

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

12192 *Llei Orgànica 4/2012, de 28 de setembre, per la qual es modifica la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.*

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui veguen i entenguen esta llei.

Sapieu: Que les Corts Generals han aprovat la llei orgànica següent i jo la sancione.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

L'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera són peces clau per a la confiança en l'economia, i són fonamentals per a impulsar el creixement i la creació d'ocupació. Per això, a fi de dotar de la màxima credibilitat la política d'estabilitat pressupostària, al setembre de 2011 es va reformar l'article 135 de la Constitució Espanyola. En esta reforma es va introduir una regla fiscal que limita el dèficit públic de caràcter estructural i limita el deute públic al valor de referència del Tractat de Funcionament de la Unió Europea.

Per a donar ple compliment al mandat constitucional, es va aprovar la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera amb tres objectius fonamentals: garantir la sostenibilitat financera de totes les administracions públiques, enfortir la confiança en l'estabilitat de l'economia espanyola i reforçar el compromís d'Espanya amb la Unió Europea en matèria d'estabilitat pressupostària.

L'aprovació d'aquella llei orgànica ha suposat una fita a l'incorporar la sostenibilitat financera com a principi rector de l'actuació economicofinancera de totes les administracions públiques, tant de l'Estat com de les comunitats autònomes, corporacions locals i Seguretat Social.

En este sentit, el Govern ha posat en marxa diverses mesures de suport al finançament de les comunitats autònomes i entitats locals, com les bestretes de tresoreria dels recursos del Sistema de Finançament, la denominada línia ICO-comunitats autònomes o el Pla de Pagament a Proveïdors, sempre complementades amb la deguda condicionalitat fiscal i financera. Estos mecanismes estan contribuint a alleujar les fortes restriccions d'accés al crèdit que estan experimentant les administracions públiques i, al mateix temps, els facilita poder atendre les seues necessitats de finançament a canvi de reforçar els seus compromisos amb la consolidació fiscal.

La instrumentació d'estes mesures requerix alguns canvis en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, perquè s'ha afectat la distribució del deute públic entre administracions, la qual cosa exigix un aclariment sobre la forma en què computa este nou deute als efectes dels límits establits en la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

Així mateix, en vista de la persistència de la situació financera que va motivar la introducció d'estes mesures addicionals de finançament, cal dotar de més flexibilitat el límit temporal establert per a l'aplicació d'estes mesures. Per a això, s'inclou una modificació de la disposició addicional primera de la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, en la qual s'habilita la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics a prorrogar estos terminis.

De la mateixa manera, esta llei orgànica introduïx algunes modificacions dirigides a intensificar la disciplina fiscal i financera de les administracions territorials, ampliant les

seues obligacions d'informació, especialment sobre la seua situació de tresoreria, i es reforcen les garanties per a atendre els seus venciments de deute.

La present llei consta d'un article únic que modifica la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, una disposició addicional única i dos disposicions finals.

En l'article únic es modifica la disposició addicional primera de la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera a fi de poder prorrogar, mitjançant un acord de la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics, els terminis per a accedir als mecanismes extraordinaris de liquiditat.

En el mateix article es preveu com a novetat que les comunitats autònomes que participen en els mecanismes extraordinaris de liquiditat han de remetre al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques informació amb una periodicitat mensual, en compte de trimestralment com s'establia anteriorment.

Igualment, les administracions autonòmiques participants en nous mecanismes de suport a la liquiditat que es puguen posar en marxa han de complir amb obligacions d'informació addicionals al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques sobre l'execució dels seus plans d'ajust. Entre la nova informació a remetre s'inclou: informació actualitzada del pla de tresoreria, adequació del pla d'ajust a la realitat, valoració del risc d'incompliment dels objectius compromesos, anàlisi de les desviacions i propostes de modificació del pla d'ajust. El Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques podrà sol·licitar tota la informació que siga rellevant per a fer el seguiment dels plans d'ajust.

S'afeg una nova disposició addicional a la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera relativa al compliment del pagament dels venciments del deute financer. En esta s'establix que totes les administracions públiques han de disposar de plans de tresoreria que posen de manifest la seua capacitat per a atendre el pagament dels venciments de deutes financers. Esta informació més gran es complementa amb el reforç de les garanties del pagament dels venciments de deute. Per a això es considerarà que una situació de risc d'incompliment dels dits pagaments atempta greument contra l'interés general, i s'actuarà de conformitat amb el que disposa l'article 26 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

D'altra banda, d'acord amb la possibilitat de prorrogar els mecanismes extraordinaris de liquiditat a exercicis posteriors a 2012, es modifica la disposició transitòria quarta de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

La disposició addicional única concreta com s'han d'aplicar els criteris de distribució del volum de deute públic de les administracions públiques als efectes de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

Finalment, les disposicions finals establixen l'habilitació al Govern i al ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, en l'àmbit de les seues competències, per a dictar les disposicions i adoptar les mesures necessàries per al desplegament i execució de la present llei, així com la immediata entrada en vigor de la reforma.

Article únic. *Modificació de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.*

La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, queda modificada en els termes següents:

U. La disposició addicional primera queda redactada en els termes següents:

«Disposició addicional primera. *Mecanismes addicionals de finançament per a les comunitats autònomes i corporacions locals.*

1. Les comunitats autònomes i corporacions locals que sol·liciten a l'Estat l'accés a mesures extraordinàries de suport a la liquiditat o l'hagen sol·licitat durant 2012 estaran obligades a acordar amb el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques un pla d'ajust que garantisca el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic. Per acord de la Comissió Delegada del Govern

per a Assumptes Econòmics es podran prorrogar estos terminis atenent les dificultats d'accés als mercats financers que tinguen les comunitats autònomes i corporacions locals o altres circumstàncies socioeconòmiques que determinen la necessitat de prorrogar de forma extraordinària les esmentades mesures.

2. L'accés a estos mecanismes estarà precedit per l'acceptació per la comunitat autònoma o la corporació local de condicions particulars en matèria de seguiment i remissió d'informació i de les altres condicions que determinen les disposicions o acords que disposen la posada en marxa dels mecanismes, així com per l'adopció de mesures d'ajust extraordinàries, si és el cas, per a assolir els objectius d'estabilitat pressupostària, límits de deute públic i obligacions de pagament a proveïdors incloses en la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'establixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials.

3. El pla d'ajust serà públic i inclourà un calendari precís d'aprovació, posada en marxa i supervisió de les mesures acordades. El compliment del calendari establert determinarà el desembossament per trams de l'ajuda financera establida.

4. Durant la vigència del pla d'ajust, l'administració responsable haurà de remetre al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, per a coneixement general, informació amb una periodicitat trimestral, sobre els punts següents:

a) Avals públics rebuts i operacions o línies de crèdit contractades identificant l'entitat, el total del crèdit disponible i el crèdit disposat.

b) Deute comercial contret classificat per la seua antiguitat i el seu venciment. Igualment, s'inclourà informació dels contractes subscrits amb entitats de crèdit per a facilitar el pagament a proveïdors.

c) Operacions amb derivats.

d) Qualsevol altre passiu contingent.

5. La falta de remissió, la valoració desfavorable o l'incompliment del pla d'ajust per part d'una comunitat autònoma o corporació local donarà lloc a l'aplicació de les mesures coercitives dels articles 25 i 26 previstes per a l'incompliment del pla economicofinancer.

6. Les corporacions locals amb periodicitat anual hauran de presentar al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques un informe de l'interventor sobre l'execució dels plans d'ajust.

En el cas de les entitats locals incloses en l'àmbit subjectiu definit en els articles 111 i 135 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, s'haurà de presentar l'informe anterior amb periodicitat trimestral.

Les comunitats autònomes hauran d'enviar la informació prevista en l'apartat 4 amb periodicitat mensual, a través de la seua intervenció general o unitat equivalent, i addicionalment hauran de presentar al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques la informació actualitzada sobre l'execució del seu pla d'ajust relativa almenys als elements següents:

a) Execució pressupostària mensual dels capítols de gastos i ingressos.

b) Adequació a la realitat del pla d'ajust i valoració de les mesures en curs.

c) Valoració dels riscos a curt i mitjà termini en relació amb el compliment dels objectius que es pretenen amb l'aplicació del pla d'ajust. En particular, s'analitzaran les previsions de liquiditat i les necessitats d'endeutament.

d) Anàlisi de les desviacions que s'han produït en l'execució del pla d'ajust.

e) Recomanacions, si és el cas, de modificació del pla d'ajust amb la finalitat de complir els objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

f) Informació actualitzada del seu pla de tresoreria.

El Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques serà competent per a realitzar el seguiment dels plans d'ajust, per a la qual cosa podrà sol·licitar tota la informació que siga rellevant, i informarà del resultat de la mencionada valoració el Ministeri d'Economia i Competitivitat. Amb la finalitat de garantir el reembossament

de les quantitats derivades de les operacions d'endeutament concertades, en funció del risc que es desprenga dels informes de seguiment dels plans d'ajust o del grau de compliment de les condicions a què fa referència l'apartat 2, podrà acordar el seu sotmetiment a actuacions de control per part de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, amb el contingut i abast que esta determine. Per a realitzar les actuacions de control, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat podrà demanar la col·laboració d'altres òrgans públics i, en el cas d'actuacions de control en comunitats autònomes, concertar convenis amb les seues intervencions generals.

En el cas d'actuacions de control en corporacions locals, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat podrà comptar amb la col·laboració d'empreses privades d'auditoria, que s'hauran d'ajustar a les normes i instruccions que aquella determine. El finançament necessari per a estes actuacions es farà amb càrrec als mateixos fons que s'utilitzen per a dotar les mesures extraordinàries de suport a la liquiditat.»

Dos. S'afig una nova disposició adicional quarta amb el contingut següent:

«Disposició adicional quarta. *Compliment del pagament dels venciments de deutes financers.*

1. Les administracions públiques hauran de disposar de plans de tresoreria que posen de manifest la seua capacitat per a atendre el pagament dels venciments de deutes financers amb especial previsió dels pagaments d'interessos i capital del deute públic.

2. La situació de risc d'incompliment del pagament dels venciments de deute financer, apreciada pel Govern a proposta del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, es considera que atempta greument l'interés general i es procedirà de conformitat amb el que disposa l'article 26.»

Tres. La disposició transitòria quarta queda redactada en els termes següents:

«Disposició transitòria quarta. *Exclusió de l'àmbit d'aplicació de l'apartat dos de l'article 8 de la llei.*

Els mecanismes addicionals de finançament que haja habilitat o habilite l'Estat de conformitat amb el que preveu la disposició adicional primera a fi que les comunitats autònomes i les corporacions locals facen front a les obligacions pendents de pagament amb els seus proveïdors, per a finançar els seus venciments de deute o per a dotar de liquiditat les comunitats autònomes, quedaran exclosos de l'àmbit d'aplicació de l'apartat 2 de l'article 8 d'esta llei.»

Disposició adicional única. *Instrumentació del principi de sostenibilitat financera per a les comunitats autònomes i corporacions locals que s'adherisquen als mecanismes addicionals de finançament de la disposició adicional primera de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.*

Als efectes del compliment dels límits d'endeutament a què es referix el paràgraf segon de l'article 13.1 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, es tindrà en compte que l'increment del volum de deute que es puga produir en l'Administració central, d'acord amb el Protocol sobre procediment de dèficit excessiu, com a conseqüència de les operacions d'endeutament que realitze o haja realitzat l'Estat a fi de desenrotllar els mecanismes addicionals de finançament, es computarà, respectivament, en les comunitats autònomes i corporacions locals en la quantia equivalent a les quantitats percebudes per les dites administracions amb càrrec a aquells mecanismes.

Disposició final primera. *Habilitació normativa.*

S'habilita el Govern i el ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, en l'àmbit de les seues competències, per a dictar les disposicions i adoptar les mesures necessàries per al desplegament i execució del que estableix la present llei.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Esta llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el «Boletín Oficial del Estado». Als plans d'ajust que hagen sigut aprovats amb anterioritat a l'entrada en vigor d'esta llei durant l'exercici 2012 també els serà aplicable el que preveu esta llei.

Per tant,

Mane a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen esta llei orgànica i que la facen complir.

Madrid, 28 de setembre de 2012.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
MARIANO RAJOY BREY