmés al Quint Conveni Col·lectiu de l'entitat pública empresarial Aena dispose del mateix règim jurídic que el de la societat mercantil estatal Aena Aeroports SA.

El personal de l'entitat pública empresarial a què es referix la disposició proposada quedarà, per tant, sotmés al règim de control establert per a la societat mercantil Aena Aeroports SA, i li seran aplicables els criteris d'austeritat i les mesures de control que en cada moment es disposen per a les societats mercantils estatals, tant a nivell normatiu com a través dels acords que a este efecte adopte la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics, sobre pautes per a la negociació col·lectiva en les societats mercantils estatals, restricció en els increments de masses salarials dels convenis col·lectius i de les retribucions del personal directiu i del personal no subjecte a conveni col·lectiu.

Per a fer-ho, es modifiquen els mecanismes de control existents sobre el personal laboral de l'entitat pública empresarial AENA abans esmentat pel que fa a l'extensió del conveni, la redistribució de llocs, canvis d'adscripció, modificacions de les relacions de llocs de treball o la reassignació de complements. Així mateix, este personal tant pel que fa a oferta pública d'ocupació com a sistema retributiu quedaria en idèntiques condicions a les que siguen aplicables al personal laboral de les noves societats mercantils estatals sorgides del Reial Decret Llei 13/2010.

Finalment, es modifiquen la Llei 2/2011, de 4 de març; la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, i la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'Estat, per a incorporar a les seues disposicions este nou organisme regulador; així com la Llei 21/2003, de 7 de juliol, per a establir que les mencions a l'Autoritat Estatal de Supervisió que s'hi facen hauran d'entendre's referides a la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària i preveure la participació de les societats de vigilància que exercisquen funcions de vigilància i control de la concessió de servicis aeroportuaris en el procediment de consulta previst en l'article 102 de l'esmentada Llei 21/2003.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització continguda en l'article 86 de la Constitució, a proposta del ministre de Foment, de la vicepresidenta de Govern d'Assumptes Econòmics i ministra d'Economia i Hisenda, del vicepresident del Govern de Política Territorial i ministre de Política Territorial i Administració Pública, amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la seua reunió del dia 26 d'agost de 2011,

DECRETE:

CAPÍTOL I

Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària

Article 1. Creació de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària.

1. Es crea la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària com a organisme regulador del sector del transport aeri en matèria de tarifes aeroportuàries, amb l'objectiu de vetlar per l'objectivitat, no-discriminació, eficiència i transparència dels sistemes d'establiment i revisió de les tarifes aeroportuàries.

En els termes que s'establisquen reglamentàriament, la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària podrà assumir competències com a organisme regulador dels proveïdors de servicis de navegació aèria en el seu àmbit econòmic, amb l'objecte de vetlar per l'objectivitat, no-discriminació, eficiència i transparència dels sistemes tarifaris de navegació aèria establits.

2. La Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària es configura com un organisme públic dels previstos en el títol I, capítol II, de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia Sostenible, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, i amb plena independència en el compliment dels seus fins.

3. La Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària es relaciona en l'exercici de les seues funcions amb el Govern i l'Administració General de l'Estat a través del titular del Ministeri de Foment.

Article 2. El Consell i el seu president.

1. Seran membres del Consell de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària el president de l'organisme, que també ho serà del Consell, i dos consellers.

2. El Consell es considerarà vàlidament constituït amb l'assistència del president i un conseller. L'assistència dels consellers a les reunions del Consell és obligatòria, excepte casos justificats degudament.

3. El Consell aprovarà el reglament de funcionament intern del seu organisme, en el qual es regularà l'actuació dels seus òrgans, l'organització del personal, el règim de

transparència i de reserva de la informació i, en particular, el funcionament del Consell, incloent-hi el seu règim de convocatòries i sessions, i el procediment intern per a l'elevació d'assumptes per a la seua consideració i la seua adopció. L'aprovació del reglament requerirà el vot favorable del president i, almenys, un conseller.

4. Els altres aspectes relatius al funcionament del Consell i a les funcions del seu president es regiran pel que preveu l'article 12, apartats 1, 3, 4, 6, 7 i 8, de la Llei 2/2011, de 4 de març.

Article 3. Règim retributiu del Consell.

La retribució del president i els consellers serà fixada per la ministra d'Economia i Hisenda d'acord amb el procediment establert per als alts càrrecs d'ens i entitats de dret públic en les corresponents lleis de pressupostos generals de l'Estat.

Article 4. Règim de personal de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària.

El personal al servei de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària serà funcionari o laboral en els termes establerts per a l'Administració General de l'Estat, d'acord amb el que es disposa reglamentàriament.

En tot cas, quedaran reservats a funcionaris de carrera els llocs que comporten l'exercici de les funcions que impliquen la participació directa o indirecta en l'exercici de les potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals de l'Estat i de les administracions públiques.

Article 5. Règim de contractació.

Els contractes que subscriba la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària s'ajustaran al que disposa la legislació sobre contractació del sector públic, i el president serà el seu òrgan de contractació.

Article 6. Règim pressupostari.

1. La Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària elaborarà anualment un avantprojecte de pressupost, segons l'estructura que determinarà el Ministeri d'Economia i Hisenda, que serà remès a través del Ministeri de Foment, per a la seua incorporació al Projecte de Pressupostos Generals de l'Estat.

2. Les variacions que s'introduïsquen en el pressupost seran autoritzades d'acord amb el que disposa la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària.

3. Correspon al president de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària aprovar els gastos i ordenar els pagaments, excepte els casos reservats a la competència del Govern, així com efectuar la rendició de comptes de l'organisme de conformitat amb el que disposa la Llei 47/2003, de 26 de novembre.

Article 7. Règim economicofinancer i patrimonial.

1. La Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària tindrà patrimoni propi i independent del patrimoni de l'Estat.

2. Els recursos de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària estaran integrats per:

- a) Els béns i valors que constituïsquen el seu patrimoni, així com els seus productes i rendes.
- b) Les transferències que s'efectuen, si és el cas, amb càrrec als Pressupostos Generals de l'Estat.
- c) Els ingressos obtinguts per la liquidació de taxes meritades en l'exercici de les seues funcions.
- d) Els altres ingressos de dret públic o privat que estiga autoritzada a percebre.

3. La Intervenció General de l'Administració de l'Estat realitzarà el control econòmic i financer de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària d'acord amb el que disposa la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària, sense perjudi de les funcions que corresponguen al Tribunal de Comptes.

Article 8. Règim de comptabilitat aplicable a la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària.

La Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària formularà i rendirà els seus comptes d'acord amb la Llei 47/2003, de 26 de novembre, i els principis i normes de comptabilitat recollits en el Pla General de Comptabilitat Pública i les seues normes de desplegament.

La Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària formularà els comptes anuals en el termini màxim de tres mesos des del tancament de l'exercici econòmic.

Article 9. Assistència jurídica.

L'assistència jurídica, representació i defensa en juí de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària correspon als advocats de l'Estat integrats en el Servei Jurídic de l'Estat el centre directiu superior del qual és l'Advocacia General de l'Estat-Direcció del Servei Jurídic, en el marc del que estableix la Llei 52/1997, de 27 de novembre, d'assistència jurídica de l'Estat i institucions públiques i la seua normativa de desplegament.

CAPÍTOL II

Funcions

Article 10. Funcions.

Són funcions de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària:

a) La funció de supervisió del compliment del procediment de transparència i consulta dut a terme per Aena Aeroports SA i les societats concessionàries de servicis aeroportuaris, d'acord amb el que disposen els articles 98 i 102 de la Llei 21/2003, de 7 de juliol, de Seguretat Aèria.

b) La funció de supervisió de les tarifes aeroportuàries d'Aena Aeroports SA, de les seues societats filials i de les societats concessionàries de servicis aeroportuaris, d'acord amb el que preveuen els articles 101 i 103 de la Llei 21/2003, de 7 de juliol, i este reial decret llei, i la d'establir, si és el cas, l'import o els criteris que haurà de seguir el gestor aeroportuari perquè les modificacions o actualitzacions tarifàries s'ajusten al contingut dels esmentats articles i d'este reial decret llei.

c) Qualsevol altra funció que li atribuïsquen les lleis i les disposicions reglamentàries per al compliment dels seus fins.

Article 11. Funció de supervisió del procediment de transparència i consulta.

1. En l'exercici de les funcions de supervisió previstes en l'article 10, lletra a), quan la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària constata que la proposta d'actualització o modificació de les tarifes aeroportuàries d'Aena Aeroports SA i les seues societats filials, o la decisió de les societats concessionàries de servicis aeroportuaris sobre el sistema o nivell de les seues tarifes aeroportuàries, s'ha fet prescindint del procediment establert en els articles 98 i 102 de la Llei 21/2003, de 7 de juliol:

a) Declararà la inadmissió de la proposta d'Aena Aeroports SA i requerirà a la societat mercantil estatal per a esmenar les deficiències detectades.

Transcorregut el termini concedit a este efecte sense que s'hagen esmenat les deficiències detectades o mantenint-se les condicions de la inadmissibilitat de la proposta, la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària remetrà la proposta de modificació

tarifària que considere raonable, justificada degudament i en la qual consten les irregularitats identificades, a l'òrgan competent per a la seua incorporació a l'avantprojecte de llei que corresponga.

b) Resoldrà la inaplicació de les modificacions tarifàries establides per la societat concessionària de servicis aeroportuaris i determinarà, de forma justificada, la modificació tarifària revisada que substituirà el contingut de la decisió de la societat concessionària sobre el sistema o el nivell de les seues tarifes aeroportuàries.

2. En qualsevol altre cas, la constatació d'irregularitats en el procediment de consulta i transparència previst en els articles 98 i 102 de la Llei 21/2003, de 7 de juliol, donarà lloc a l'emissió de recomanacions de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària sobre les mesures a adoptar en futures consultes, incloent-hi la necessitat d'ampliar-les a les companyies usuàries de l'aeroport no associades a les associacions o organitzacions representatives d'usuaris.

Article 12. Funció de supervisió de les propostes sobre tarifes aeroportuàries d'Aena Aeroports SA i les seues societats filials.

1. La Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària, en l'exercici de les funcions de supervisió de les tarifes aeroportuàries d'Aena Aeroports SA i les seues societats filials, remetrà la proposta de modificació o actualització de les tarifes aeroportuàries realitzada per la societat mercantil estatal a l'òrgan competent perquè les incloga en l'avantprojecte de llei que corresponga, una vegada que, d'acord amb les resolucions adoptades en l'exercici de les seues funcions de supervisió, verifique que la proposta complix amb els requisits establits en els articles 91 i 101.1 de la Llei 21/2003, de 7 de juliol, i a més:

a) Observa la regulació nacional, comunitària i internacional aplicable en relació a la fixació de tarifes per a activitats regulades.

b) Respon a criteris d'eficiència.

2. En qualsevol altre cas, la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària comunicarà a Aena Aeroports SA la modificació tarifària revisada o, si és el cas, els criteris que hauria de seguir la societat mercantil estatal perquè la proposta garantisca el compliment del que disposa l'apartat anterior, i el termini per a presentar la nova proposta ajustada als dits criteris.

Rebuda la comunicació d'Aena Aeroports SA, o transcorregut el termini concedit a este efecte sense haver-la obtinguda, la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària remetrà la modificació tarifària revisada que siga procedent a l'òrgan competent perquè la incloga en l'avantprojecte de llei que corresponga. En la proposta de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària es farà constar de forma clara i precisa la modificació tarifària proposada per esta comissió així com el punt de vista del gestor aeroportuari.

3. La modificació tarifària revisada de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària s'ajustarà als principis i metodologia establits en l'apartat primer del present article.

4. En l'establiment de la modificació tarifària revisada, la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària en les seues resolucions intentarà evitar fluctuacions excessives de les tarifes aeroportuàries, sempre que siga compatible amb la resta de principis d'este article i la resta del marc regulador per a la modificació de tarifes.

Article 13. Funció de supervisió de les decisions sobre tarifes aeroportuàries de les societats concessionàries de servicis aeroportuaris.

1. La Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària, en l'exercici de les funcions de supervisió sobre les decisions de les societats concessionàries de servicis aeroportuaris relatives a la modificació del sistema o nivell de les seues tarifes aeroportuàries, resoldrà sobre els recursos que interposen contra les dites decisions les

associacions o organitzacions representatives de companyies usuàries de l'aeroport, o, en els termes en què es desplegue reglamentàriament, els que puguen plantejar individualment les companyies usuàries de l'aeroport. Esta resolució inclourà la modificació tarifària revisada que siga procedent i, si és el cas, els estàndards que es corresponguen amb els indicadors i nivells de qualitat de servici que considere acceptables i consistents amb la modificació tarifària revisada.

En este procediment, la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària verificarà que la decisió de la societat concessionària de servicis aeroportuaris s'ajusta als requisits establits en l'article 103.1 de la Llei 21/2003, de 7 de juliol, i respon als principis establits en l'apartat següent.

2. Els principis als quals s'ajustarà la modificació tarifària revisada seran els següents:

- a) Observança de la regulació nacional, comunitària i internacional aplicable en relació a la fixació de tarifes per a activitats regulades.
- b) No-discriminació, objectivitat, eficiència i transparència.
- c) Recuperació de costos, incloent-hi el cost de capital.
- d) Màxima flexibilitat per a la fixació de tarifes per part de la societat concessionària de servicis aeroportuaris, dins dels límits que impose la modificació tarifària revisada.
- e) Introducció d'incentius a l'eficiència en la gestió de la societat concessionària.

3. En l'establiment de la modificació tarifària revisada, la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària en les seues resolucions intentarà evitar fluctuacions excessives de les tarifes aeroportuàries, sempre que siga compatible amb la resta de principis d'este article i la resta del marc regulador per a la modificació de tarifes.

Disposició addicional primera. *Inici de funcions.*

En el termini de vint dies des de la publicació del reial decret de nomenament del president i dels altres membres del Consell, es constituirà i entrarà en funcionament la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària, i es nomenarà el secretari del Consell.

L'exercici efectiu de les funcions atribuïdes a la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària s'iniciarà en la data que a este efecte es determine per orde del ministre de Foment i, en tot cas, abans del 31 de desembre de 2011.

Disposició addicional segona. *Actualització de referències.*

Les mencions de l'Autoritat Estatal de Supervisió regulada en el títol VI de la Llei 21/2003, de 7 de juliol, que es contenen en la dita llei o en qualsevol altra disposició, acte administratiu i, si és el cas, en els contractes de concessió de servicis aeroportuaris, hauran d'entendre's realitzades a la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària.

Disposició addicional tercera. *Règim jurídic del personal laboral d'Aena.*

La negociació col·lectiva, la contractació i el règim jurídic del personal laboral de l'entitat pública empresarial AENA que no tinga la condició de controlador de trànsit aeri seran els que s'establixen legalment per al personal d'Aena Aeroports SA.

Disposició transitòria única. *Disposicions transitòries.*

Mentres la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària es dote del personal propi, el Ministeri de Foment li prestarà l'assistència necessària per a l'exercici de les seues funcions.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queden derogades totes les disposicions del mateix rang o d'un rang inferior quan contradiguen o s'oposen al que disposa este reial decret llei.

Disposició final primera. *Modificació de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia Sostenible.*

Es modifica l'article 8, apartats 1 i 2 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia Sostenible, que queda redactat en els termes següents:

«1. Als efectes del que preveu este capítol, tenen la consideració d'organisme regulador les actuals Comissió Nacional d'Energia, Comissió del Mercat de les Telecomunicacions, Comissió Nacional del Sector Postal i Comissió Nacional del Joc.

També té esta consideració la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària.

2. Sense perjudi de l'anterior, seran aplicables a la Comissió Nacional de la Competència l'apartat 2 de l'article 9, els apartats 2, 3, 5, 6, 7, 8 i 9 de l'article 12, l'article 13, els apartats 1, 3 i 4 de l'article 15, l'article 16, l'article 19, l'apartat 3 de l'article 20, l'article 21 i l'article 24 de la present llei. El director d'Investigació de la Comissió Nacional de la Competència, donada la seua condició d'alt càrrec de l'Administració General de l'Estat, estarà sotmés al règim establert en l'article 15.3.

La composició i funcionament del Consell de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària es regiran pel que s'ha disposat en la seua legislació específica.»

Disposició final segona. *Modificació de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.*

Es modifica la disposició addicional quarta, apartat 5, de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, que passa a tindre la redacció següent:

«5. Els actes administratius dictats per l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, la Comissió Nacional d'Energia, Comissió del Mercat de les Telecomunicacions, la Comissió Nacional del Sector Postal, la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària, el Consell Econòmic i Social, l'Institut Cervantes, el Consell de Seguretat Nuclear, el Consell d'Universitats i la Secció Segona de la Comissió de Propietat Intel·lectual, directament, en única instància, davant de la Sala Contenciosa Administrativa de l'Audiència Nacional.»

Disposició final tercera. *Modificació de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'Estat.*

Es modifica l'apartat 1 de la disposició addicional deu de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'Estat, que quedarà redactat en els termes següents:

«1. La Comissió Nacional del Mercat de Valors, el Consell de Seguretat Nuclear, l'Ens Públic RTVE, les universitats no transferides, l'Agència de Protecció de Dades, l'Institut Espanyol de Comerç Exterior (ICEX), el Consorci de la Zona Especial Canària, la Comissió Nacional d'Energia, la Comissió del Mercat de les Telecomunicacions, la Comissió Nacional de la Competència, la Comissió Nacional del Sector Postal, el Consell Estatal de Mitjans Audiovisuais, la Comissió Nacional del Joc i la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària es regiran per la seua legislació específica i supletòriament per esta llei.

El Govern i l'Administració General de l'Estat exerciran respecte d'estos organismes les facultats que la normativa de cada un d'ells els assigne, si és el cas, amb estricte respecte als seus corresponents àmbits d'autonomia.»

Disposició final quarta. *Modificació de la Llei 21/2003, de 7 de juliol, de Seguretat Aèria.*

Es modifica l'article 102 de la Llei 21/2003, de 7 de juliol, de Seguretat Aèria, per a afegir-li un apartat 5, del tenor següent:

«5. Abans d'iniciar el procediment de consulta previst en este article, la societat concessionària haurà de sol·licitar l'opinió de la societat de vigilància que exercisca les funcions de vigilància i control de la dita concessió, en el cas que esta existisca, sobre les modificacions tarifàries que pretenga aplicar, i la seua adequació al contingut del contracte de concessió.

L'informe emés per la societat de vigilància de la dita concessió s'integrarà en la informació que el concessionari ha de facilitar a les companyies usuàries de l'aeroport d'acord amb el que preveu l'apartat 4.»

Disposició final quinta. *Desplegament reglamentari.*

Reglamentàriament es dictaren les disposicions d'aplicació i desplegament d'este reial decret llei i la metodologia d'actuació de la Comissió de Regulació Econòmica Aeroportuària.

Disposició final sexta. *Títol competencial.*

Este reial decret llei es dicta a l'empara de la competència exclusiva que atribueix a l'Estat l'article 149.1.20.a de la Constitució en matèria d'aeroports d'interés general.

Disposició final setètima. *Entrada en vigor.*

Este reial decret llei entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el «Boletín Oficial del Estado».

Madrid, 26 d'agost de 2011.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO